

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/06/44/92/2022 о признании жалобы о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд необоснованной

29 июня 2022 года

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия, антимонопольный орган) в составе:

рассмотрев очно (в том числе, с использованием плагина видеоконференции «True Conf») в порядке, предусмотренном главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утв. Приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014 жалобу индивидуального предпринимателя Чащиной Марии Евгеньевны на действия заказчика Тюменская областная Дума при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку приборов бытовых (реестровый номер закупки 0167200003422003709),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее - Тюменское УФАС России) 23.06.2022 поступила жалоба индивидуального предпринимателя Ч на действия заказчика Тюменская областная Дума при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку приборов бытовых.

Указанная жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным статьёй 105 Закона о контрактной системе, и принята к рассмотрению. Уведомления о месте и времени рассмотрения настоящей жалобы направлены в адрес заявителя, заказчика, уполномоченного органа. Информация о содержании жалобы, времени и месте ее рассмотрения размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Заявитель в жалобе указывает, что в описании объекта закупки имеются технические ошибки в описании параметров требуемого к поставке товара (функциональных, технических, качественных характеристик объекта закупки). Кроме того, заявитель утверждает, что заказчик лишает потенциальных участников закупки возможности предложить к поставке товар, товарный знак которого отличается от того, который предполагает закупить заказчик, в данном случае, Puff 8899 или эквивалент.

Заказчиком представлены письменные возражения, на поступившую жалобу заявителя которые приобщены в материалы дела, просит признать жалобу заявителя

необоснованной.

Уполномоченным органом представлены письменные возражения, на поступившую жалобу заявителя которые приобщены в материалы дела, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Исследовав материалы дела, заслушав представителей сторон и оценив в совокупности представленные документы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Из материалов дела усматривается, что Управление государственных закупок Тюменской области являясь уполномоченным органом, выступило организатором проведения запроса котировок в электронной форме на поставку приборов бытовых, с начальной (максимальной) ценой контракта 531 630,00 рублей, в интересах заказчика Тюменская областная Дума.

Информация об осуществлении закупки было размещено 17.06.2022 на официальном сайте ЕИС в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru>, с реестровым номером закупки 0167200003422003709.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определенной для проведения закупки <http://www.tektorg.ru>.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьёй 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Описанием объекта закупки (Приложение № 1 к извещению об осуществлении закупки) установлены следующие характеристики требуемого к поставке товара:

№ п/п	*указываются показатели, позволяющие определить соответствиекупаемых товаров потребностям заказчика (максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться, иные показатели)							
	Наименование объекта закупки (товара)	Количество	Товарный знак или эквивалент*	Функциональные, технические, качественные характеристики (эксплуатационные) объекта закупки (товара), единицы измерения	Показатели товара (значения показателей)			
					Минимальные и (или) максимальные показатели:	Показатели, которые не изменяются:	Показатели, указанные в диапазоне:	Иные показатели:
1	Сушилка для рук ОКПД2 - 27.51.23.120	10 штук	Puff 8899 или эквивалент	Мощность, кВт	не менее 1.65			
Напряжение, В				не менее 220				
Температура воздушного потока, °С				не менее 60				
Мощность нагрева, кВт				≥ 60				
Объем воздушного потока, м3/час				не менее 158				
Поток воздуха, м/с				не менее 95				
Габариты устройства, мм: ширина				не менее 280				
Габариты устройства, мм: глубина				не менее 350				
Габариты устройства, мм: высота				не менее 785				
Тип обдува – Погружной, Тип установки – Настенный, Управление – Сенсорное, Сетевой кабель с вилкой –Да, Набор крепежных элементов в комплекте – Да, Оснащение двумя моторами – Да, Оснащение каплесборником – Да.					наличие			

Комиссией Тюменского УФАС России установлено, что закупаемое оборудование находится в свободном обороте на территории Российской Федерации. Какие-либо доказательства, подтверждающие факт отсутствия в свободной продаже необходимого к поставке оборудования в материалы дела не представлены.

Потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований к закупаемому товару, и не могут рассматриваться как вторичные по отношению к интересам участников размещения заказа.

В данном случае, потребность заказчика в необходимом товаре формируется исходя из требований, предъявляемых к установке, функционированию и обслуживанию оборудования, объемов доведенных до заказчика лимитов бюджетного финансирования.

Сам по себе факт установления определенных характеристик к товару не

свидетельствует об ограничении количества участников закупки. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчиком количества участников закупки.

В жалобе ИП Ч. в качестве подтверждения изложенных доводов, содержатся скриншоты и ссылки на различные официальные сайты «Эльдорадо», «Мистер климат», «GFmark» вместе с тем, по мнению Комиссии Тюменского УФАС России, сведения о товарах, размещаемых на официальных сайтах, не всегда являются полными, позволяющими получить достоверную и исчерпывающую информацию о конкретном товаре (его свойствах и характеристиках), полном перечне товаров, которые предлагаются к реализации.

Тот факт, что индивидуальный предприниматель Ч. не может осуществить поставку оборудования которое бы соответствовало техническому заданию извещения об осуществлении закупки (потребности заказчика), не указывает на ограничение количества участников рассматриваемой закупки, поскольку любой потенциальный поставщик (юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель, в том числе лицо, не являющееся производителем требуемого к поставке товара) отвечающий требованиям извещения о закупке имеет возможность выступить в качестве участника рассматриваемой закупки, поскольку предметом закупки является поставка сушилки для рук, а не её изготовление, следовательно, любой потенциальный участник закупки имеет возможность приобрести требуемый к поставке товар, и в дальнейшем осуществить его поставку.

Выбор контрагентов (официальных дистрибьюторов), у которых потенциальный участник закупки может приобретать товар, характеристики которого соответствуют требованиям заказчика, извещением об осуществлении закупки не ограничены.

Исходя из содержания протокола подведения итогов запроса котировок от 28.06.2022№ 0167200003422003709 следует, что к участию в закупке допущено 12 (двенадцать) заявок, следовательно, описание объекта закупки содержащееся в техническом задании заказчика никаким образом не ограничило участников закупки в возможности подать заявку, что объективно не позволяет сделать однозначный вывод об ограничении количества участников закупки.

Представитель ИП Ч. ссылается на судебную и административную практику (решения антимонопольных органов), которые дополнительно подтверждают правомерность доводов изложенных в поступившей жалобе.

По мнению Комиссии Тюменского УФАС России, при формировании описания объекта закупки нельзя руководствоваться судебной и административной практикой, не являющейся законодательным актом РФ, поскольку не направлено на установление, изменение или отмену правовых норм, а содержащиеся результаты рассмотрения дел не рассматриваются в качестве общеобязательных государственных предписаний постоянного или временного характера, а потому не могут иметь юридического значения и порождать правовые последствия для неопределенного круга лиц.

Комиссия Тюменского УФАС России полагает необходимым признать жалобу индивидуального предпринимателя Ч необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктами 3.34, 3.36 Административного

регламента Федеральной антимонопольной службы (утв. приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014),

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Ч на действия заказчика Тюменская областная Дума при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку приборов бытовых (реестровый номер закупки 0167200003422003709) **необоснованной.**

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии