

## РЕШЕНИЕ № 92-Т/2015

### по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

7 апреля 2015 г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Камалова А.А. - специалист 1 разряда отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Асанова О.Ю. - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ЗАО «КАССИР.РУ - Национальный билетный оператор» (далее - Заявитель) на действия ОАО «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега» (350063, г.Краснодар, ул.Кирова, д.3) (далее - Организатор торгов, Заказчик ) при организации и проведении открытого тендера лот №20-ОТ «Оказание услуг по реализации билетов на мероприятия, а также оказание сопутствующих услуг» (извещение опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) №31502080879),

в присутствии представителя Заявителя М.С.Н. (доверенность от 27.03.2015 б/н) и представителей Организатора торгов Ш. С.В.(доверенность №455 от 17.03.2015), Н. Е.Ю. .(доверенность №460 от 03.04.2015), Д. А.В. (доверенность №462 от 06.04.2015),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ЗАО «КАССИР.РУ -

Национальный билетный оператор» на действия ОАО «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега» (350063, г.Краснодар, ул.Кирова, д.3) при организации и проведении открытого тендера лот №20-ОТ «Оказание услуг по реализации билетов на мероприятия, а также оказание сопутствующих услуг» (извещение опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) №31502080879).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось **07.04.2015 года в 15-00 часов** по адресу: г. **Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель жалобы указывает, что Заказчиком в тендерную документацию внесены условия, ограничивающие конкуренцию, а также в нарушение положений тендерной документации заказчиком неправомерно заключен агентский договор с ООО «СТС Эвентим РУ» №337/ПФ от 23.03.2015.

Также Заявитель указывает на неправомерные действия комиссии Заказчика:

- недопуск Заявителя к участию в открытом тендере в нарушение положений тендерной документации;
- в условиях признания открытого тендера несостоявшимся принесение Заказчику в нарушение положений тендерной документации рекомендации заключить договор с единственным участником (ООО «СТС Эвентим РУ»), допущенным к участию в открытом тендере.

А именно, по мнению Заявителя недопуск его заявки по причине не предоставления справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, полученной по состоянию не ранее чем за 1 месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого тендера, а также по причине подготовки предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и не указание в качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг в нарушение требований тендерной документации, а именно, в связи с несоответствием пунктов 47,81,149 и 150 предложения требованиям тендерной документации не правомерен.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает его утверждения не соответствующими действительности.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №92-Т/2015, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, пришла к следующим выводам.

Заказчик разместил на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение №31502080879 о проведении открытого тендера, а также документацию о закупке по лоту 20-ОТ 27 февраля 2015 года.

Начальная (максимальная цена договора -118 748 261,88 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 16.03.2015г. 10:00 часов.

В составе документации открытого тендера опубликованы следующие документы:

- часть 1 - Инструкция участникам закупки (в том числе Приложение 1 к Инструкции «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке»);
- часть 2 - Информационная карта тендера;
- часть 3 - Формы для заполнения участниками закупки;
- часть 4 - Проект договора;
- часть 5 - Техническая часть (Техническое задание).

Протоколом вскрытия конвертов от 16.03.2015 установлено, что для участия в тендере подано 3 заявки:

ЗАО «КАССИР.РУ-Национальный билетный оператор» - цена договора 96 082 641,11руб.;

ООО «Культурная служба» - цена договора 99189 851,07 руб.;

ООО «СТС Эвентим РУ» - цена договора 89 520 885,06 руб.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом тендере от 18.03.2015 установлено, заявки ЗАО «КАССИР.РУ-Национальный билетный оператор» и ООО «Культурная служба» не соответствуют требованиям тендерной документации. В связи с тем, что к участию в открытом тендере допущен только один участник, в соответствии с Положением о закупке комиссией принято решение признать несостоявшимся открытый тендер по лоту №20-ОТ.

Заявка Заявителя отклонена по причине:

Согласно требованиям тендерной документации заявка на участие в тендере должна содержать справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, полученной по состоянию не ранее чем за 1 месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого тендера (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

В нарушение данных требований в составе заявки участником закупки представлена справка №18672 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 04.03.2015, которая содержит указание «настоящая справка не является документом, подтверждающим исполнение организацией

(индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов».

Требование предусмотрено положениями тендерной документации – , раздел 3.5(п.3.5.1.1)«Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие», раздел 6.2 (п.6.2.2) «Допуск к участию в тендере части 1 тендерной документации (Инструкция участникам закупки), формой 1 «Опись документов» части 3 тендерной документации (формы для заполнения участниками закупки).

1.2 Предложение участника закупки о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг (по форме 3 части 3 тендерной документации, а именно: не соответствуют сведения по п.п. 47,81,149,150 Предложения.

Требование предусмотрено положениями тендерной документации раздел 3.5 (п.3.5.1.2), п.14 части 2 тендерной документации (Инструкция участникам закупки), п.14 части 2 тендерной документации (Информационная карта тендера),п.п. 2.10.155, 2.10.44, 2.10.141, 2.10,142 главы 1, пп 2.11.126, 2.11.34,2.11.116,2.11.117 главы 2 технического задания) часть 5 тендерной документации)».

Открытый тендер Заказчиком проводился в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон 223-ФЗ) и Положения о закупке товаров, работ, услуг открытым акционерным обществом «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега» (далее - Положение о закупке).

Действующее на дату размещения извещения о проведении закупки по лоту 20-ОТ Положение о закупке утверждено Решением совета директоров ОАО «Центр «Омега» (протокол № 62 от 27.11.2013 в редакции от 15.05.2014 ( протокол №68 от 15.05.2014).

*Согласно пункту 11.28 указанного Положения в случае, если по окончании срока подачи заявок не поступило ни одной заявки или к участию в тендере был допущен только один участник, тендер признается несостоявшимся. При этом, договор заключается с единственным участником по цене договора и на условиях, содержащихся в заявке такого участника и в тендерной документации, а при отсутствии допущенных к участию в тендере заявок - заказчик вправе заключить договор с поставщиком, соответствующим требованиям тендерной документации путем осуществления закупки у единственного поставщика на условиях, установленных в тендерной документации, в соответствии с п.6.12.6 настоящего положения. Либо осуществить проведение тендера повторно, при этом заказчик вправе изменять условия исполнения договора.*

На заседании по делу №92-Т/2015 Комиссией Краснодарского УФАС России в присутствии сторон по делу установлено, что положение Заказчика в редакциях от 27.02.2013 и от 15.05.2014 размещено на официальном сайте соответственно 22.03.2013 и 27.05.2014.

На основании изложенного, у заказчика были основания для заключения договора с единственным участником тендера ООО «СТС Эвентим РУ» на основании п.11.28 Положения.

Также на заседании по делу №92-Т/2015 установлено, что **отклонение заявки Заявителя по причине непредставления справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, полученной по состоянию не ранее чем за 1 месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого тендера (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) произведено правомерно, ввиду следующего.**

Извещение о проведении открытого тендера опубликовано на официальном сайте за 13 календарных дней (9 рабочих дней) до проведения процедуры вскрытия конвертов (в первоначальной редакции от 27.02.2015) и за 16 календарных дней (10 рабочих дней) до проведения процедуры вскрытия конвертов (в последней редакции от 10.03.2015).

Ссылка Заявителя о невозможности подготовить такую справку с учетом того, что указанная справка изготавливается в течение 10 рабочих дней налоговым органом, комиссией не принимается.

Формой 3 части 3 тендерной документации в разделе Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг указано:

«...в случае признания нас победителем тендера подписать договор, поставить предусмотренные тендером товары, работы. Оказать услуги в соответствии с требованиями тендерной документации и согласно приложению, указанному в нижеприведенной таблице\*».

После приведения формы таблицы Заказчиком указано в тексте: «Предложение оформляется исходя из действующего на момент подачи заявки функционала билетной системы. В случае, если на момент заполнения требуемый функционал не разработан, но может быть разработан в течение определенного времени - ответ должен быть «НЕТ».

Комиссией Краснодарского УФАС России по делу №92-Т/2015 установлено, что указанная таблица (то есть указание ответа «НЕТ» в предложении участника закупки) заполнена Заявителем в точном соответствии с требованиями тендерной документации,

На основании изложенного, причина отклонения заявки Заявителя по причине: «Предложение участника закупки о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг (по форме 3 части 3 тендерной документации, а именно: не соответствуют сведения по п.п. 47,81,149,150 Предложения.

Требование предусмотрено положениями тендерной документации раздел 3.5 (п.3.5.1.2), п.14 части 2 тендерной документации (Инструкция участника закупки), п.14 части 2 тендерной документации (Информационная карта тендера), пп. 2.10.155, 2.10.44, 2.10.141, 2.10.142 главы 1, пп. 2.11.126, 2.11.34, 2.11.116, 2.11.117 главы 2 технического задания) часть 5 тендерной документации)» - не обоснована.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «КАССИР.РУ - Национальный билетный оператор» на действия ОАО «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега» (350063, г.Краснодар, ул.Кирова, д.3) при организации и проведении открытого тендера лот №20-ОТ «Оказание услуг по реализации билетов на мероприятия, а также оказание сопутствующих услуг» (извещение опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) №31502080879), необоснованной.

Заместитель

председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

А.А. Камалова

О.Ю. Асанова