Заказчик:

Акционерное общество «Конструкторское бюро химавтоматики»

394055, Российская Федерация, г. Воронеж, ул. Ворошилова, 20

Заявитель:

ООО «УРАЛПРОМКОМПЛЕКТ»

456770, Челябинская область, г. Снежинск, ул. Свердлова, д. 10, оф. 31, а/я 299

Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы ООО «УРАЛПРОМКОМПЛЕКТ» на действия аукционной комиссии акционерного общества «Конструкторское бюро химавтоматики»

(дело № 036/07/3-758/2022)

29.07.2022 г. г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 29.07.2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 03.08.2022 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе:

<...>. - председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

<...>. – заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

<...>. - член Комиссии, заместитель начальника отдела,

в присутствии представителя акционерного общества «Конструкторское бюро химавтоматики» <...>. (на основании доверенности <...>), в присутствии представителя ООО «УРАЛПРОМКОМПЛЕКТ» <...> (на основании доверенности <...>),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «УРАЛПРОМКОМПЛЕКТ» на действия аукционной комиссии акционерного общества «Конструкторское бюро химавтоматики» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку ленточных пил (номер закупки 32211520707),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «УРАЛПРОМКОМПЛЕКТ» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии акционерного общества «Конструкторское бюро химавтоматики» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку ленточных пил (номер закупки 32211520707) (далее – Аукцион в электронной форме).

По мнению Заявителя, действия аукционной комиссией нарушают положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее -

Закон о закупках) в части отклонения первой части заявки ООО «УРАЛПРОМКОМПЛЕКТ» в связи с несоответствием предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям.

Кроме того, Заявитель в доводах жалобы ссылается на тот факт, что признание его заявки несоответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме обусловлено тем, что описание предмета конкурентной закупки составлено с нарушением положений Закона о закупках в части указания страны происхождения товара как функциональной, технической, качественной характеристики и эксплуатационной характеристики.

Пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, как закреплено ч. 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Жалоба ООО «УРАЛПРОМКОМПЛЕКТ» на действия аукционной комиссии акционерного общества «Конструкторское бюро химавтоматики» была признана соответствующей требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению.

Рассмотрение вышеуказанной жалобы было назначено на 28.07.2022 года 11 часов 30 минут.

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

В ходе рассмотрения жалобы, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией, в целях полного и всестороннего рассмотрения доводов Заявителя, был объявлен перерыв до 29.07.2022 года 14 часов 00 минут.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, заслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение № 32211520707 размещено в сети «Интернет» в единой информационной системе по адресу www.zakupki.gov.ru.

Начальная (Максимальная) цена договора составляет 3 000 000,00 рублей.

Предметом рассматриваемого Аукциона в электронной форме является поставка ленточных пил.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с

обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность акционерного общества «Конструкторское бюро химавтоматики» регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (далее – Положение о закупках) на основании присоединения к данному положению.

В силу ч. 3 ст. 3 Закона о закупках, конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

- в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Аналогичные требования к закупаемой продукции закреплены пунктом 10.3.3 Положения о закупках Заказчика.

Согласно ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках, конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 части 8 статьи 3 Закона о закупках установлено, что Правительство Российской Федерации вправе установить особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета. Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

На основании ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках, конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

Пунктом 10 части 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой

закупки.

Согласно п. 13.6.9 Положения о закупке, заявка на участие в аукционе состоит из двух частей. Обе части заполняются и подаются участником процедуры закупки одновременно.

Абзацами д), е) подпункта 1) пункта 13.6.20 Положения о закупках установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе должна включать в себя следующую информацию:

- предложение участника в отношении предмета закупки, подготовленное в соответствии с требованиями документации о закупке и включающее в себя описание функциональных характеристик /потребительских свойств товара, его количественных и качественных характеристик, указание на зарегистрированные товарные знаки и (или) знаки обслуживания товара, марку, модель, модификацию товара, патенты, полезные модели или промышленные образцы, которым будет соответствовать товар, предлагаемый к поставке;

- указание наименования страны происхождения поставляемого товара.

Согласно пунктам 4.6.2, 4.6.3 Документации о проведении аукциона в электронной форме, при описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

При описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели.

Изучив Приложение № 1 к Описанию предмета закупки Документации о проведении аукциона в электронной форме «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющим определить соответствие потребностям покупателя», Комиссией установлено, что Заказчиком установлены следующие обязательные показатели требуемого к поставке товара:

№ п/п	Наименование, обозначение товара	№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющим определить соответствие потребностям покупателя			
				Минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя	Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений	Показатели (характеристики), которые определяются диапазоном значений	Показатели, (характеристики) значения которых не могут изменяться
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Пила ленточная 2655x27x0,9 Z3/4 CONTESTOR GT или эквивалент	1	Тип				Пила ленточная биметаллическая
		11	Страна происхождения				США
4	Пила ленточная 2700x27x0,9 Z3/4 bi-alfa cobalt M51 или эквивалент	1	Тип				Пила ленточная биметаллическая
		12	Страна происхождения				Германия

При этом, характеристика товара «Страна происхождения товара» отнесена Заказчиком к требованиям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющим определить соответствие потребностям покупателя, **значения которого не могут изменяться**.

Аналогичные требования к характеристикам товара установлены по позициям 5, 8, 10, 11, 13, 18, 21, 23, 25, 30, 31 описания предмета конкурентной закупки.

Согласно п. 13.7.5 Положения о закупка, в рамках рассмотрения первых частей заявок (отборочной стадии) аукционная комиссия принимает решение о признании заявок соответствующими либо не соответствующими требованиям Заказчика на основании установленных в документации о закупке измеряемых критериев отбора.

При этом, в силу пункта 13.7.8 Положения о закупках, аукционная комиссия отказывает участнику процедуры закупки в допуске в следующих случаях:

- непредоставление в составе первой части заявки на участие в аукционе документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке; нарушение требований документации о закупке к содержанию и оформлению первой части заявки;

- несоответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке;

- несоблюдение требований документации о закупке к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе первой части заявки на участие в аукционе;

- наличие в составе первой части заявки на участие в аукционе недостоверных сведений.

Изучив протокол рассмотрения первых частей заявок №32211520707-01 от 12.07.2022 года, Комиссией установлено, что на участие в аукционе в электронной форме подано четыре заявки, в том числе, заявка была подана ООО «УРАЛПРОМКОМПЛЕКТ».

При этом, заявка Заявителя была признана несоответствующей требованиям Положения о закупках, документации о проведении аукциона в электронной форме по следующему основанию: «Отказать в допуске к участию в аукционе участнику закупки на основаниях: - части 21 статьи 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ, подпункта 1 пункта 13.7.8 Положения о закупке, подпункта 2 пункта 13.7.8 Положения о закупке, подпункта 2 пункта 4.12.8 документации о закупке вследствие несоответствия предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и п. 10 информационной карты, а именно:

№ п/п	№ пункта ДоЗ/ ТЗ, которому не соответствует участник	Требование заказчика	Предложение участника
1	Поз. 1 и 5	Страна происхождения - США	Страна происхождения - Россия
2	Поз. 4,8,10,11,13, 18,21,23,25,30,31	Страна происхождения - Германия	Страна происхождения - Россия

Как пояснил представитель Заказчика, Федеральным законом от 16.04.2022 №104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 104-ФЗ) из пункта 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках был исключен прямой запрет на указание страны происхождения товара при описании предмета закупки.

На основании вышеизложенного, Заказчиком была установлена характеристика товара «Страна происхождения товара».

При этом, с учетом того, что значение данного показателя, в соответствии с требованиями описания предмета конкурентной закупке, не подлежат изменению, первая часть заявки ООО «УРАЛПРОМКОМПЛЕКТ» была признана несоответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме, а также Положения о закупках.

Заслушав пояснения сторон, изучив предоставленные документы и сведения, Комиссия приходит к выводу об обоснованности жалобы Заявителя в силу нижеследующего.

Как указывалось ранее, в соответствии с требованиями пункта 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, в описание предмета закупке не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

В свою очередь, Законом № 104-ФЗ из вышеуказанного пункта исключен запрет на указание страны происхождения товара.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что вышеуказанные изменения, внесенные в Закон о закупках, не наделяют Заказчика правом включать в описание объекта конкурентной закупки такой технической характеристики, как «Страна происхождения товара».

Более того, нормами Закона о закупках, как и Положением о закупках Заказчика, не предусмотрено возможности отнесения страны происхождения товара к техническим характеристикам описания предмета закупки.

Исходя из буквального толкования пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик осуществляет описание предмета закупки путем включения функциональных характеристик (потребительских свойств), технических и качественных характеристик, а также эксплуатационных характеристик (при необходимости).

Вышеуказанные характеристики подразумевают под собой такие показатели товара, которые позволяют определить назначение объекта закупки и условия его применения по целевому назначению, конкретные параметры, конечные и исходные величины, физическую величину показателей, регламент и порядок действия при использовании объекта закупки, что в свою очередь, обуславливает их возможность удовлетворять потребности и запросы заказчика, соответствовать своему целевому предназначению и требованиям.

Страна происхождения товара не является технической, эксплуатационной или функциональной характеристикой, которую Заказчик может включить в описание предмета конкурентной закупки в соответствии с ч. 6.1 статьи 3 Закона о закупка.

Более того, с учетом того, что Заказчиком указано конкретное торговое наименование к требуемому товару в сопровождении слов «или эквивалент», отнесение страны происхождения товара к показателю, который не подлежит изменению, нарушает права потенциальных участников закупки на предложение товаров, полностью идентичных требованиям описания предмета закупки, но произведенных на территории иной страны, в том числе, Российской Федерации.

Кроме того, Комиссия отмечает, что установление спорного показателя к требуемому товару, неуклонно ведет к отклонению участника закупки от участия в конкурентной процедуре, что в свою очередь не соответствует принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Вышеуказанное подтверждается и тем фактом, что на участие в аукционе в электронной форме было подано четыре заявки, но при этом, три из них были признаны несоответствующими требованиям Документации о конкурентной закупке, а также Положению о закупках, в связи с указанием в первой части заявки иной страны происхождения товара.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что отнесение страны происхождения товара к техническим, эксплуатационным или функциональным характеристикам в описании предмета закупки не соответствует требованиям п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках и влечет за собой необоснованное отклонение участников конкурентной закупки по данному показателю.

Вышеуказанное нарушение содержит в себе признаки события и состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «УРАЛПРОМКОМПЛЕКТ» на действия аукционной комиссии акционерного общества «Конструкторское бюро химавтоматики» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку ленточных пил (номер закупки 32211520707) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика – акционерного общества «Конструкторское бюро химавтоматики»

нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику – акционерному обществу «Конструкторское бюро химавтоматики» предписание об устранении нарушений п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Заместитель председателя Комиссии <...>

Член Комиссии <...>