

явление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области, рассмотрев поступившую информацию, выявило в действиях Администрации сельского поселения Узюково муниципального района Ставропольский Самарской области (далее – Администрация), связанных с заключением договора содержания кладбища от 02 марта 2015 года с ООО «ПЕРЕХОД» (далее – Общество) признаки нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 17.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»).

В соответствии с положениями Федерального закона от 12.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (далее - Закон о погребении) организация похоронного дела осуществляется органами государственной власти, а также органами местного самоуправления с учетом соблюдения гарантий, предусмотренных в главе 2 Закона о погребении.

В силу пункта 22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения сельского поселения относятся организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Согласно пункту 24 статьи 7 Устава сельского поселения Узюково, принятого решением Собрании представителей сельского поселения Узюково от 24 апреля 2014 года № 13, к вопросам местного значения поселения относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством вопросы, связанные с организацией похоронного дела и содержанием мест захоронения, относятся к компетенции Администрации.

Статьей 25 Закона о погребении предусмотрены гарантии осуществления погребения путем организации похоронного дела, а не уточнение субъектного состава участников рынка ритуальных услуг.

В силу части 2 вышеуказанной нормы, организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Статья 25 Закона о погребении не предусматривает, что субъектный состав участников рынка ритуальных услуг ограничивается созданием специализированных служб, а также не устанавливает, что иные хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели) лишены права заниматься деятельностью по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг (данные виды деятельности внесены в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, принятый и введенный в действие Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 06.11.2001 N 13-ст).

Статьей 6 Закона о погребении установлено, что в случае мотивированного

аза кого-либо из указанных в статье 5 Закона о погребении лиц от исполнения еизъявления умершего оно может быть исполнено иным лицом, взявшим на ъя обязанность осуществить погребение умершего, либо осуществляется ъциализированной службой по вопросам похоронного дела.

ласно пункту 1 статьи 9 Закона о погребении специализированные службы на возмездной основе оказывают супругам, близким родственникам и другим ам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, услуги погребению согласно гарантированному перечню. При этом расходы ъциализированной службе возмещаются за счет различных фондов (пункт 3 ьти 9 Закона о погребении).

ласно пункту 5 части 2 статьи 23 Закона о защите конкуренции федеральный имонопольный орган дает разъяснения по вопросам применения имонопольного законодательства.

С России в рамках указанных полномочий письмом от 30.09.2009 г. № АК/34001 а разъяснения о применении антимонопольного законодательства по росу организации похоронного дела.

ласно позиции ФАС России, изложенной в названном письме, с целью лизации функций, закрепленных за органами местного самоуправления в эре похоронного дела, органами местного самоуправления могут быть даны муниципальные бюджетные учреждения, которые не будут осуществлять ьтельность, приносящую им доход, т.е. не будут являться хозяйствующим ъектом в понимании пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции, которые безвозмездной основе будут осуществлять в том числе выделение земельных стков для захоронений, инвентаризацию захоронений и обновление книг оронений, регистрацию захоронений умерших в регистрационной книге, троль за соблюдением порядка захоронений, установления режима работы муниципальных кладбищах. При этом органы местного самоуправления будут рдинировать деятельность муниципальных бюджетных учреждений. При ьтствии возможности создания муниципальных бюджетных учреждений анами местного самоуправления функции в сфере похоронного дела должны ществляться самостоятельно.

ышеизложенного следует, что в целях недопущения ограничения конкуренции оздаия преимущественных условий на товарном рынке похоронных услуг ьствующим законодательством для органа местного самоуправления ьдусмотрена возможность создания соответствующего муниципального джетного учреждения. Кроме того, орган местного самоуправления имеет можность реализовывать данные функции самостоятельно.

ласно позиции ФАС России, изложенной в письме от 23 марта 2007 года '3795, деятельность по оказанию ритуальных услуг, в том числе услуг по ребению, безусловно осуществляется на конкурентном рынке. При этом аром на данном рынке выступают как услуги, оплачиваемые за счет средств ьственников умерших, так и услуги, стоимость которых возмещается ъциализированной службе из средств соответствующего бюджета. Данная иция ФАС России также подтверждается, например, Постановлением едерального арбитражного суда Поволжского округа от 03.10.2006 N А06-

Ду/3-18/06.

министратией принято Постановление от 10.03.2015 года № 6 «О присвоении статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела в сельском поселении Узюково муниципального района Ставропольский Самарской области».

Указанным Постановлением присвоен статус специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории сельского поселения Узюково единственному исполнителю ритуальных услуг на территории сельского поселения Узюково - ООО «ПЕРЕХОД».

17 марта 2015 года между администрацией в лице главы сельского поселения Узюково и Обществом в лице директора заключен договор содержания кладбища.

Согласно пункту 1.1 указанного договора содержания кладбища, администрация поручает, а Общество берет на себя обязательства по содержанию, содержанию, обслуживанию и эксплуатации территории кладбища сельского поселения Узюково, выполнение ритуальных услуг на существующем кладбище площадью 43910 кв. м. сроком на 49 лет.

В разделе 3 договора содержания кладбища перечислены права и обязанности Общества. Так, согласно пункту 3.2 Общество имеет право:

разделить земельный участок на функциональные зоны: входную, ритуальную, административно-хозяйственную, зону захоронений.

За счет собственных средств осуществить на территории кладбища сельского поселения Узюково строительство зданий и сооружений, необходимых для обеспечения похоронного обслуживания. Произвести техническую инвентаризацию построенных объектов и оформить технические паспорта на них, которые будут являться неотъемлемой частью договора.

существить благоустройство: ограждение территории кладбища, наружное освещение на столбах, информационные стенды, указатели, урны, контейнеры мусора.

Общество в своем ответе на требование заместителя прокурора Ставропольского района указало перечень оказываемых услуг по погребению. Данный перечень входят проектные работы, в том числе строительство кладбища (возведение забора, ворот, дорог и т.д.); организация и вывоз отходов, забора с территории кладбища; *организация похоронного дела на территории кладбища*; благоустройство кладбища (строительство прощального зала, строительство клумб, озеленение, освещение и т.д.); организация и обеспечение охраны территории кладбища; установление скидок для местных жителей.

В соответствии с частью 2 статьи 25 Закона о погребении организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.

Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения относится к вопросам местного значения сельского поселения (пункт 22 часть 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ)

Таким образом Администрация, заключив данный договор содержания кладбища, наделило Общество функциями по организации похоронного дела и содержанию мест захоронения.

илу части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций действующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение действующих субъектов функциями и правами указанных органов.

Им образом, действия Администрации, связанные с наделением ООО «РЕХОД» функциями органа местного самоуправления, содержат признаки нарушения части 3 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции», в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов иных лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности и о ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, о об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Самарское УФАС России, на основании статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции», предупреждает:

о необходимости устранения причин и условий, способствовавших возникновению указанных признаков нарушения путем издания акта органа местного самоуправления (указа, распоряжения или иного акта), содержащего требование о необходимости соблюдения положений действующего законодательства при решении вопросов организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения; проведения разъяснительной работы с сотрудниками или иным способом устранить причины и условия, способствовавшие возникновению указанных признаков нарушения.

о необходимости прекращения указанных действий путем совершения действий, направленных на расторжение договора содержания кладбища от 02 марта 2015 года сроком до 30 «августа» 2017 года, либо иным способом прекратить нарушение антимонопольного законодательства.

В выполнении настоящего предупреждения сообщить в Самарское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его исполнения.

Соводитель

Самарского УФАС России

