

№02-129/18.1-16 от 25.08.2016 г.

ООО «Экспресс сеть»

677009, г. Якутск,

ул. Дзержинского, 52/3

тел./факс: (4112) 39-00-28, 45-92-69

О рассмотрении жалобы

Министерство связи и информационных технологий Республики Саха (Якутия)

677027, г. Якутск,

ул. Кирова, 18, блок «Б», каб. 211

тел.: (4112) 39-82-03, 50-60-16,

e-mail: minsvyaz@sakha.gov.ru

УВЕДОМЛЕНИЕ

о поступлении жалобы и о приостановлении заключения контракта

до рассмотрения жалобы по существу

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящим уведомляет Вас о том, что «24» августа 2016 года поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Экспресс сеть» на действия Организатора торгов – Министерство связи и информационных технологий Республики Саха (Якутия) по установлению необоснованных требований к участникам в отборе получателя гранта в форме субсидии на поддержку организации каналов связи и сетей доступа к сети Интернет в целях устранения цифрового неравенства в населенных пунктах Республики Саха (Якутия) с отсутствующей инфраструктурой связи или неудовлетворительным доступом к сети Интернет в 2016 году (далее - грант).

29 июля 2016 года Министерство связи и информационных технологий РС (Я), в соответствии с Постановлением Правительства РС (Я) от 29.07.2016 г. №274 «О порядке предоставления гранта в форме субсидии на поддержку организации каналов связи и сетей доступа к сети Интернет в целях устранения цифрового неравенства в населенных пунктах Республики Саха (Якутия) с отсутствующей инфраструктурой связи или неудовлетворительным доступом к сети Интернет в 2016 году» объявил отбор получателя гранта.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о гранте:
www.minsvyaz.sakha.gov.ru.

Заявитель – ООО «Экспресс сеть» считает, что документация о проведении отбора противоречит нормам антимонопольного законодательства, а именно:

1) В п. 1 Извещения, установлено, что получателем гранта является одно юридическое лицо (за исключением государственного (муниципального) учреждения) или один индивидуальный предприниматель. В свою очередь, в п. 9.8 Извещения установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении гранта, который не содержит основание для отказа в предоставлении гранта как количество заявителей. Таким образом, согласно Извещению, отсутствуют основания для отказа нескольким заявителям, соответствующим критериям и выполнившим условия, содержащиеся в документации отбора, получения гранта. Заявитель считает, что вышеуказанные пункты противоречат друг другу.

Учитывая тот факт, что целью предоставления гранта является государственная поддержка организаций каналов связи и доступа к сети Интернет в целях устранения цифрового неравенства во всех населенных пунктах РС (Я), грант в форме субсидии должен быть предоставлен в том или ином объеме, но всем заявителям, соответствующим критериям и условиям предоставления гранта.

2) П. 5.4 Извещения – установлено требование о внесении заявителем обеспечения заявки на участие в отборе в размере одного процента от суммы утвержденных

лимитов бюджетных обязательств Министерства в рамках реализации государственной программы Республики Саха (Якутия) "Развитие информационного общества в Республике Саха (Якутия) на 2012 - 2019 годы".

Однако, статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которая определяет содержание нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственного (муниципального) учреждения), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, не предусматривает положения об обеспечении заявки на участие в отборе на получение субсидии.

Правилами разработки порядка предоставления из государственного бюджета РС (Я) грантов в форме субсидий, утвержденными Постановлением Правительства РС (Я) от 20.08.2014 г. №261, не предусматривается внесение обеспечения заявки на участие в отборе.

Таким образом, заявитель считает, что требование о внесении обеспечения является незаконным, не основано на положениях действующих нормативно правовых актов, учитывая также характер предоставления гранта – государственная поддержка, взимание с участников обеспечения существенно ограничивает количество потенциальных участников, учитывая, что указанной денежной суммы попросту может и не быть у участника.

3) п. 10 Извещения определено, что Министерство связи и информационных технологий РС (Я) предоставляет грант в 2016 г. путем перечисления бюджетных ассигнований получателю гранта по реквизитам, указанным в заявке, в следующем порядке:

- в размере 10% от суммы гранта в течение десяти рабочих дней со дня заключения Соглашения;

- в размере 90% от суммы гранта в течение десяти рабочих дней со дня предоставления промежуточного отчета об использовании средств гранта. Крайний срок предоставления промежуточного отчета - 1 августа 2016 года.

Пп. 3.1 соглашения о предоставлении гранта в форме субсидии, являющееся Приложением №5 к извещению о проведении отбора, установлено, что «получатель гранта ежегодно в течение срока, заявленного в декларации намерения дальнейшего оказания услуг доступа к сети Интернет в населенных пунктах с заявленной пропускной способностью, представляет в Министерство отчет о достижении значений показателей результативности предоставления гранта в соответствии с формой, приведенной в Приложении №3 к настоящему Соглашению, в срок до 09 декабря отчетного года».

Из содержания п. 10 Извещения и п. 4.2 Порядка следует, что остаток гранта (90% от суммы гранта) будет выделяться частями после 09 декабря каждого года в течение периода, заявленного в декларации намерения дальнейшего оказания услуг доступа к сети Интернет.

При этом, п. 1 Извещения установлено, что грант предоставляется в 2016 г., а п. 3.5 Соглашения установлено требование о возврате получателем гранта остатков

гранта, не использованных в отчетном финансовом году.

Таким образом, заявитель указывает, что Порядком не определены конкретные сроки перечисления средств гранта в полном объеме.

4) П. 9.7 Извещения установлено, что участникам, не прошедшим отбор, направляется мотивированный отказ в предоставлении гранта в течение двух рабочих дней до заключения Соглашения.

Указанным пунктом нарушены права и законные интересы участников конкурсного отбора на своевременное обжалование действий (бездействия) Комиссии, которые в общем случае обеспечиваются предоставлением возможности обжалования до заключения соглашения (договора). Заявитель считает, что обжалование отказа после заключения соглашения теряет всякий смысл, учитывая, что часть гранта уже будет перечислена участнику- победителю и соглашение будет на стадии исполнения.

5) Приложение №1 документации отбора утвержден перечень населенных пунктов РС (Я) с отсутствующей инфраструктуре связи и неудовлетворительным доступом к сети Интернет. Количество указанных населенных пунктов составляет 148- фактически большая часть Республики Саха (Якутия).

Обладая индивидуально-определенными свойствами, каждый населенный пункт обладает специфическим кругом потребителей, подразумевается оказание услуг связи в разных районах, которые, порой, не граничат между собой. Объединение в один лот различных населенных пунктов, неизбежно ведет к отказу от участия в получение гранта в виде субсидии лиц, заинтересованных в получении гранта в определенных населенных пунктах учитывая индивидуальную зону покрытия оператора связи, приводит к сокращению числа претендентов, заинтересованных каждый в своем наборе специфических характеристик, и ограничивает конкуренцию.

Таким образом, заявитель считает, что объединение множества районов РС (Я) лишает заинтересованное лицо в получении гранта, возможности реализации такого права, навязывая ему оказание услуг связи во всех населенных пунктах путем укрупнения лота.

На основании вышеизложенного, заявитель – ООО «Экспресс сеть» считает, что требования, указанные в документации противоречат антимонопольному законодательству и ограничивают конкуренцию.

Организатору конкурса – Министерству связи и информационных технологий Республики Саха (Якутия) до рассмотрения жалобы по существу, а именно **до 30.08.2016 г.** направить в адрес УФАС по РС (Я) и на электронный адрес to14@fas.gov.ru следующие надлежаще заверенные документы:

- возражение на изложенные в жалобе доводы;

- Постановление Правительства РС (Я) от 29.07.2016 г. №274 «О порядке предоставления гранта в форме субсидии на поддержку организации каналов связи и сетей доступа к сети Интернет в целях устранения цифрового неравенства

в населенных пунктах Республики Саха (Якутия) с отсутствующей инфраструктурой связи или неудовлетворительным доступом к сети Интернет в 2016 году»;

- Извещение проведения гранта;

- перечень населенных пунктов Республики Саха (Якутия) с отсутствующей инфраструктурой связи или неудовлетворительным доступом к сети Интернет;

- форму расчета расходов на организацию каналов связи и сетей доступа к сети Интернет в целях устранения цифрового неравенства в населенных пунктах Республики Саха (Якутия) с отсутствующей инфраструктурой связи или неудовлетворительным доступом к сети Интернет;

- Положение о Комиссии по отбору получателя гранта в форме субсидии на поддержку организации каналов связи и сетей доступа к сети Интернет в целях устранения цифрового неравенства в населенных пунктах Республики Саха (Якутия) с отсутствующей инфраструктурой связи или неудовлетворительным доступом к сети Интернет в 2016 году;

- порядок определения получателя гранта в форме субсидии на поддержку организации каналов связи и сетей доступа к сети Интернет в целях устранения цифрового неравенства в населенных пунктах Республики Саха (Якутия) с отсутствующей инфраструктурой связи или неудовлетворительным доступом к сети Интернет;

- форму соглашения о предоставлении гранта в форме субсидии на поддержку организации каналов связи и сетей доступа к сети Интернет в целях устранения цифрового неравенства в населенных пунктах Республики Саха (Якутия) с отсутствующей инфраструктурой связи или неудовлетворительным доступом к сети Интернет в 2016 году

- доказательства (скриншоты) с указанием даты и времени размещения информационных сообщений об объявлении конкурса, о приеме документов.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» - организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Согласно части 13 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе **направить в антимонопольный орган возражение на жалобу** или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный **орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.**

Согласно части 18 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», со дня направления уведомления **торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы** на действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [частью 11](#) настоящей статьи, направлено уведомление, **не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор**, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы ООО «Экспресс сеть» по существу состоится **«01» сентября 2016 г. в 10 часов 00 мин. По адресу: 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Аммосова, 18, каб. 407.**

В случае невозможности явки участников на рассмотрение дела, направить все необходимые документы до начала рассмотрения дела.

Информация по рассмотрению указанной жалобы размещена на сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) <http://sakha.fas.gov.ru>.

ВрИО руководителя

О.А. Ярыгина

Исп. Мандарова А.Е.

Отдел антимонопольного контроля

Тел.: 8 (4112)50-05-67 (доб.127)