

06 мая 2011 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Могилевкин А.Г. – заместитель руководителя Сахалинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Ли Я.Х. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Савчук К.В. – главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии:

Иванова А.И. – представителя ООО «СахалинСпецСтрой»;

Долговой Е.А. – представителя управления образования Углегорского муниципального района, председателя единой комиссии (котировочной, конкурсной, аукционной) по размещению муниципальных заказов для нужд образовательных учреждений и управления образования Углегорского муниципального района,

рассмотрев дело № 92/11-т о нарушении управлением образования Углегорского муниципального района (далее – заказчик) положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме по предмету: «Капитальный ремонт Дома детского творчества г. Шахтерска (внутренние помещения),»

УСТАНОВИЛА:

28 апреля 2011 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба ООО «СахалинСпецСтрой» от 27.04.2011 исх. № 24/11-ИЮ (далее – заявитель) о признании заказчика нарушившим законодательство о размещении заказов при проведении вышеуказанного аукциона.

По мнению заявителя, заказчик, включив в документацию об аукционе в электронной форме требование о декларировании в составе первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме соответствие требованиям, установленным ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации» (далее – Закон о развитии малого и среднего предпринимательства), нарушил ч. 5 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, поэтому отказ в допуске к участию в аукционе в связи с отсутствием в первой части заявки сведений о принадлежности участника размещения заказа к субъектам малого предпринимательства является необоснованным.

Представитель управления образования Углегорского муниципального района, председатель единой комиссии (котировочной, конкурсной, аукционной) по размещению муниципальных заказов для нужд образовательных учреждений и управления образования Углегорского муниципального района Е.А. Долгова с доводами жалобы не согласилась, пояснив, что, выполняя обязанность по размещению заказов у субъектов малого предпринимательства, заказчик, в силу п. 1 ч. 1 ст. 11, ч. 5 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, правомерно включил в документацию об аукционе требование о декларировании участником размещения заказа соответствие положениям ст. 4 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства.

В ходе проведения проверки Комиссией установлено следующее.

Муниципальным заказчиком – управлением образования Углегорского муниципального района был объявлен открытый аукцион в электронной форме по предмету: «Капитальный ремонт Дома детского творчества г. Шахтерска (внутренние помещения)». Начальная цена контракта определена в размере 5 200 000 руб.

На основании распоряжения мэра Углегорского муниципального района Л.М. Осипова от 08.12.2010 № 215-р уполномоченным органом по проведению торгов для управления образования Углегорского муниципального района является отдел экономики администрации Углегорского муниципального района.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 31.03.2011, а также на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru.

Документация об открытом аукционе в электронной форме (далее – документация об аукционе) по предмету торгов утверждена начальником управления образования Углегорского муниципального района Л.П. Яровиковой 31.03.2011.

Единая комиссия (котировочная, конкурсная, аукционная) по размещению муниципального заказов для нужд образовательных учреждений и управления образования Углегорского муниципального района (далее – единая комиссия) создана на основании приказа начальника управления образования Углегорского муниципального района Л.П. Яровиковой от 02.02.2010 № 56-А.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 43-р от 22-26.04.2011 на участие в открытом аукционе в электронной форме было подано 14 заявок. Первые части заявок под порядковыми номерами 2, 3, 4, 6, 7, 9, 10, 11, 14 признаны несоответствующими требованиям ч. 5 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, а именно: не продекларировано соответствие участника размещения заказа требованиям Закона о развитии малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и подведения итогов от 03.05.2011 № 43-И победителем открытого аукциона в электронной форме признано ООО «Теплоизоляция», предложившее цену исполнения контракта в размере 3 872 000 руб.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, осуществив в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия признает жалобу заявителя обоснованной по следующим основаниям.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с ч. 5 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе наряду с предусмотренными ч.ч. 3, 4 данной статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со ст. 11 данного закона.

В силу ч. 1 ст. 15 Закона о размещении заказов заказчики, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с [перечнем](#) товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются данные субъекты, а в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства государственные заказчики вправе осуществлять такое размещение заказов.

Согласно ч. 3 ст. 15 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов, запроса котировок, которые предусмотрены ч. 1 данной статьи и в которых участниками размещения заказа являются субъекты малого предпринимательства, информация о проведении таких торгов, запроса котировок должна содержаться в извещении о проведении открытого конкурса, открытого аукциона или в извещении о проведении запроса котировок.

Из изложенного следует, что в случае размещения заказов у субъектов малого предпринимательства документация об аукционе, кроме требования о соответствии участников размещения заказа положениям ст. 11 Закона о размещении заказов, также должна содержать требование о том, что участниками размещения заказа могут быть исключительно лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства.

В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме заказчиком указано, что участниками размещения заказа могут являться только субъекты малого предпринимательства. Участник размещения заказа должен соответствовать требованиям п. 1 ч. 1 ст. 4 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства. Заявки на участие в аукционе, поданные участниками размещения заказа, не являющимися субъектами малого предпринимательства, подлежат отклонению.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.8 Закона о размещении заказов для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Перечень документов и сведений, которые должна содержать первая и вторая части заявки на участие в аукционе в электронной форме, определен ч.ч. 4, 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

Из анализа ч.ч. 4, 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов следует, что данными положениями закона не предусмотрено дополнительное декларирование участником размещения заказа в составе заявки на участие в электронном аукционе соответствия принадлежности к субъектам малого предпринимательства.

В силу ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных ч.ч. 4, 6 данной статьи документов и сведений, не допускается.

Между тем, из п. 7 Раздела 1.3 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об аукционе следует, что участник размещения заказа в составе первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме должен декларировать свое соответствие требованиям, установленным ст. 4 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, установление в документации об аукционе требования о необходимости декларации участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе своего соответствия принадлежности к субъектам малого предпринимательства является нарушением ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

Следует отметить, что в силу ч. 1 ст. 41.5 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещается в сети Интернет на официальном сайте. При этом в случае, если заказ размещается для субъектов малого предпринимательства, то в силу ч. 3 ст. 15 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме должно содержать указание об этом.

Из изложенного следует, что приглашение принять участие в торгах адресовано неограниченному кругу лиц из числа субъектов малого предпринимательства, то есть является публичной офертой. Следовательно, участник размещения заказа, подав заявку на участие в аукционе в электронной форме для субъектов малого предпринимательства, заявляет о своем статусе как субъект малого предпринимательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 данного закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно ч. 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе, содержащих сведения, предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 данного закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены данной статьей.

Поскольку документация об аукционе содержала требование о декларировании участниками размещения заказа своего соответствия ст. 4 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства, постольку единая комиссия при отклонении заявок под порядковыми номерами 2, 3, 4, 6, 7, 9, 10, 11, 14 действовала в рамках своих полномочий.

Установление заказчиком в п. 7 Раздела 1.3 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об аукционе незаконного требования повлекло отклонение первых частей заявок, которые не соответствовали требованиям документации об аукционе, но соответствовали требованиям Закона о размещении заказов.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь чч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «СахалинСпецСтрой» признать обоснованной.
2. Признать муниципального заказчика нарушившим ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.
3. Выдать муниципальному заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному заказчику – управлению образования Углегорского муниципального района устранить нарушения ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, а именно:

- внести изменения в документацию об аукционе в электронной форме с учетом нарушений, отраженных в решении по делу № 92/11-т, а именно: исключить из п. 7 Раздела 1.3 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об аукционе в электронной форме требование о декларировании участниками размещения заказа в первой части заявки своего соответствия ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации»;

- разместить на официальном сайте информацию о внесенных изменениях;
- продлить срок подачи заявок на участие в аукционе не менее чем на 15 дней с момента внесения изменений;
- вернуть заявки участникам размещения заказа, поданные на участие в данном аукционе, уведомив их о прекращении действия таковых.

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме;

- разместить информацию об отмене протоколов на официальном сайте;

- уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, об отмене вышеуказанных протоколов.

Срок исполнения предписания – до 25 мая 2011 года.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Сахалинское УФАС России в срок до 31 мая 2011 года с приложением подтверждающих документов.

Примечание: В силу ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов государственный контракт не может быть заключен до момента исполнения выданного в соответствии с ч. 9 ст. 17 данного закона предписания об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

За неисполнение в установленный срок законного предписания Сахалинского УФАС России ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.