РЕШЕНИЕ

по делу № 14-06/03-256

19 мая 2014 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

А.П. Великанова – председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе,

С.В. Моисеева – члена комиссии, заместителя начальника отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе,

А.А. Тынянкиной - члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе,

с участием:

- Жердицкого А.Я., директора ООО «Интэксстрой» на основании Приказа № 1 от 02.01.2010 года,

- Жердицкой Ю.В., представителя ООО «Интэксстрой» по доверенности от 15.03.2014 года № 5,

- Ткачевой А.Ю., представителя ФКУЗ «МСЧ МВД России по Волгоградской области» по доверенности от 07.04.2014 года № 008,

рассмотрев материалы дела № 14-06/03-256, возбужденного по жалобе ООО «Интэксстрой» на действия аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме «Выполнение работ по текущему ремонту помещений госпиталя федерального качественного учреждения здравоохранения «Медико-санитарной части Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области»» (номер извещения **0329100015614000007**),

УСТАНОВИЛА:

В Управление 13.05.2014 года (вх. № 3725) поступила жалоба ООО «Интэксстрой» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме «Выполнение работ по текущему ремонту помещений госпиталя федерального качественного учреждения здравоохранения «Медико-санитарной части Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области»» (номер извещения 0329100015614000007).

Согласно доводам жалобы Заявителя, действия аукционной комиссии противоречат требованиям Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При рассмотрении жалобы Заявитель и его представитель требования поддержали в полном объеме.

При рассмотрении жалобы представитель Заказчика возражал против заявленных требований, в удовлетворении жалобы просил отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, Комиссия Управления пришла к следующим выводам по существу доводов жалобы.

Согласно ч. 1 и ч. 2 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также – электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Главой 3 параграфом 2 Закона о контрактной системе установлены требования и порядок проведения закупок путем аукциона в электронной форме (электронный аукцион).

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (ч. 1 ст. 59 Закона о контрактной системе).

Комиссией установлено, что 24 апреля 2014 года Заказчиком – Федеральным казенным учреждением здравоохранения "Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области", публично объявлено о проведении аукциона в электронной форме «Выполнение работ по текущему ремонту помещений госпиталя федерального качественного учреждения здравоохранения «Медико-санитарной части Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области»» (номер извещения 0329100015614000007), с начальной (максимальной) ценой контракта 999 875,00 рублей, посредством размещения извещения о проведении указанного аукциона в электронной форме на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Из ч. 1 ст. 66 Закона о контрактной системе следует, что подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется только лицами, получившими аккредитацию на электронной площадке.

Согласно п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

3) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

В силу вышеуказанной статьи данные требования установлены к содержанию

первой части заявки на участие в рассматриваемом аукционе в электронной форме в п. 3.2.2. документации об аукционе в электронной форме и в п. 24 Информационной карты электронного аукциона.

В п. 24 Информационной карты электронного аукциона, в числе прочего, установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения:

а) согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в Таблице 1, 2 и приложении № 1 к Разделу 3. Техническое задание документации, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара *(в произвольной форме)*.

Следовательно, участник закупки в своей заявке на участие в аукционе в электронной форме должен предложить конкретные технические характеристики в целях определения его соответствия потребностям заказчика.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В ходе рассмотрения первых частей заявок аукциона в электронной форме, заявке Заявителя был присвоен порядковый номер <...> (защищенный номер заявки 7329333). Согласно протоколу по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе от 08.05.2014 года, заявка с порядковым номером 10 (защищенный номер заявки 7329333) была отклонена аукционной комиссией по следующим основаниям: «п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ в связи с непредставлением информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Федерального закона, или предоставления недостоверной информации. Отсутствуют конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в п. 24 Раздела 2 «Информационной карты электронного аукциона» - Таблицы № 2 – «Ведомость основных материалов», включенных в Раздел 3 Техническое задание документации об аукционе».

Комиссией Управления установлено, что исходя из документов, представленных оператором электронной площадки – ООО «Сбербанк-Аст», первая часть заявки

Заявителя (порядковый номер заявки 10, защищенный номер заявки 7329333) содержит Таблицу № 1 «Ведомость объемов работ», Таблицу № 2 «Ведомость основных материалов», Приложение № 1 к Разделу 3. Техническое задание.

Таким образом, аукционная комиссия необоснованно отклонила первую часть заявки участника закупки ООО «Интэксстрой» по основаниям, установленным в протоколе по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе от 08.05.2014 года.

Следовательно, аукционной комиссией Заказчика - Федерального казенного учреждения здравоохранения "Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области", в составе: Самуненковой А.А., Прокудиной М.А., Сорокина И.В., Выскубиной М.Н., Колесова В.Г., Яковлевой Е.П., Володиной Н.П., Мударовой К.З., нарушены требования п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссией Управления установлено, что жалоба ООО «Интэксстрой» является обоснованной.

По результатам проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно ч. 6 ст. 67 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

В протоколе по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе от 08.05.2014 года, среди прочего, указано следующее:

Порядковый	Решение	
------------	---------	--

номер заявки:	аукционной комиссии:	Обоснование принятого решения:
№1		<p>На основании п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ в связи с непредставлением информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.</p> <p>Отсутствуют конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в п. 24 Раздела 2 «Информационной карты электронного аукциона» - Приложения №1 к Техническому заданию, включенного в Раздел 3 документации об аукционе.</p>
<p>Голосовали «ЗА»: Самуненкова А.А., Прокудина М.А., Сорокин И.В., Выскубина М.Н., Мударова К.З., Колесов В.Г., Яковлева Е.П., Володина Н.П.– единогласно.</p>		

Комиссией Управления пришла к выводу о том, что в приведенных выше сведениях отсутствует информация за какое решение аукционной комиссии голосовали «ЗА» - единогласно члены аукционной комиссии.

На основании изложенного, Комиссия Управления установила, что аукционной комиссией Заказчика - Федерального казенного учреждения здравоохранения "Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области", в составе: Самуненковой А.А., Прокудиной М.А., Сорокина И.В., Выскубиной М.Н., Колесова В.Г., Яковлевой Е.П., Володиной Н.П., Мударовой К.З., нарушены требования п. 2 и п. 3 ч. 6 ст. 67 Закона о контрактной системе.

По результатам проведения внеплановой проверки процедуры осуществления закупки иных нарушений законодательства о контрактной системе не выявлено.

В целях устранения выявленных в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушений законодательства о контрактной системе, Комиссия считает необходимым выдать аукционной комиссии Заказчика предписание об устранении нарушения законодательства РФ о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь главой 6 Федерального Закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Интэксстрой» на действия аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме «Выполнение работ по текущему ремонту помещений госпиталя федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарной части Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области»» (номер извещения 0329100015614000007) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию Заказчика - Федерального казенного учреждения здравоохранения "Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области", в составе: Самуненковой А.А., Прокудиной М.А., Сорокина И.В., Выскубиной М.Н., Колесова В.Г., Яковлевой Е.П., Володиной Н.П., Мударовой К.З. – нарушившей п. 1 ч. 4 ст. 67, п. 2 и п. 3 ч. 6 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать аукционной комиссии Заказчика предписание об устранении нарушения законодательства РФ о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный Суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.