

РЕШЕНИЕ

02 ноября 2010 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <....>

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России № 198 от 01.10.2010) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «АСФАЛЬТЦЕНТРСТРОЙ» на действия аукционной комиссии государственного заказчика – СОГУ «Смоленскавтодор», уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона №290а на право заключить государственный контракт на выполнение работ по строительству автомобильной дороги «Подъезд к г. Вязьма от автодороги Вязьма-Темкино» в Вяземском районе Смоленской области,

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «АСФАЛЬТЦЕНТРСТРОЙ» (далее – заявитель), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов указано на нарушения аукционной комиссией государственного заказчика и уполномоченного органа законодательства о размещении заказов в части необоснованного отказа в допуске Общества к участию в торгах.

Заявитель указал, что участником размещения заказа – ООО «АСФАЛЬТЦЕНТРСТРОЙ» была подана заявка на участие в указанном открытом аукционе № 290а.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 18.10.2010 ООО «АСФАЛЬТЦЕНТРСТРОЙ» было отказано в допуске к участию в данном аукционе на основании п.1 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов, пп.1.2 Инструкции участникам размещения заказа в связи с тем, что в составе заявки Общества отсутствует разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, предусмотренное п. 1.10 Информационной карты.

Согласно п.3 ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, или копии таких документов.

В п.1.8 Информационной карты установлено, что в состав заявки должны быть включены документы, подтверждающие соответствие требованию выполнения участниками размещения заказа за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, относящихся к группе работ «работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту любых объектов капитального строительства», на выполнение которых размещается заказ, стоимость которых составляет не менее чем 20 (двадцать) процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится аукцион.

Кроме того в п.1.10 Информационной карты указано, что к заявке должны быть приложены копии актов приемки объектов капитального строительства, за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство, копии разрешений на ввод таких объектов в эксплуатацию. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа).

ООО «АСФАЛЬТЦЕНТРСТРОЙ» в состав своей заявки на участие в открытом аукционе №290а приложило необходимый пакет документов, включая:

- акт ввода в эксплуатацию автомобильной дороги от 28.11.2007. Заказчик - государственное унитарное предприятие «Доринвест». Объект – капитальный ремонт автомобильной дороги ул. Садовое кольцо от Добрынинского тоннеля до Октябрьского тоннеля, включая боковой съезд;

- акт приемки законченного капитального ремонта объекта №397 от 26.11.2007. Заказчик – государственное унитарное предприятие «Доринвест». Объект - капитальный ремонт автомобильной дороги ул. Садовое кольцо от Добрынинского тоннеля

до Октябрьского тоннеля, включая боковой съезд.

Таким образом, заявитель считает, что аукционная комиссия неправомерно отказала в допуске ООО «АСФАЛЬТЦЕНТРСТРОЙ» к участию в открытом аукционе, тем самым нарушив требования законодательства в сфере размещения заказов.

На основании вышеизложенного заявитель просит приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу, отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 18.10.2010.

Представитель уполномоченного органа в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по сути жалобы пояснила следующее.

На официальном сайте Администрации Смоленской области <https://goszakaz.admin.smolensk.ru> 23.09.2010 были размещены извещение о проведении открытого аукциона №290а и аукционная документация.

Процедура рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе состоялась 18.10.2010.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 18.10.2010 ООО «АСФАЛЬТЦЕНТРСТРОЙ» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе на основании п.1 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов, пп.1 п.2 Инструкции участникам размещения заказа в связи с тем, что в составе заявки Общества отсутствует документ, предусмотренный п.1.10 Информационной карты: разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

В соответствии с нормами ч.2.1 ст.11 Закона о размещении заказов, пп.1.10 п.1 Информационной карты было установлено требование к участникам размещения заказа о представлении документов, подтверждающих соответствие требованию выполнения участниками размещения заказа за последние пять лет, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, относящихся к группе работ «работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту любых объектов капитального строительства» на выполнение которых размещается заказ, стоимость которых составляет не менее 20 (двадцати) процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится аукцион, а именно: копии актов приемки объектов капитального строительства, за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство, копии разрешений на ввод таких объектов в эксплуатацию.

При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа).

В составе заявки ООО «АСФАЛЬТЦЕНТРСТРОЙ» были представлены следующие документы:

- копия акта ввода в эксплуатацию автомобильной дороги от 28.11.2007 (объект – капитальный ремонт автомобильной дороги ул. Садовое кольцо от Добрынинского тоннеля до Октябрьского тоннеля, включая боковой съезд);

- копия акта приемки законченного капитального ремонта объекта №397 от 26.11.2007 (объект - капитальный ремонт автомобильной дороги ул. Садовое кольцо от Добрынинского тоннеля до Октябрьского тоннеля, включая боковой съезд).

Копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в составе заявки Общества не представлена.

В соответствии с нормами ст.55 Градостроительного кодекса РФ, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка и проектной документации. Для ввода объекта в эксплуатацию застройщик обращается в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, выдавшие разрешение на строительство, с заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Форма разрешения на ввод объекта в эксплуатацию утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2005 №698.

В связи с тем, что в составе заявки Общества отсутствует копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию по установленной форме, представитель ответчика считает, что аукционной комиссией правомерно отказано в допуске ООО «АСФАЛЬТЦЕНТРСТРОЙ» к участию в открытом аукционе и просит отказать в удовлетворении требований заявителя.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «АСФАЛЬТЦЕНТРСТРОЙ» на действия аукционной комиссии государственного заказчика – СОГУ «Смоленскавтодор», уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона №290а на право заключить государственный контракт на выполнение работ по строительству автомобильной дороги «Подъезд к г. Вязьма от автодороги Вязьма-Темкино» в

Вяземском районе Смоленской области, и проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Извещение о проведении открытого аукциона №290а и аукционная документация размещены 23.09.2010 на официальном сайте Администрации Смоленской области <https://goszakaz.admin.smolensk.ru>.

На участие в указанном аукционе подано 4 заявки от участников размещения заказа: ООО «ДСК Смоленсктрансстрой», ООО «ТомСолСервис», ООО «Смоленская Строительная Компания», ООО «АСФАЛЬТЦЕНТРСТРОЙ».

Процедура рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе состоялась 18.10.2010.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией было принято решение о признании только одного участника размещения заказа - ООО «Смоленская Строительная Компания» участником аукциона.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что в пп.1.10 п.1 Информационной карты установлено требование к участникам размещения заказа о предоставлении ими копии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

В соответствии с ч.2.1. ст.11 Закона о размещении заказов, если при размещении заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства путем проведения аукциона начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляет пятьдесят миллионов рублей и более, заказчик, уполномоченный орган вправе установить также участникам размещения заказа требование выполнения ими за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа).

Согласно пп. «д» п.3 ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов в числе документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, к заявке участника размещения заказа должны быть приложены: копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копия акта приемки объекта капитального строительства, за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство, - в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование, предусмотренное ч.2.1 ст.11 данного закона.

В связи с тем, что начальная (максимальная) цена государственного контракта составляет более пятидесяти миллионов рублей (58287558,00 руб.), Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что заказчиком правомерно установлено требование к участникам размещения заказа о предоставлении ими копий разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, акта приемки объекта капитального строительства.

В соответствии с нормами ст.55 Градостроительного кодекса РФ, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка и проектной документации. Для ввода объекта в эксплуатацию застройщик обращается в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, выдавшие разрешение на строительство, с заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Форма разрешения на ввод объекта в эксплуатацию утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2005 №698 (документ вступил в законную силу 15.12.2005)

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что в составе заявки ООО «АСФАЛЬТЦЕНТРСТРОЙ» во исполнение пп.1.10 п.1 Информационной карты были представлены:

- копия акта ввода в эксплуатацию автомобильной дороги от 28.11.2007 (объект – капитальный ремонт автомобильной дороги ул. Садовое кольцо от Добрынинского тоннеля до Октябрьского тоннеля, включая боковой съезд), выданного ГУП «Доринвест»;

- копия акта приемки законченного капитального ремонта объекта №397 от 26.11.2007 (объект - капитальный ремонт автомобильной дороги ул. Садовое кольцо от Добрынинского тоннеля до Октябрьского тоннеля, включая боковой съезд).

При этом копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2005 №698, в составе заявки Общества отсутствует. Следовательно, аукционной комиссией правомерно отказано ООО «АСФАЛЬТЦЕНТРСТРОЙ» в допуске к участию в открытом аукционе.

По аналогичному основанию было отказано в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа - ООО «ДСК Смоленсктрансстрой».

В капитальном строительстве для оформления выполненных работ применяются типовые формы первичных документов, утвержденные постановлением Росстатагентства России от 11 ноября 1999 г. N 100 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ", а именно "Акт о приемке работ" (форма N КС-2) и "Справка о стоимости выполненных работ и затрат" (форма N КС-3).

В соответствии с ч.18 ст.65 Закона о размещении заказов в случае, если в соответствии с данным законом заказчиком, уполномоченным органом установлено требование к участникам размещения заказа, предусмотренное ч.2.1 ст.11 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа для подтверждения соответствия такому требованию вправе предоставлять в составе заявки на участие в аукционе в отношении объекта капитального строительства, введенного или принятого в эксплуатацию до 1 января 2006 года, документы, подтверждающие ввод или приемку объекта капитального строительства в эксплуатацию до 1 января 2006 года, и при необходимости документы, подтверждающие стоимость такого объекта (государственный или муниципальный контракт, платежные и иные подтверждающие стоимость объекта капитального строительства документы).

Причем унифицированные формы № N КС-2 и № N КС-3 не являются документами, подтверждающими стоимость объекта и факт введения объекта в эксплуатацию.

В составе заявки ООО «ТомСолСервис» приложен акт приемки (формы N КС-2), в котором отсутствуют сведения о стоимости выполнения работ. В связи с тем, что форма N КС-2 не является документом, подтверждающим стоимость объекта, аукционная комиссия правомерно отказала Обществу в допуске к участию в открытом аукционе.

Анализ конкурсной документации выявил следующее.

В п.1 Информационной карты и в разделе 8 «Требования к оформлению заявки на участие в аукционе» Инструкции участникам размещения заказа установлено, что участник размещения заказа может подать заявку на участие в аукционе лишь в письменной форме, что нарушает требования ч.4 ст.35 Закона о размещении заказов, согласно которой участник размещения заказа вправе подать заявку на участие в аукционе в письменной форме или в форме электронного документа.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов иные нарушения не были установлены.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, заслушав представителя заявителя и представителя ответчика, руководствуясь ч.6 ст.60 Закона о размещении заказов Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АСФАЛЬТЦЕНТРСТРОЙ» на действия аукционной комиссии государственного заказчика – СОГУ «Смоленскавтодор», уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона №290а на право заключить государственный контракт на выполнение работ по строительству автомобильной дороги «Подъезд к г. Вязьма от автодороги Вязьма-Темкино» в Вяземском районе Смоленской области, необоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика, уполномоченного органа нарушение ч.4 ст.35 Закона о размещении заказов.

4. Предписание об устранении нарушений действующего законодательства в сфере размещения заказов не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результаты аукциона.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной,

аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов комиссии <...>