

Дело № 202мз-19

029/06/82.4-314/2019

Заказчик (единая комиссия):

МО ГО «Новая Земля»

163055, Архангельская область, г. Архангельск-55, ул. Советская, д.16

nz_admin@mail.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "Апрель"

167001, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, д. 44А

E-mail: den@ptm-s.ru

РЕШЕНИЕ

25 июля 2019 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Малышева О.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

В отсутствие представителей от:

Заказчика, Заявителя, которые уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

УСТАНОВИЛА:

18 июля 2019 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Апрель" (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной заказчиком – МО ГО «Новая Земля» (далее – Заказчик, единая комиссия), при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку картриджей, тонера, фото-чернил для оргтехники (извещение № 0324300067719000018). Заявителем подана жалоба 16.07.2019.

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии в связи с отклонением заявки ООО "Апрель".

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 23.07.2019 № 02-34/333.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

02.07.2019 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324300067719000018 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку картриджей, тонера, фото-чернил для оргтехники (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 199 994,65 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 11.07.2019 заявка ООО "Апрель" (№ 135) отклонена на основании: «Пункт 2 части 3 статьи 82.4 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ – несоответствие информации, предусмотренной частью 9 статьи 82.3 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ. разделом 26 извещения о проведении запроса котировки».

Из объяснений Заказчика следует, что заявка ООО "Апрель" отклонена в связи с неуказанием в заявке предложения о цене контракта и о цене единицы товара.

Как подтверждается материалами дела, предложение ООО "Апрель" о предлагаемых товарах не содержит предложения о цене контракта и о цене единицы товара.

Часть 9 статья 82.3 ФЗ «О контрактной системе» содержит исчерпывающий перечень документов и информации, которые заявка на участие в запросе

котировок в электронной форме должна содержать. В указанном перечне отсутствует предложение о цене контракта и о цене единицы товара.

Порядок подачи заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в части 2 статьи 82.3 ФЗ «О контрактной системе» устанавливает, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из предложений участника запроса котировок в электронной форме о предлагаемых товаре, работе, услуге, а также о цене контракта. Такая заявка направляется участником запроса котировок в электронной форме оператору электронной площадки.

Следовательно, предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене контракта указывается отдельно от предложения о предлагаемых товаре, работе, услуге.

Вместе с тем, в соответствии с положениями с пунктом 5 части 6 статьи 82.3 ФЗ «О контрактной системе» заявка, в которой отсутствует ценовое предложение или если такое предложение не соответствует требованиям, заявка возвращается оператором электронной площадки участнику.

ООО "Апрель" направило заявку с идентификационным номером 135 на участие в запросе котировок в электронной форме оператору электронной площадки с указанием предложения о цене контракта и с приложением файла «Первая часть заявки.doc».

Из анализа заявки ООО "Апрель" следует, что заявка соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Согласно части 3 статьи 82.4 ФЗ «О контрактной системе», заявка участника запроса котировок в электронной форме отклоняется котировочной комиссией в случае:

1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных частью 9 статьи 82.3 указанного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, за исключением информации и электронных документов, предусмотренных подпунктом "а" пункта 2 части 9 статьи 82.3 указанного Федерального закона, кроме случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 указанного Федерального закона;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 9 статьи 82.3 указанного Федерального закона, требованиям извещения о проведении такого запроса.

Частью 4 статьи 82.4 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что отклонение заявки на участие в запросе котировок в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 3 данной статьи, не допускается.

Следовательно, единая комиссия неправомерно отклонила заявку ООО "Апрель".

Таким образом, Единая комиссия нарушила часть 4 статьи 82.4 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях единой комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.30

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки установлено следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 82.4. ФЗ «О контрактной системе» результаты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме фиксируются в протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, подписываемом всеми присутствующими членами котировочной комиссии не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать следующую информацию:

- 1) о месте, дате и времени рассмотрения данных заявок;
- 2) об идентификационных номерах заявок на участие в запросе котировок в электронной форме;
- 3) об отклоненных заявках на участие в запросе котировок в электронной форме с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок в электронной форме этих участников, *предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок в электронной форме, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок*);

Как подтверждается материалами дела, протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 11.07.2019 не содержит предложений, содержащихся в заявке ООО "Апрель" на участие в запросе котировок в электронной форме, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Таким образом, Единая комиссия нарушила часть 5 статьи 82.4 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях единой комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Апрель" обоснованной.
2. Признать единую комиссию нарушившей части 4 и 5 статьи 82.4 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, единой комиссии, оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».

4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

О.С. Малышева