

АО «Газпром газораспределение Великий Новгород»

173015 Великий Новгород,
ул. Загородная, д. 2, корп. 2

E-mail: post@oblgas.natm.ru

Председателю Правления
ТСЖ «Ул. Королева, дом 11»
М.....

173011, Великий Новгород,
ул. Королева, д. 11, кв. 61

Определение

о назначении дела № 053/01/10-182/2019 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению

24 мая 2019 года
Новгород

Великий

Председатель Комиссии Новгородского УФАС России по рассмотрению
дела № 053/01/10-182/2019 о нарушении антимонопольного
законодательства

У С Т А Н О В И Л:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление ТСЖ «Ул. Королева, дом 11» (далее – Заявитель) от 22.02.2019 исх. № 18 на действия АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», ОГРН 1025300780812 ИНН 5321039753 (далее - Общество) по установлению стоимости услуги по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме (далее – ТО ВДГО).

Заявитель сообщает, что между ТСЖ «Ул. Королева, дом 11» и Обществом заключен договор на ТО ВДГО в многоквартирном доме № Н84/18-ТО от 09.02.2018. Обществом 14.08.2018 были оказаны услуги ТСЖ «Ул. Королева, дом 11» по договору ТО ВДГО, что подтверждается актом сдачи-приемки выполненных работ по техническому обслуживанию ВДГО от 29.08.2019. Обществом выставлен ТСЖ «Ул. Королева, дом 11» счет на оплату оказанных услуг в размере 18 417,36 руб. Заявитель не согласен со стоимостью выполненных работ по техническому обслуживанию ВДГО, полагая, что цена является монопольно высокой.

ТСЖ «Ул. Королева, дом 11» сделало свой расчет и готово заплатить по акту сдачи-приемки выполненных работ по техническому обслуживанию ВДГО от 29.08.2019 сумму в размере 6 122,40 руб. (письмо от 30.10.2018 исх. № 157).

По мнению заявителя, Общество, являясь монополистом на данном рынке, возможно, нарушает антимонопольное законодательство, устанавливая монопольно высокую цену по техническому обслуживанию ВДГО.

По данному заявлению Управлением проведено антимонопольное расследование, в ходе которого установлено следующее.

В силу пункта 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции) монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование, при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за её пределами, в том числе установленная путём повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия: расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара; состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является

незначительным; условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

Из письменных пояснений АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» от 22.03.2019 исх. № У-13/1170 следует:

- порядок и условия заключения договора по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования (далее – ТО ВДГО) установлен Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 N 410 (далее - Правила пользования газом);
- расчет тарифов на услуги по ТО ВДГО осуществляется на основании Методических рекомендаций о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденных приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 269-э/8 (далее - Методические рекомендации).

Приказом генерального директора АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» Беловым А.А. от 31.07.2018 № 167 с 01 августа 2018 года утверждён и введён в действие единый прейскурант тарифов на услуги по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования.

Так, тарифы за единицу оборудования без рассрочки с учётом НДС составляют в рублях:

- т/о подземного газопровода стального среднего давления, входящего в состав внутридомового газового оборудования 1 км – 16901,68 руб.,
- т/о подземного газопровода стального низкого давления, входящего в состав внутридомового газового оборудования 1 км – 10743,70 руб.,
- т/о подземного газопровода полиэтиленового среднего и низкого давления, входящего в состав внутридомового газового оборудования 1 км – 3090,01 руб.,
- т/о надземного газопровода среднего и низкого давления, входящего в состав внутридомового газового оборудования 1 км (фасад) – 837,85 руб.,
- т/о надземного газопровода среднего и низкого давления, входящего в состав внутридомового газового оборудования 1 км – 837,85 руб.

Проверка герметичности внутридомового газопровода и технологических устройств на нем при количестве приборов на одном стояке (за один стояк):

до 5	909,07 руб.
6-10	1048,93 руб.
11-15	1258,71 руб.
свыше 15	1468,50 руб.

Проверка на герметичность фланцевых, резьбовых соединений и сварных стыков на газопроводе в подъезде здания при диаметре:

до 32 мм	175,21 руб.
33-40 мм	226,75 руб.
41-50 мм	360,74 руб.

- т/о внутридомового газопровода за 1 погонный метр – 43,63 руб.
- Техническое обслуживание внутриквартирной газовой разводки или Техническое обслуживание внутридомового газопровода в домовладении - 249,21 руб.
- т/о ГРП и ШРП пропускной способностью > 50 м³/ч - 3388,51 руб.
- т/о ГРП и ШРП пропускной способностью < 50 м³/ч - 551,41 руб.

Из представленной АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» калькуляции на услуги по ТО ВДГО следует, что в тарифы включены следующие составляющие: фонд оплаты труда слесаря 3 разряда, 2-х монтеров 5 разряда, монтера 6 разряда, водителя, техника 2-ой категории, инженера 2-ой категории, единый социальный налог (ЕСН), транспортные расходы, материалы, инструменты, проездные билеты, содержание аварийно-диспетчерской службы, спецодежда, содержание абонентского отдела, общепроизводственные расходы, общехозяйственные расходы, рентабельность, налог на добавленную стоимость.

Распределение всех вышеуказанных расходов в разрезе видов оборудования определено пропорционально трудозатратам, связанным с оказанием технического обслуживания каждого вида оборудования.

В соответствии с пунктом 5 Методических рекомендаций стоимость технического обслуживания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования определяется на один календарный год.

В состав расходов на такие виды услуг, как техническое обслуживание подземного газопровода стального среднего давления, входящего в состав внутридомового газового оборудования, техническое обслуживание подземного газопровода стального низкого давления, входящего в состав внутридомового газового оборудования, при обходе и осмотре трассы

наружного (подземного) газопровода, при обследовании состояния изоляционного покрытия стального подземного газопровода приборным методом без вскрытия грунта, при проверке герметичности подземного газопровода (стального) приборным методом без вскрытия грунта, при коррозионном обследовании стального подземного газопровода необоснованно одновременно включены и транспортные расходы и проездные билеты.

Аналогичным образом необоснованно включены указанные расходы и при проведении:

- технического обслуживания подземного газопровода полиэтиленового среднего и низкого давления, входящего в состав внутридомового газового оборудования;

- технического обслуживания надземного газопровода среднего и низкого давления, входящего в состав внутридомового газового оборудования (фасад);

- технического обслуживания надземного газопровода среднего и низкого давления, входящего в состав внутридомового газового оборудования

В состав АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» входит 4 филиала:

Филиал АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в г Великий Новгород, Новгородская область, город Великий Новгород, Загородная улица, 2-1,

Филиал АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в г. Боровичи, Новгородская область, город Боровичи, Транзитная улица, 18,

Филиал АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в г. Старая Русса, Новгородская область, город Старая Русса, Санкт-Петербургская улица, 117-а,

Филиал АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в г. Валдай, Новгородская область, город Валдай, переулок Дворецкий переуезд, 5.

С 01 августа 2018 года созданы абонентские отделы.

Абонентские отделы являются структурными подразделениями Филиалов АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» аналогично другим отделам. Соответственно, расходы на их содержание должны быть отнесены и учтены в статье расходов «общепроизводственные расходы», поскольку общепроизводственные расходы – это расходы, связанные с организацией производства и управлением отдельными отраслями производства (участками, цехами, структурными подразделениями и другими производственными участками);

Однако в Калькуляцию на услуги по техническому обслуживанию ВДГО включены и «содержание абонентского отдела», и «общепроизводственные расходы».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределённого круга потребителей, в том числе установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» занимает доминирующее положение на рынке услуг по техническому обслуживанию ВДГО на территории Новгородской области.

При утверждении цен (тарифов) на ТО ВДГО АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в структуру цен (тарифов) были включены расходы, не являющиеся необходимыми для производства и реализации услуги по ТО ВДГО, что является признаком установлением монопольно высокой цены, то есть, нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Результатом установления доминирующим хозяйствующим субъектом монопольно высокой цены товара (услуги) является или может являться ущемление интересов неопределённого круга потребителей, а также хозяйствующих субъектов, в том числе - ТСЖ «Ул. Королева, дом 11».

На основании изложенного издан приказ Управления от 21.05.2019 № 60/2019 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 053/01/10-182/2019 по признакам нарушения АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции, Председатель Комиссии по рассмотрению дела № 053/01/10-182/2019 о нарушении антимонопольного законодательства

о п р е д е л и л:

1. Назначить дело № 053/01/10-182/2019 к рассмотрению на 25 июня 2019 года в 14 часов 30 мин. по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д.3, каб.217.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика: АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» (173015 Великий Новгород, ул. Загородная, д. 2, корп. 2).

3.
Привлечь
к
участию
в
деле
в
качестве
заявителя
ТСЖ
«Ул.
Королева,
дом
11»
(173011,
Великий
Новгород,
ул.
Королева,
д.
11,
кв.
61).

4. АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в срок до 17 июня 2019 года представить следующую информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:

4.1 Письменные пояснения, почему увеличились/уменьшились тарифы, установленные с 01.08.2018 по сравнению с тарифами, действовавшими с 01.07.2017, по каждой позиции ТО ВДГО с приложением расчетов.

4.2 Копии Учетной политики на 2018, 2019 годы.

4.3 Обоснуйте правомерность, по мнению АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», включения в состав расходов, учтенных при формировании цен на ТО ВДГО, одновременно и транспортных расходов, и расходов на проездные билеты, со ссылками на нормы законодательства.

4.4 Письменные пояснения по включению в состав расходов, учтенных при формировании цен на ТО ВДГО, одновременно и расходов на «содержание абонентского отдела», и «общепроизводственных расходов» (включающих, помимо прочего, и управленческие расходы), со ссылками на нормы законодательства и/или ведомственные документы.

4.5 Штатное расписание АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» на 2017, 2018, 2019 годы с указанием численности по отделам и подразделениям.

4.6 Количество численности сотрудников абонентского отдела по состоянию на 01.01.2018 и на 01.01.2019.

4.7 Должностные инструкции сотрудников абонентского отдела.

4.8 Приказы о приеме на работу сотрудников абонентского отдела (или их переводе в абонентский отдел) в течение 2018, 2019 года.

4.9 Сведения об источнике (укажите нормативно-правовой акт, ведомственный документ) норматива численности (чел.), примененного АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» для определения численности абонентского отдела, равного 0,2 чел. на 1000 абонентов.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства имеют право, помимо прочего, представлять доказательства, давать пояснения в письменной форме, приводить свои доводы по вопросам, являющимся предметом рассмотрения дела.

Явка лиц, участвующих в деле, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела и документом, удостоверяющим личность) обязательна.

Председатель Комиссии

В.....

ИВАНОВА В.В.

8(8162)738854