

Решение № 05-6/126-2009 о признании жалобы ИП Главы КФХ Музыкантова А.В. на действия аукционной комиссии департамента государственного заказа Тверской области в части отказа Предпринимателю в допуске к участию в открытом аукционе на право заключения государственных контрактов на поставку продуктов питания для учреждений социальной защиты населения Тверской области по лотам №№ 11, 12 в связи с наличием в составе заявки Предпринимателя на участие в аукционе копии отдельной страницы из документа, удостоверяющего личность, обоснованной.

Жалоба рассмотрена:
07 декабря 2009 г. г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель: Демина И.С. - руководитель Тверского УФАС России,

члены Комиссии:

Посохова Л.В. - заместитель руководителя,

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа Тверского УФАС России,

Бутылина Н.К. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей департамента государственного заказа Тверской области - Черновой И.С. (без доверенности), Антоновой М.В. (по доверенности от 12.01.2009 № 1-03),

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, жалобу ИП Главы КФХ Музыкантова А.В.,

установила:

В Тверское УФАС России 30.11.2009 поступила жалоба ИП Главы КФХ Музыкантова А.В. (далее – Музыкантов А.В.), направленная посредством почтовой связи 13.11.2009 (оттиск штампа ФГУП «Почта России» Смоленский почтамт и квитанция № 17362 от 13.11.2009), то есть, в срок, установленный частью 2 статьи 57 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), в связи с чем жалоба Музыкантова А.В. принята к рассмотрению.

Музыкантов А.В. полагает, что аукционной комиссией при проведении открытого аукциона на право заключения государственных контрактов на поставку продуктов питания для учреждений социальной защиты населения Тверской области (далее – аукцион) нарушены требования Закона в части отказа Музыкантову А.В. в

допуске к участию в аукционе по лотам №№ 11 и 12 в связи с непредставлением в составе заявки на участие копии документа, удостоверяющего личность, тогда как такой документ (копия паспорта) был представлен в составе заявки на участие в аукционе.

Представители Уполномоченного органа не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что аукционная комиссия при проведении процедуры рассмотрения заявок на участие в аукционе действовала в соответствии с положениями законодательства о размещении заказов, документацией об аукционе и указом Президента Российской Федерации от 13.03.1997 № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации» (далее – Указ). Согласно Указу документом удостоверяющим личность, является паспорт гражданина РФ, а не отдельные его страницы, в то время как в составе заявок на участие в аукционе по лотам №№ 11 и 12 Музыкантов А.В. представил копию только одной страницы паспорта.

Жалоба рассмотрена в отсутствие представителей Заказчика и Заявителя, надлежащим образом уведомленных о месте и времени рассмотрения жалобы. Уполномоченным органом на заседание Комиссии представлены указанные в уведомлении о рассмотрении жалобы документы и сведения.

Заказчиком указанные в уведомлении о рассмотрении жалобы сведения и документы в Тверское УФАС России и на заседание комиссии не представлены.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки Комиссия установила:

Уполномоченным органом 09.10.2009 в официальном печатном издании для опубликования информации о размещении заказов (газета «Тверская Жизнь») опубликовано и на официальном сайте Тверской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.gostorgi.tver.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение о проведении открытого аукциона № 2009/194ОА-134, в тот же день на официальном сайте размещена документация об аукционе, согласно которой предметом контракта является поставка продуктов питания для учреждений социальной защиты населения Тверской области по 26 лотам.

1. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 03.11.2009 (далее – протокол) Музыкантову А.В. отказано в допуске на участие в аукционе по лотам №№ 11 и 12 на основании пункта 1 части 1 статьи 12 Закона в связи с непредставлением в составе заявки на участие в аукционе копии документа, удостоверяющего личность.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Закона при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредставления документов, определенных частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 2 статьи 35 Закона заявка на участие в аукционе должна содержать сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку, в том числе: полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона

выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона.

Согласно части 1 статьи 23 Гражданского кодекса Российской Федерации (подраздел 2. Лица Глава 3. Граждане (Физические лица)) гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, законодатель – в рамках Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и применительно к составу заявки на участие в аукционе (с учетом оговорки в подпункте «б» пункта 1 части 2 статьи 35 Закона – «для иного физического лица»), различает между собой физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, и иное физическое лицо (не являющееся индивидуальным предпринимателем). Копии документов, удостоверяющих личность, в составе заявки на участие в аукционе обязано предоставлять физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем. Участник размещения заказа – индивидуальный предприниматель, в качестве документа об участнике размещения заказа обязан предоставлять исключительно выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки, полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона; требование о предоставлении копии документа, удостоверяющего личность, на индивидуального предпринимателя не распространяется.

Заявки индивидуального предпринимателя Главы КФХ Музыкантова А.В. на участие в аукционе по лотам №№ 11 и 12, подписанные Музыкантовым А.В., содержат оформленные в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 2 статьи 35 Закона копии выписок из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Согласно протоколу на основании пункта 1 части 1 статьи 12 Закона по аналогичному основанию - в связи с непредставлением в составе заявки на участие в аукционе по лотам №№ 11 и 12 копии документа, удостоверяющего личность, отказано в допуске на участие в аукционе также ИП Майоровой Н.М., которым представлены нотариально заверенные копии выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона.

В этой связи, предоставление указанными участниками размещения заказа копий не всех листов документов, удостоверяющих личность, а лишь отдельных листов, при решении вопроса о допуске/отказу в допуске к участию в аукционе не имеет правового значения.

Таким образом, аукционной комиссией решение об отказе в допуске к участию в аукционе по лотам №№ 11 и 12 Музыкантову А.В. и ИП Майоровой Н.М. принято с

нарушением требований пункта 1 части 1 статьи 12 Закона, и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

2. В соответствии со статьей 17.1 Закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации, бюджетные учреждения, иные получатели бюджетных средств (их должностные лица) обязаны представлять в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов, по требованию таких органов необходимые им документы, объяснения в письменной или устной форме, информацию о размещении заказов (в том числе информацию о размещении заказов, составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну).

В уведомлении о рассмотрении жалобы Заказчику – департаменту социальной защиты населения Тверской области предписано до рассмотрения жалобы представить в Тверское УФАС России сведения о заключении (незаключении) государственных контрактов, в случае, если контракты заключены, представить документы, подтверждающие заключение контрактов, в том числе документы, подтверждающие направление сведений для включения в реестр контрактов.

Заказчиком перечисленные сведения и документы представлены не были, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7.4 КоАП РФ.

Вместе с тем, при решении вопроса о возможности выдачи по результатам рассмотрения указанной выше жалобы Комиссия исходит из следующего.

Аукцион (торги) проведен 03.11.2009.

В соответствии с частью 4 статьи 528 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае, когда государственный или муниципальный контракт заключается по результатам торгов на размещение заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, государственный или муниципальный контракт должен быть заключен не позднее двадцати дней со дня проведения торгов.

В соответствии с частью 3 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, когда закон ставит защиту гражданских прав в зависимость от того, осуществлялись ли эти права разумно и добросовестно, разумность действий и добросовестность участников гражданских правоотношений предполагаются.

Контракт по результатам проведенного аукциона, при условии добросовестного поведения участников гражданских правоотношений, должен был быть заключен не позднее 23.11.2009, то есть, до рассмотрения жалобы Музыкантова А.В.

В связи с отсутствием в Тверском УФАС России какой-либо информации о том, заключены ли контракты по лотам №№ 11 и 12, Комиссия исходит из принципа разумности действий и добросовестности участников гражданских правоотношений, и полагает, что контракты на момент рассмотрения жалобы заключены, что исключает возможность выдачи предписаний по результатам жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ИП Главы КФХ Музыкантова А.В. обоснованной.
2. Признать:
 - аукционную комиссию нарушившей пункт 1 части 1 статьи 12 Закона;
 - Заказчика – нарушившим статью 17.1 Закона.
3. Предписание по результатам жалобы не выдавать.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии Л.В. Посохова

В.М.Фомин

Н.К. Бутылина