

РЕШЕНИЕ

«10» июня 2022 года г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в составе:

<...>

при участии посредством видеоконференцсвязи: директора ГАПОУ КО «КБМК» <...> (паспорт, приказ), в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы представителя ООО «МАКПРОФИ».

рассмотрев жалобу №040/07/3-471/2022 ООО «МАКПРОФИ» на положения извещения об осуществлении закупки при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку шкафов холодильных (извещение №32211418859),

УСТАНОВИЛА:

02.04.2022г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «МАКПРОФИ» на положения извещения об осуществлении закупки при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание комплексных услуг по уборке помещений ГАПОУ КО «КБМК»: учебного корпуса по ул. Кутузова, д.26, учебного корпуса по ул. Кутузова, д.21, учебного корпуса по ул. Добровольского, д.31, общежития по ул. Вилонова, д.16 на 2022 год. (июль-декабрь) (извещение № 32211418859).

По мнению заявителя, заказчиком нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части отклонения заявки заявителя.

Заказчиком представлены возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий ГАПОУ КО «КБМК».

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ установлено, что указанный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации,

муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ КО «КБМК» (далее – Положение) утверждено наблюдательным советом ГАПОУ КО «КБМК» (протокол от 29.03.2022г №5).

26.05.2022г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее также официальный сайт) опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме №32211418859.

Начальная (максимальная) цена договора, согласно Извещению, составляла 2 001 080,00 рублей.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы, в частности: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Исходя из части 17 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию

сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

3 . Согласно доводам жалобы заявителя, заказчиком нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ в части установления требований к составу заявки, ограничивающих конкуренцию.

В ходе рассмотрения жалобы по существу, Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

Подпунктом 1 пункта 34.5.1 Положения установлено, что заказчик вправе установить обязанность представления информации и документов, предусмотренных подпунктами 1-8, 10-12 пункта 22.6 настоящего Положения.

Обязанность предоставления копий документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, предусмотренных подпунктом 6 пункта 22.6 настоящего Положения, может быть установлена за исключением случая, предусмотренного подпунктом 3 настоящего пункта.

В соответствии с пунктом 34.5.3 Положения установлено, что не допускается

установление в документации о закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные подпунктами 34.5.1, 34.5.2 настоящего пункта.

Пунктом 6.5 Извещения о проведении запроса котировок установлены требования о включении в состав заявки сведений и документов, в том числе:

«д) Надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих соответствие привлекаемых сотрудников, к выполнению работ на объектах Заказчика, требованиям законодательства Российской Федерации (Трудовой кодекс РФ, ст. 331, 351.1);

е) Надлежащим образом заверенные копии медицинских книжек, выданных привлекаемым сотрудникам, к выполнению работ на объектах Заказчика и надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающие правомочность лиц, выдавших такие документы».

Вместе с тем, Комиссия Калужского УФАС России обращает внимание заказчика на то обстоятельство, что нормы ТК РФ (ст.331, 351.1) применяются к лицам занимающимся педагогической деятельностью, а также относятся к определенным сферам деятельности, не относящимся к сфере клининговых услуг. Кроме того, требование заказчика к участникам закупки о необходимости предоставления надлежащим образом заверенных копий документов, подтверждающих правомочность лиц, выдавших такие документы (медицинские книжки), с учетом предмета закупки, является излишним и накладывает на потенциального участника закупки определенные ограничения для возможности подачи своей заявки.

С учетом изложенного, установленные в извещении требования к составу заявки противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ.

Кроме того, достаточных документальных подтверждений о необходимости предоставления потенциальными участникам закупки в составе заявки требуемых документов, с учетом предмета торгов, Заказчиком в материалы дела не представлено.

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «МАКПРОФИ», руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Калужского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «МАКПРОФИ» признать **обоснованной**.
2. Признать в действиях заказчика - ГАПОУ КО «КБМК» нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ.
3. Выдать заказчику предписание о внесении изменений в Извещение и продлении срока подачи заявок на участие в запросе котировок.
4. Оператору электронной площадки – ООО «РТС-тендер» обеспечить

возможность внести изменения в Извещение и продлить срок подачи заявок на участие в запросе котировок.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.