

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-925/20

04 декабря 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от АО «Аэропорт «Пулково» (далее – Организатор торгов); от ООО «Меркурий» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 24.11.2020 №42606-ЭП/20) ООО «Меркурий» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Аэропорт «Пулково» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на услуги по комплексной уборке в помещениях, расположенных в Санкт-Петербурге по адресам: ул. Стартовая, д. 17, литера КР; ул. Стартовая, д.17, строение 1; ул. Штурманская, д.8, литера А; ул. Штурманская, д.9 , литер А; ул. Штурманская, д. 10, литер А, и на прилегающей к указанным зданиям территории (извещение №32009625694, далее - Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

28 октября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009625694 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на услуги по комплексной уборке в помещениях, расположенных в Санкт-Петербурге по адресам: ул. Стартовая, д. 17, литера КР; ул. Стартовая, д.17, строение 1; ул. Штурманская, д.8, литера А; ул. Штурманская, д.9 , литер А; ул. Штурманская, д. 10, литер А, и на прилегающей к указанным зданиям территории (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Аэропорт «Пулково» (далее – Положение о закупках) версия 9 от 16.01.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 475 374,00 руб.

2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	28.10.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.11.2020 в 11:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	17.11.2020
5.	Место подведения итогов	196210, РФ, Санкт-Петербург, ул. Стартовая, д. 17, строение 1

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009625694 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Меркурий» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок №169/2 от 17.11.2020.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Аэропорт «Пулково» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг

заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Меркурий» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/36828/20 от 26.11.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/36828/20 от 26.11.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по Закупке №169/2 от 17.11.2020 заявка ООО «Меркурий» (№500870) была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании п. «к» Извещения, а именно в связи с не предоставлением электронного образа заполненного и оформленного проекта договора со всеми его приложениями.

В Извещении содержатся требования к заявке на участие в Закупке.

Согласно п. «к» Извещения в состав заявки участник должен включить электронный образ всех листов заполненного (содержащего предложение участника и его реквизиты) и оформленного проекта договора со всеми его приложениями, собственноручно подписанного участником Закупки (уполномоченным лицом) и содержащего отпечаток его печати (если она имеется у участника).

Проект договора содержится в Приложении №2 к Извещению.

Как следует из Извещения, закупочная комиссия отклоняет заявку участника, если она не соответствует требованиям, установленным данным Извещением, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель представил в составе заявки на участие в Закупке электронные образы документов, предусмотренных Извещением в пп. пп. а, b, c, d, e, f, g, h, i, j, но вместе с тем в составе заявки ООО «Меркурий» отсутствовал требуемый пп. к Извещения электронный образ всех листов заполненного и оформленного проекта договора со всеми его приложениями, собственноручно подписанного участником Закупки (уполномоченным лицом) и содержащего отпечаток его печати (если она имеется у участника), на основании чего закупочная комиссия отклонила заявку ООО «Меркурий» от участия в процедуре Закупки по причине не соответствия требованиям Извещения к составу заявки.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России также установила, что в составе заявки ООО «Меркурий» в нарушение пп. «к» Извещения не представило заполненный и надлежащим образом оформленный проекта договора, содержащийся в Приложении №2 к Извещению, со всеми его приложениями, собственноручно подписанный участником Закупки и содержащий отпечаток печати, что послужило основанием для отклонения заявки ООО «Меркурий» закупочной комиссией Организатора торгов на основании не соответствия заявки требованиям Извещения.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 24.11.2020 №42606-ЭП/20) ООО «Меркурий» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Аэропорт «Пулково» (ИНН: 7810091320; ОГРН: 1077847061687) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на услуги по комплексной уборке в помещениях, расположенных в Санкт-Петербурге по адресам: ул. Стартовая, д. 17, литера КР; ул. Стартовая, д.17, строение 1; ул. Штурманская, д.8, литера А; ул. Штурманская, д.9 , литер А; ул. Штурманская, д. 10, литер А, и на прилегающей к указанным зданиям территории (извещение №32009625694) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.