

О признании жалобы необоснованной,
решение №052/01/18.1-3576/2022

ООО «Горизонт»

456652, Челябинская область, г.о.
Копейский, г Копейск, ул. Томская,
д. 2, помещ. 7, ком. 1

<...>

АО «53 Арсенал»

606077, Нижегородская область,
Володарский район, р.п. Юганец,
ул. Парковая, д. 1

<...>

АО «АГЗ РТ»

<...>

РЕШЕНИЕ

№052/01/18.1-3576/2022

21 декабря 2022 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Нижегородской области в составе:

- <...> - председателя комиссии, <...> ,
- <...> - члена комиссии, <...> ,
- <...> - члена комиссии, <...> ,

при участии:

<...> - представителя АО «53 Арсенал» (доверенность от 09.08.2022

№52AA5277665),

- <...> представителя ООО «Горизонт» (доверенность от 16.12.2022 №3),

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Горизонт» (далее также — ООО «Горизонт», заявитель) на действия акционерного общества «53 Арсенал» (далее также — АО «Арсенал», заказчик) при проведении закрытого аукциона в электронной форме по продаже имущества, находящегося в собственности Российской Федерации в виде лома черных и цветных металлов (далее также – аукцион), размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения №21000033320000000001,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее также - Нижегородское УФАС России, Управление) поступила жалоба ООО «Горизонт» на действия АО «Арсенал» при проведении закрытого аукциона в электронной форме по продаже имущества, находящегося в собственности Российской Федерации в виде лома черных и цветных металлов (далее также – аукцион), размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения №21000033320000000001.

В своей жалобе заявитель сообщает о недобросовестных действиях заказчика при проведении конкурентной процедуры.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «Горизонт» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 21.12.2022 (уведомление о поступлении жалобы от 15.12.2022 №ОШ/28984/22).

Дело по существу рассмотрено 21.12.2022 посредством видеоконференцсвязи. В материалах дела имеются документы, подтверждающие факт надлежащего уведомления сторон о дате времени и месте рассмотрения дела.

Изучив доводы жалобы, заслушав представителя заявителя, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с

подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 06 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены

или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Горизонт» обладает правом на обжалование действий заказчика.

Заявитель жалобы считает, что аукционная комиссия организатора торгов неправомерно отклонила заявку ООО «Горизонт», что, по мнению участника, противоречит требованиям законодательства Российской Федерации о торгах.

Комиссия по делу №052/01/18.1-3576/2022, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

07.11.2022 организатором торгов - АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» на сайте на сайте <https://torgi.gov.ru/> и сайте торговой площадки sale.zakazrf.ru размещено сообщение о продаже имущества, находящегося в собственности Министерства обороны Российской Федерации в виде лома черных и цветных металлов (далее также – аукцион), размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения №21000033320000000001.

Продавцом выступает - АО «53 арсенал».

Основанием проведения аукциона является контракт от 22.12.2011г. №256/5-2011, дополнительное соглашение от 17.06.2021г. №256/5-2011-4.

Электронный Аукцион проводится в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме», постановлением Правительства РФ от 20.06.2016 № 561 «О порядке ликвидации вооружения и военной техники».

Из протокола №21000033320000000001 от 07.12.2022 следует, что на участие в рассматриваемом аукционе подано 4 заявки, в том числе заявка ООО «Горизонт» (идентификационный номер заявки — 2).

Статьей 1 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее ФЗ «О приватизации») установлено, что под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение

имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (далее - федеральное имущество), субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Из пункта 2 части 1 статьи 13 ФЗ «О приватизации» следует, что одним из способов приватизации государственного и муниципального имущества является продажа государственного или муниципального имущества на аукционе.

В силу части 1 статьи 18 ФЗ «О приватизации» на аукционе продается государственное или муниципальное имущество в случае, если его покупатель не должен выполнить какие-либо условия в отношении такого имущества. Право его приобретения принадлежит покупателю, который предложит в ходе торгов наиболее высокую цену за такое имущество.

Частью 8 статьи 18 ФЗ «О приватизации» установлено, что претендент не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

- представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (за исключением предложений о цене государственного или муниципального имущества на аукционе), или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации;
- заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;
- не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении

В соответствии с пунктом 3.1.2 информационного сообщения лицо, желающее приобрести выставляемые на аукцион продукты утилизации в установленном порядке подает заявку по форме, утвержденной в информационном сообщении, одновременно с полным комплектом требуемых для участия в Аукционе документов (Приложение №1 к информационному сообщению).

Из формы заявки, представленной в приложении №1 к информационному сообщению следует, что принимая решение об участии в аукционе по продаже продуктов утилизации участник должен указать характеристики имущества, являющегося предметом аукциона, а также дату проведения аукциона.

Комиссией Управления установлено, что в заявке ООО «Горизонт» вышеуказанная информация отсутствует, что противоречит требованиям пункта 3.1.2 информационного сообщения и части 8 статьи 18 ФЗ «О приватизации».

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о правомерности действий комиссия продавца, выраженных в отклонении заявки ООО «Горизонт».

При вынесении решения Комиссия Нижегородского УФАС России учитывает, что до окончания срока подачи заявок заявитель положения документации в рассматриваемой части не оспаривал, запросы разъяснений не направлял. Следовательно, подав заявку на участие в закупочной процедуре, ООО «Горизонт» конклюдентно согласилось (часть 1 статьи 8 ГК РФ) на все условия аукционной документации в момент подачи им заявки на участие в торгах.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 (частями 17, 20), статьей 23 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Нижегородского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Горизонт» на действия АО «Арсенал» при проведении закрытого аукциона в электронной форме по продаже имущества, находящегося в собственности Российской Федерации в виде лома черных и цветных металлов (далее также – аукцион), размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения №21000033320000000001, необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председателя комиссии

<...>

<...>

Члены комиссии

<...>

2022-33128