

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-731/2022

г. Ульяновск

10.01.2023

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии:

заместителя руководителя управления
<...>;

членов Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта <...>;

специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева»:

- <...> (доверенность № 215 от 30.12.2022 г.);

- Общества с ограниченной ответственностью «Октябрьский хлебокомбинат»:

- <...> (доверенность № 1 от 10.01.2021 г.),

на основании обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – ФГБОУ ВО «УИГА», заказчик) о включении сведений в отношении ООО «Октябрьский хлебокомбинат» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с

уклонением от заключения контракта «Поставка хлеба» (ЭА № [0368100010822000336](#)),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения о проведении аукциона в электронной форме 06.12.2022 г.

07.12.2022 г. решением заказчика в извещение о проведении аукциона в электронной форме было внесено изменение.

Начальная (максимальная) цена контракта – 392 732,80 руб.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 14.12.2022 г. на участие в закупке было подано 3 заявки, цена контракта была снижена на 33 %.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 16.12.2022 г. победителем аукциона было признано ООО «Октябрьский хлебокомбинат».

27.12.2022 г. ООО «Октябрьский хлебокомбинат» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Вх. № 3148-ЭП от 28.12.2022 г. (дата поступления в ЕИС – 27.12.2022 г.) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФГБОУ ВО «УИГА» о включении сведений в отношении ООО «Октябрьский хлебокомбинат» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 3210-ЭП/22 от 29.12.2022 г. от ООО «Октябрьский хлебокомбинат» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

В регламентированный срок ООО «Октябрьский хлебокомбинат» подписало проект контракта с приложением информации, предусмотренной пунктом 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе (реестр исполненных контрактов).

Вместе с тем, в связи с допущенной технической ошибкой сотрудника общества, сумма цен контрактов не соответствовала требованиям законодательства, а именно была менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении.

В целях урегулирования ситуации ООО «Октябрьский хлебокомбинат» незамедлительно произвело перечисление денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта на расчетный счет заказчика (28.12.2022 г.). ООО «Октябрьский хлебокомбинат» является добросовестным исполнителем контрактов и осуществляет поставку хлебобулочной продукции более 10-ти лет. На основании вышеизложенного, ООО «Октябрьский хлебокомбинат» просит

Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 09.01.2023 г. представитель заказчика поддержала указала, что ООО «Октябрьский хлебокомбинат» ранее неоднократно являлись исполнителем контрактов по поставке хлебобулочной продукции и является добросовестным поставщиком. Представитель ООО «Октябрьский хлебокомбинат» поддержал ранее представленные пояснения в полном объеме.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:30 10.01.2023 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Октябрьский хлебокомбинат» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее *двух рабочих дней*, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с представленной заказчиком информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному электронному аукциону, ФГБОУ ВО «УИГА» **20.12.2022 г.** ООО «Октябрьский хлебокомбинат» был направлен проект контракта для подписания.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе *не позднее пяти рабочих дней*, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) *подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом о контрактной системе).* При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы,

предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **27.12.2022 г. в 23:59 (МСК)**.

Согласно сведениям, представленным с личного кабинета электронной площадки **23.12.2022 г.** ООО «Октябрьский хлебокомбинат» был направлен подписанный

проект контракта с приложением документа, подтверждающего добросовестность участника, в виде реестра исполненных контрактов.

Вместе с тем, сумма цен контрактов, представленных обществом в рамках подтверждения добросовестности, не соответствовала требованиям извещения и законодательства, а именно была меньше начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

27.12.2022 г. ООО «Октябрьский хлебокомбинат» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Учитывая, что в регламентированный срок подписания контракта победителем электронного аукциона не были представлены надлежащие сведения, подтверждающие добросовестность участника в соответствии с частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе, ООО «Октябрьский хлебокомбинат» правомерно было признано уклонившимся от заключения контракта на оказание услуг по подписке на печатные периодические и справочные издания.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе *в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов*, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку Комиссией Ульяновского УФАС России был

сделан вывод о намерении общества исполнить обязательства по контракту и неисполнение требований законодательства в части предоставления надлежащего обеспечения исполнения контракта было вызвано технической ошибкой сотрудника общества.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях ООО «Октябрьский хлебокомбинат» отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ООО «Октябрьский хлебокомбинат» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Октябрьский хлебокомбинат» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Октябрьский хлебокомбинат» (адрес: 446012, Самарская область, г. Сызрань, ул. Хвалынская, д. 83; ИНН 6355001848) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии:

<...>

<...>

Члены Комиссии

<...>

2023-142