

## РЕШЕНИЕ

### по результатам рассмотрения жалобы № 014/10/18.1-1459/2023

г. Якутск  
года

«18» октября 2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Якутское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее- Закон о защите конкуренции), в составе:

\* – временно исполняющего обязанности руководителя Якутского УФАС России, председателя Комиссии;

\*– главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Якутского УФАС России, члена Комиссии;

\*– главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Якутского УФАС России, члена Комиссии;

при участии:

\* - представителя Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) на основании доверенности от 05.10.2023 № б/н;

\*- представителя Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) на основании доверенности от 09.06.2023 № б/н;

\* - представителя АО «Сусуманский горно-обогатительный комбинат «Сусуманзолото» на основании доверенности от 09.10.2023 № 39/13-272;

\* - представителя АО «Сусуманский горно-обогатительный комбинат «Сусуманзолото» на основании доверенности от 09.10.2023 № 39/13-272;

\*- представителя ООО «Могот» на основании доверенности от 11.07.2023 № б/н и ПАО «Прииск Дамбуки» на основании доверенности от 11.07.2023 № б/н;

\*- представителя ООО «Прогресс» на основании доверенности от 17.10.2023 № 192;

\* - представителя АО «Ксеньевский прииск» на основании доверенности от 03.10.2023 № 87/2023-КП,

рассмотрев жалобы от ООО УК «ХАС ГРУПП»- управляющей организации ПАО «Прииск Дамбуки», ООО «Могот» А.В. (далее – Заявитель) на действия Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) (далее – Организатор торгов) при организации электронного аукциона на право пользования участком недр участком недр р. Селигдар, правый приток р. Алдан (участок Каменистый), расположенном на территории Алданского района Республики Саха (Якутия), с целью разведки и добычи полезных ископаемых (извещение № 22000049380000000048 на Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о торгах <https://torgi.gov.ru/>),

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Якутского ФАС России поступили жалобы от ООО УК «ХАС ГРУПП»-управляющей организации ПАО «Прииск Дамбуки», ООО «Могот» А.В. (далее – Заявитель) на действия Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) (далее – Организатор торгов) при организации электронного аукциона на право пользования участком недр участком недр р. Селигдар, правый приток р. Алдан (участок Каменистый), расположенном на территории Алданского района Республики Саха (Якутия), с целью разведки и добычи полезных ископаемых (извещение № 22000049380000000048 на Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о торгах <https://torgi.gov.ru/>), в которой содержится следующее.

Доводы жалобы:

*«28 сентября 2023 года состоялся аукцион на получение права пользования участком недр р. Селигдар, правый приток р. Алдан (участок Каменистый), расположенном на территории Алданского района Республики Саха (Якутия) с целью разведки и добычи полезных ископаемых (извещение № 22000049380000000048, лот № на официальном сайте РФ по размещению информации о торгах <https://torgi.gov.ru> и на сайте ЭТП ГПБ по адресу <https://etp.gph.ru> № процедуры ГП1826118).*

*ПАО «Прииск Дамбуки» подало необходимый пакет документов, внесло обеспечительный платёж и было допущено Аукционной комиссией до участия в указанном аукционе.*

*22 сентября 2023 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) за исх. № ИЛ/41196/23 в адрес ЭТП Газпромбанка и Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) было направлено Уведомление о поступлении жалобы № 014/10/18.1-1413/2023 и о приостановке торгов до её рассмотрения.*

*Согласно пункту 1 части 1 статьи Федерального закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ) настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.*

*Целями Закона № 135-ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.*

*Правила проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499.*

Согласно пункту 50 Правил в случае возникновения обстоятельств, препятствующих проведению аукциона в день и (или) время, установленные порядком и условиями проведения аукциона, организатором аукциона или председателем аукционной комиссии принимается решение о переносе даты и (или) времени проведения аукциона.

Решение о переносе даты и (или) времени проведения аукциона принимается председателем аукционной комиссии после окончания срока подачи заявок, при этом срок подачи заявок не изменяется.

К обстоятельствам, препятствующим проведению аукциона в день и (или) время, установленные порядком и условиями проведения аукциона, относятся:

а) возникновение обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством;

б) внесение изменений в решение о проведении аукциона, порядок и условия проведения аукциона, регламент работы аукционной комиссии и требования к аукционной документации в соответствии с пунктами 47 и 48 настоящих Правил;

в) наличие жалобы на действия (бездействие) организатора аукциона, оператора электронной площадки или аукционной комиссии, поданной в соответствии с положениями Федерального закона «О защите конкуренции»;

г) наличие решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленных при организации и проведении аукциона нарушений, принятого по результатам контрольного (надзорного) мероприятия;

д) принятие судом обеспечительных мер, препятствующих проведению аукциона.

В соответствии с пунктом 51 Правил решение о переносе даты и (или) времени проведения аукциона размещается организатором аукциона на официальном сайте в течение одного дня со дня принятия указанного решения. Не позднее одного часа с момента размещения указанного решения на официальном сайте оператор электронной площадки размещает такое решение на сайте электронной площадки.

Оператор электронной площадки в день размещения решения о переносе даты и (или) времени проведения аукциона направляет уведомления заявителям и участникам аукциона.

Так Управление по недропользованию по Республике Саха (Якутия) извещением от 22.09.2023 г № 01-03-18/3378 проинформировало ПАО «Прииск Дамбуки» и других участников аукциона о приостановлении торгов до 02.10.2023.

На сайте ГИС ТОРГИ ([torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru), извещение №22000049380000000048, лот №1) 22.09.2023 и электронной площадке размещена информация о приостановлении торгов до 02.10.2023. Так же извещение о размещении информации о приостановке торгов до 02.10.2023 поступила в личный кабинет участника торгов - ПАО «Прииск Дамбуки» 23.09.2023.

В то же время в нарушение своего приказа от 22.09.2023 № 174, извещения от

22.09.2023 г № 01-03-18/3378, а также требований Порядка в части обязательного уведомления участников организатор торгов Управление по недропользованию по Республике Саха (Якутия) проводит аукцион 28.09.2023 в 04:00 (GMT +6), что лишает ПАО «Прииск Дамбуки» возможности участвовать в аукционе.

29 сентября 2023 года, т.е. на следующий день после проведенного аукциона, Управление по недропользованию по Республике Саха (Якутия) приказом за №181 отменяет приказ от 22.09.2023 № 174 «О приостановлении действий Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) по осуществлению государственной функции по организации проведения в установленном порядке аукциона на право пользования недрами».

Информация о возобновлении торгов появляется на сайте ГИС ТОРГИ и электронной площадке, и личном кабинете участника торгов 29.09.2023.

Так проведение аукциона при вышеуказанных нарушениях лишило ПАО «Прииск Дамбуки» возможности принять участие в конкурентной борьбе за право пользование участком недр в виде повышения начальной стоимости, что в свою очередь привело к потерям бюджета в виде недополучения значительной части прибыли от реализации права пользования участком недр.

На основании вышеизложенного ПАО «Прииск Дамбуки» просит:

1. Отменить «Протокол от 28.09.2023 о результатах аукциона». извещение № 2222000049380000000048.

2. Обязать Управление по недропользованию по Республике Саха (Якутия):

2.1. внести соответствующие изменения в документацию о проведении аукциона в электронной форме;

2.2. приостановить выдачу ООО «Прогресс» (\* прав пользования участком недр р. Селигдар, правый приток р. Алдан (участок Каменистый), расположенного на территории Алданского района Республики Саха (Якутия);

2.3. повторно провести аукцион на право пользования участком недр р. Селигдар, правый приток р. Алдан (участок Каменистый), расположенного на территории Алданского района Республики Саха (Якутия). \*

«28 сентября 2023 года состоялся аукцион на получение права пользования участком недр р. Селигдар, правый приток р. Алдан (участок Каменистый), расположенном на территории Алданского района Республики Саха (Якутия) с целью разведки и добычи полезных ископаемых (извещение № 22000049380000000048, лот № на официальном сайте РФ по размещению информации о торгах <https://torgi.gov.ru> и на сайте ЭТП ГПБ по адресу <https://etp.gpb.ru> № процедуры ГП1826118).

ООО «Могот» подало необходимый пакет документов, внесло обеспечительный платёж и было допущено Аукционной комиссией до участия в указанном аукционе.

Указанный аукцион был проведён с нарушением положений статей 17, 181.

Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О защите конкуренции» (далее — Закона «О защите конкуренции») в виду нижеследующих фактов.

22 сентября 2023 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) за исх. № ИЛ/4196/23 в адрес ЭТП Газпромбанка и Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) — организатор торгов, было направлено Уведомление о поступлении жалобы №014/10/18.1-1443/2023 и о приостановке торгов до её рассмотрения. На основании указанного уведомления организатор торгов - Управление по недропользованию по Республике Саха (Якутия) — приостановило торги до 02 октября 2023 года 15 часов 30 минут (Приказ № 174 от 22.09.2023г., извещение от 22.09.2023 г № 01-03-18/3378, данные журнала проведения торгов).

В нарушение своего же приказа от 22.09.2023 № 174 Управление по недропользованию по Республике Саха (Якутия) без уведомления участников о возобновлении (указанная информация, согласно журналу проведения торгов, появится только 29.09.2023 г.), проводит аукцион 28.09.2023 в 04:00 (GMT +6), что лишает ООО «Могот» возможности принять участие в аукционе.

29 сентября 2023 года, т.е. на следующий день после проведённого аукциона, Управление по недропользованию по Республике Саха (Якутия) приказом за № 181 отменяет приказ от 22.09.2023 № 174 «О приостановлении действий Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) по осуществлению государственной функции по организации проведения в установленном порядке аукциона на право пользования недрами» и размещает соответствующую информацию на торговой площадке.

На основании вышеизложенного ООО «Могот» просит:

1. Отменить «Протокол от 28.09.2023 о результатах аукциона». извещение № 2222000049380000000048.

2. Обязать Управление по недропользованию по Республике Саха (Якутия):

2.1. внести соответствующие изменения в документацию о проведении аукциона в электронной форме;

2.2. приостановить выдачу ООО «Прогресс» (\*) прав пользования участком недр р. Селигдар, правый приток р. Алдан (участок Каменистый), расположенного на территории Алданского района Республики Саха (Якутия);

2.3. повторно провести аукцион на право пользования участком недр р. Селигдар, правый приток р. Алдан (участок Каменистый), расположенного на территории Алданского района Республики Саха (Якутия). Генеральный директор ООО УК «ХАС ГРУПП»- \*"

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении

договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно п. 4 ч. 9 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба возвращается заявителю в случае, если антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Комиссия установила, что 12.10.2023 г. ФАС России было принято решение № 04/10/18.1-509/2023 относительно обжалуемых действий Организатора торгов при организации электронного аукциона на право пользования участком недр участком недр р. Селигдар, правый приток р. Алдан (участок Каменистый), расположенном на территории Алданского района Республики Саха (Якутия), с целью разведки и добычи полезных ископаемых (извещение № 22000049380000000048 на Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о торгах <https://torgi.gov.ru/>), а также вынесено обязательное для исполнения предписание.



Согласно части 21 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия прекращает рассмотрение жалобы в случаях, предусмотренных пунктами 3 и 4 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 4 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, жалоба возвращается заявителю в случае, если антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

В связи с изложенным, Комиссия прекращает рассмотрение жалобы Заявителя по данному доводу.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)

### **РЕШИЛА:**

Жалобы ООО УК «ХАС ГРУПП»- управляющей организации ПАО «Прииск Дамбуки», ООО «Могот» на действия Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) (далее – Организатор торгов) при организации электронного аукциона на право пользования участком недр участком недр р. Селигдар, правый приток р. Алдан (участок Каменистый), расположенном на территории Алданского района Республики Саха (Якутия), с целью разведки и добычи полезных ископаемых (извещение № 22000049380000000048 на Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о торгах <https://torgi.gov.ru/>)– оставить без рассмотрения.

*Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.*