

Решение по жалобе №21000 «Курортстрой» на действия комиссии по предварительному отбору при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества МКД

31 марта 2017г.

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Брянского УФАС России), в составе:

Председатель Комиссии Брянского УФАС России:

... – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и ЖКХ Брянского УФАС России.

Члены Комиссии Брянского УФАС России:

... – начальник отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

... – государственный инспектор отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

... – ведущий специалист – эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

... - специалист-эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии:

... – представителя департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области, действующего на основании доверенности от 30.03.2017г. без регистрационного номера,

... - представителя департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области, действующей на основании доверенности от 30.03.2017г. без регистрационного номера; секретаря комиссии, полномочия подтверждены приказом департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области от 31.08.2017г. №45/1 (в редакции приказа департамента от 13.12.2016г. №68),

в отсутствие:

представителей заявителя ООО «Курортстрой» и представителей оператора торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка», уведомленных надлежащим образом,

рассмотрев поступившую жалобу №21 ООО «Курортстрой» на действия комиссии по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Брянской области (далее - комиссия) при проведения предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, №9 от 16.02.2017г. (далее – предварительный отбор), установила следующее.

На официальном сайте департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области bryansk-tek-gkh.ru и на сайте оператора электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» info@roseltorg.ru (реестровый номер процедуры на официальном сайте FKR16021700001) размещены извещение №9 от 16.02.2017г. о проведении предварительного отбора подрядных организаций и документация о проведении предварительного отбора №9 на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (далее – документация).

Порядок организации и проведения предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации №615 от 01.07.2016г. (далее – Положение №615).

Согласно постановлению Правительства Брянской области от 05.09.2016г. №484-п департамент определен органом, уполномоченным на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Брянской области.

Приказом департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области 31.08.2016г. утверждена комиссия, чьи действия обжалованы.

Согласно сведениям о регистрации заявок участников предварительного отбора №9, представленным департаментом, оператором электронной площадки АО «ЕЭТП» (от 24.03.2017 №1154-Д/17), подано 56 заявок с присвоением порядкового номера, из них 2 отозвано. Заявителем ООО «Курортстрой» подана заявка 05.03.2017г., присвоен порядковый номер <...> .

22.03.2017г. состоялось заседание комиссии по проведению предварительного отбора по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе №9 на их соответствие требованиям и принятию решения о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций, оформленное протоколом №9 от 22.03.2017г. рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах по предмету предварительного отбора на выполнение работ по

капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Брянской области (далее -протокол от 22.03.2017г.).

Согласно вышеуказанному протоколу от 22.03.2017г. ООО «Курортстрой» не соответствует требованиям, установленным в документации, а именно: заявка не соответствует требованиям раздела VI п. 4 п.п. 4.8, 4.11 документации в части отсутствия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщикам страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период в полном объеме, учитывая раздел 6 «Сведения о сумме выплат и иных вознаграждений и страховом стаже застрахованного лица», отсутствие в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного пунктом 1.11. раздела 5 документации, в связи с чем, комиссией принято решение о не включении общества в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Протокол от 22.03.2017г. размещен на сайте департамента bryansk-tek-gkh.ru и на сайте оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» info@roseltorg.ru 23.03.2017г., что подтверждается письменными пояснениями департамента.

ООО «Курортстрой» обжалует действия комиссии в части принятия неправомерного решения об отказе в допуске к участию в предварительном отборе ООО «Курортстрой» в виду наличия документов в составе заявки в полном объеме.

В рамках рассмотрения жалобы департаментом за подписью директора, являющегося председателем комиссии, представлены письменные пояснения по сути доводов жалобы от 29.03.2017 №891, согласно которым участником ООО «Курортстрой» через оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» 05.03.2017г. подана заявка, сведения и документы в виде электронных документов. Документы представлены не в полном объеме, а именно: в представленном расчете по форме РСВ-1 отсутствует неотъемлемая часть расчета – раздел 6 «Сведения о сумме выплат и иных вознаграждений и страховом стаже застрахованного лица». Кроме того не подтверждено наличие в штате общества требуемого количества квалифицированного персонала (в количестве 6).

На рассмотрении жалобы представители департамента ... и ... (секретарь комиссии) поддержали позицию, изложенную в письменных пояснениях, сообщили, что действовали в рамках Положения №615. Сообщили, что участники, которые комиссией признаны соответствующими требованиям документации и Положению №615, включены в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Комиссия Брянского УФАС России, изучив материалы жалобы, заслушав представителей департамента, секретаря комиссии пришла к следующему выводу.

Комиссией не нарушены требования п.52 Положения №615, в соответствии с которой на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений: о включении участника предварительного

отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций; об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций, поскольку комиссией правомерно принято решения об отказе во включении ООО «Курортстрой» в реестр квалифицированных подрядных организаций, оформленное протоколом от 22.03.2017г. в виду следующего.

Пунктом 53 Положения №615 предусмотрены случаи, когда принимается решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций, а именно:

а) несоответствие участника требованиям, установленным [п.23](#) Положения №615;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным [п.38](#) Положения №615;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с [абз. 7 п.п. б\) п. 38](#) Положения №615 заявка на участие в предварительном отборе должна содержать расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, с отметкой территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации о приеме или с приложением копии электронной квитанции (расписки) о приеме документов с электронной подписью в случае отправки расчета в электронном виде.

Аналогичное требование установлено в п.4.8 раздела 6 документации о проведении предварительного отбора №9.

Постановлением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 16.01.2014г. №2п утверждены форма расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам (форма РСВ-1 ПФР), и порядок заполнения указанной формы, согласно которой расчет по форме РСВ-1 ПФР состоит из 6 разделов. Пунктом 2 Порядка заполнения установлено, что при заполнении [расчета](#) в каждую строку и соответствующие ей графы вписывается только один показатель. В случае отсутствия каких-либо показателей, предусмотренных расчетом, в строке и соответствующей графе [разделов 1 - 5](#) Расчета ставится прочерк. В [разделе 6](#) Расчета при отсутствии какого-либо показателя в строке соответствующая графа не заполняется.

Обозрев на заседании Комиссии Брянского УФАС России представленную заявку участника предварительного отбора ООО «Курортстрой», установлено, что в составе заявки представлен расчет по форме РСВ-1 ПФР не в полном объеме, а

именно представлены титульный лист, раздел 1, подраздел 2.1 раздела 2, подраздел 2.5 раздела 2. При этом отсутствуют разделы с 3 по 6, являющиеся неотъемлемой частью расчета.

Расчет в Пенсионный фонд Российской Федерации ООО «Курортстрой» представлен посредством электронного документооборота, что подтверждается описанием отчетности, содержащим информацию об отправке отчета 20.02.2017г. в 16:06:30 со списком отправленных файлов при этом не содержащим информацию о приемке расчета.

Исходя из требований [абз. 7 п.п.б\) п.38](#) Положения №615 и п. 4.8 раздела 6 документации, факт предоставления документов подтверждается соответствующей квитанцией о приемке.

Таким образом, в составе заявки ООО «Курортстрой» отсутствует расчет по форме РСВ-1 ПФР в полном объеме и копия электронной квитанции (расписки) о приеме расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации, что противоречит п. 4.8 раздела 6 документации и [абз. 7 п.п.б\) п.38](#) Положения №615.

Кроме того, [абз. 7 п.п.б\) п.38](#) Положения №615 предусмотрено наличие в составе заявки следующих документов: штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Пунктом 4.11 раздела 6 документации предусмотрено, что в состав заявки включаются трудовые книжки, дипломы, сертификаты и аттестаты, подтверждающие наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного пунктом 1.11. раздела 5 документации, который составляет 6 человек.

Таким образом, установлено обязательное требование представления трудовых книжек, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Заявителем заявлен штатно-списочный состав сотрудников в количестве 7 человек.

При этом представленная копия трудовой книжки ... не содержит записи о приеме на работу в ООО «Курортстрой» (последняя запись под номером 34 - уволен).

На ... представлена выписка из трудовой книжки от 18.03.2015г., что не является трудовой книжкой, поскольку форма трудовой книжки утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2003 г. №225.

... имеет высшее образование по специальности «бухгалтерский учет», что не относится к квалифицированному профильному персоналу, как установлено

пунктом 1.11. раздела 5 документации. Копия трудовой книжки ... не содержит записи о приеме на работу в ООО «Курортстрой» (последняя запись под номером 18- уволена).

На ... представлена выписка из трудовой книжки от 10.06.2015г., что не является трудовой книжкой, поскольку форма трудовой книжки утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2003 г. №225.

Таким образом, в составе заявки ООО «Курортстрой» на участие в предварительном отборе №9 не представлены требуемые документы, подтверждающие наличие 6-ти квалифицированных специалистов.

Учитывая изложенное, довод ООО «Курортстрой» о необоснованном отказе во включении общества в реестр квалифицированных подрядных организаций не находит своего подтверждения.

На основании вышеизложенного Комиссия Брянского УФАС России, руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу №21000 «Курортстрой» на действия комиссии при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов за номером 9 от 16.02.2017г. необоснованной.

-

Председатель Комиссии:...

Члены Комиссии:...