

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА –966/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

08 июня 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ИП Мацакова <...> (далее – Заявитель) на действия заказчика – МКУ «Управление капитального строительства» МО Славянский район при проведении уполномоченным органом – администрацией МО Славянский район электронного аукциона: «Общеобразовательная организация на 825 мест в г. Славянск-на-Кубани (2,3,4 этапы). Поставка технологического оборудования с установкой» (извещение №0318300225018000284) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Заказчиком не применены положения постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства от 26.09.2016 № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также отсутствуют условия допуска для целей осуществления закупок товаров,

происходящих из иностранных государств в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155.

В отношении товаров, закупаемых заказчиком по кодам ОКПД 2, указанным ниже, постановлениями Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 N 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и от 26.09.2016 N 968 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" установлены запреты на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок, а также отсутствуют условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 N 155:

28.25.13.111 Шкафы холодильные (установлен запрет в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 №102);

32.50.12.000 - Стерилизаторы хирургические или лабораторные (установлен запрет в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 №102);

28.25.13.119 - Оборудование холодильное прочее (установлен запрет в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 №102);

28.94.24.000 - Машины швейные, кроме брошюровочных и бытовых швейных машин (предусматриваются преимущества товарам, происходящим из государств - членов Евразийского экономического союза в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 N 155);

28.94.40.000 - Машины швейные бытовые (предусматриваются преимущества товарам, происходящим из государств - членов Евразийского экономического союза в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 N 155);

27.90.70.000 - Устройства электрической сигнализации, электрооборудование для обеспечения безопасности или управления движением на железных дорогах, трамвайных путях, автомобильных дорогах, внутренних водных путях, площадках для парковки, в портовых сооружениях или на аэродромах (установлен запрет в соответствии с постановлением Правительства РФ 26.09.2016 N 968);

26.20.18.000 - Устройства периферийные с двумя или более функциями: печать данных, копирование, сканирование, прием и передача факсимильных сообщений (установлен запрет в соответствии с постановлением

Правительства РФ 26.09.2016 N 968, предусматриваются преимущества товарам, происходящим из государств - членов Евразийского экономического союза в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 N 155);

26.40.20.122 - Приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображения с жидкокристаллическим экраном, плазменной панелью (установлен запрет в соответствии с постановлением Правительства РФ 26.09.2016 N 968).

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились. Аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

На основании п. 3.32 Приказа ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на заседании Комиссией объявлен перерыв до 16 ч. 00 мин. 08.06.2018 г.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО Славянский район проводился электронный аукцион «Общеобразовательная организация на 825 мест в г. Славянск-на-Кубани (2,3,4 этапы). Поставка технологического оборудования с установкой» (извещение № 0318300225018000284).

Начальная (максимальная) цена контракта – 18 387 359,44рублей.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации

предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п.4) ст.42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: [ограничение](#) участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным законом;

Согласно ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию предусмотренную п.1)-п.12) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

В извещении о проведении электронного аукциона и аукционной документации условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами не установлены.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона заказчиком предусмотрена поставка следующего оборудования:

Наименование товара, работы, услуги по КТРУ	Код позиции
Мультимедийный проектор	26.70.16.190
Шкаф холодильный с глухой дверью 1400л, 0/+6С, окр.до+40С, 1402x854x2028мм, 0,55кВт	28.25.13.111
Шкаф холодильный с глухой дверью 700л, 0/+6С, окр.до+40С, 697x854x2028мм, 0,48кВт (холодильник для проб ШХ-0,7)	28.25.13.111
Трибуна с дисплеем	26.70.16.190
Стерилизатор , 0,07кВт	32.50.12.000
Ларь морозильный 440л, -9/-18С, 1400x600x820мм, корзины, замок, подсв., 220В, 0,23кВт	28.25.13.119
Ларь морозильный 300л,-9/-18С, 1000x600x820мм, корзины, замок, подсв., 220В, 0,18кВт	28.25.13.112

Камера холодильная 1960x2560x2200мм; 220В; 0,67кВт; 8,8 м3 (без агрегата)	28.25.13.112
Моноблок (холодильный агрегат) для камеры темп.-5/+5С, объём 8,3-12 м3,	28.25.13.110
Холодильник бытовой э1ф; 220В; 0,135кВт	27.51.11.110
Чайник электрический э1ф; 220В; 2,0кВт Bosch	27.51.24.110
Микроволновая печь э1ф; 220В; 1,5кВт Samsung	27.51.27.000
Хлебoreзка 85-340 бул./ч, 380В, 0,37кВт, 1050x586x536мм АХМ-300	27.51.21.129
Оверлок э1ф; 220В; 0,135кВт AstraLux 822D	28.94.24.000
Швейная машина э1ф; 220В; 0,2кВт AstraLux XP-45	28.94.40.000
Стол гладильный 1260x420x920 ЛГС-156.00	28.94.21.000
Стерилизатор на 15 ножей, 0,07кВт	32.50.12.000
Ручной металлодетектор, время непрерывной работы 200 ч (с батареей U9VL-J9V) Сфинкс ВМ-611Х (420x80x30мм)	27.90.70.000
Многофункциональное устройство (сканер + принтер + копир)	26.20.18.000
Документ-камера	26.70.12.120
Фен-электросушитель 270x200x130 э1ф; 220В; 0,8кВт ВХГ-200	27.51.23.110
Экран интерактивный	26.70.17.150
Интерактивная доска + монтажный комплект с короткофокусным +ноутбук проектором с настенным креплением, э1ф,0,4 квт	26.70.16.190
Микрофон настольный	26.40.41.000
Весы электрические порционные 5кг/2г, 239x190мм; 0,2кВт	28.29.31.113
Весы электрические товарные 200кг/100г; 380x510мм; 9В/220В; 0,2кВт	28.29.31.112
Камера холодильная 1960x2560x2200мм; 220В; 0,67кВт; 8,8 м3, в комплекте с холодильным агрегатом	28.25.13.112
Кулер	27.51.24.190
Компьютер (монитор, системный блок, клавиатура, мышь, источник бесперебойного питания к-т	26.20.13.000
Пианино	32.20.11.120
Телевизор ЖК LCD Sony 32" с настенным кронштейном	26.40.20.122
Магнитофон	32.20.20.140
Шкаф холодильный с глухой дверью 700л, 0/+6С, окр.до+40С, 697x854x2028мм, 0,48кВт	28.25.13.111
Весы электрические порционные 20кг/10г, 239x190мм; 0,25 квт	28.29.31.113
Центр музыкальный стереофонический (комплект)	32.20.20.140

В соответствии с п.2 постановления правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102 установлено, **что для целей ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень № 1 и не включенные в него.**

В перечне № 1 указаны следующие виды медицинских изделий с соответствующими кодами ОКПД2:

28.25.13.111 - Холодильники комбинированные лабораторные;

32.50.12.000 - Стерилизаторы паровые;

28.25.13.119- холодильники фармацевтические; медицинские морозильники.

В соответствии с примечанием постановления Правительства Российской Федерации №102 при применении настоящего перечня следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПА или ОКПД2), так и наименованием вида медицинского изделия указанного кода.

На заседании Комиссии заказчиком пояснено, что поставка медицинского изделий не предусмотрена.

Вместе с тем, с учетом использованных заказчиком наименований видов изделий (например, «Стерилизатор, 0,07кВт»), не представляется возможным определить тип закупаемого изделия (например, паровой или нет).

Согласно п.1 постановления Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 №968 утвержден перечень отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения и условия допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

В соответствии с п.5 постановления правительства Российской Федерации от 26.09.2016 №968 установлено, **что для целей ограничения допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) виды радиоэлектронной продукции, включенные в перечень и не включенные в него.**

В перечне указаны следующие виды радиоэлектронной продукции с соответствующими кодами ОКПД2:

26.20.18.000 - Устройства периферийные с двумя или более функциями: печать данных, копирование, сканирование, прием и передача факсимильных

сообщений

[26.20.13.000](#) - Машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в одном корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные или нет для автоматической обработки данных.

Вместе с тем, предметом данного электронного аукциона являются виды радиоэлектронной продукции, включенные в перечень (например, Многофункциональное устройство (сканер + принтер + копир) (код ОКПД2 [26.20.18.000](#)) ,Компьютер (монитор, системный блок, клавиатура, мышь, источник бесперебойного питания к-т (код ОКПД2 26.20.13.000) , Ручной металлодетектор, время непрерывной работы 200 ч (с батареей U9VL-J9V) Сфинкс ВМ-611Х (420x80x30мм) (код ОКПД2 27.90.70.000), а также товары не включенные в него (например, п. Пианино (код ОКПД2 32.20.11.120), п. Магнитофон (код ОКПД2 32.20.20.140).

В соответствии с п.1-п.3 приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящий приказ определяет условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, указанных в прилагаемой [таблице](#).

Товары, происходящие из государств - членов Евразийского экономического союза, допускаются для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в порядке и на условиях, предусмотренных [пунктами 3 - 7](#) настоящего приказа.

При осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, предусмотренном [пунктами 4 - 7](#) настоящего приказа в случае наличия в составе заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательных предложениях документа, подтверждающего страну происхождения товара из государств - членов Евразийского экономического союза.

В соответствии с приложением к приказу Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. №155 указан, в том числе код ОКПД2 **26.20**-Компьютеры и периферийное оборудование.

Заказчиком применены коды ОКПД2: 26.20.18.000 - Многофункциональное устройство (сканер + принтер + копир), 26.20.13.000 - Компьютер (монитор,

системный блок, клавиатура, мышь, источник бесперебойного питания к-т).

При этом, заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона и аукционной документации не указаны условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств.

Допущенные заказчиком нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ.

Заявитель указывает, что по коду ОКПД2 28.94.24.000 - Машины швейные, кроме брошюровочных и бытовых швейных машин; коду ОКПД2 28.94.40.000 - Машины швейные бытовые - предусматриваются преимущества товарам, происходящим из государств - членов Евразийского экономического союза в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155; по коду ОКПД2 26.40.20.122 - Приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображения с жидкокристаллическим экраном, плазменной панелью - установлен запрет в соответствии с постановлением Правительства РФ 26.09.2016 №968.

Вместе с тем, коды ОКПД2 28.94.24.000, 28.94.40.000 отсутствуют в приказе Минэкономразвития России от 25.03.2014 N 155; код ОКПД2 26.40.20.122 не содержится в постановлении Правительства РФ 26.09.2016 N 968.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Мацакова <...> обоснованной в части наличия нарушений п.4) ст.42, ч.1 ст.64, ч.3 ст.14, ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 26.09.2016 № 968, приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155, постановления правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102.

2. Признать в действиях заказчика – МКУ «Управление капитального строительства» МО Славянский район, уполномоченного органа – администрации МО Славянский район нарушение п.4) ст.42, ч.1 ст.64, ч.3 ст.14, ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 26.09.2016 № 968, приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155, постановления правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102.

3. Заказчику – МКУ «Управление капитального строительства» МО

Славянский район, уполномоченному органу – администрации МО Славянский район (единой комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.