

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-211/15

19 мая 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

ООО «Жилкомсервис №2 Выборгского района» (далее – Организатор торгов, ООО «ЖКС№ 2 Выборгского района»)

— по доверенности,

— по доверенности;

ЗАО «КОНЕ Лифтс» (далее – Заявитель)

— по доверенности,

— по доверенности,

— по доверенности,

— по доверенности.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ЗАО «КОНЕ Лифтс» вх.№10054 от 08.05.2015 на действия комиссии по закупочной деятельности Организатора торгов - ООО «Жилкомсервис №2 Выборгского района» при проведении запроса предложений в электронной форме по выбору специализированной организации на выполнение работ по техническому обслуживанию лифтов и лифтовой диспетчерской связи (извещение №31502293155, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

23 апреля 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение №31502293155 о проведении запроса предложений в электронной форме по выбору специализированной организации на выполнение работ по техническому обслуживанию лифтов и лифтовой диспетчерской связи (далее – Извещение), включая Документацию по запросу предложений в электронной форме №1/04/2015 (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках - ООО «Жилкомсервис №2 Выборгского района», утвержденным решением общего собрания участников - ООО «Жилкомсервис №2 Выборгского района» от 26 февраля 2013 года (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1130015245, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	39 138 244,77 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	23.04.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	30.04.2015 в 21:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	05.05.2015 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, пр. Пархоменко, д.24/9

На момент рассмотрения жалобы по результатам процедуры Закупки Организатор торгов подписал договор №49 от 06 мая 2015 года с победителем Закупки - ООО «МЛМ Нева трейд».

2. В жалобе ЗАО "КОНЕ Лифтс" указывает на действия комиссии по закупочной деятельности Организатора торгов при проведении процедуры Закупки, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении ЗАО "КОНЕ Лифтс" от участия в Закупке.

В соответствии с протоколом подведения итогов СОМ24041500111, заявка ЗАО "КОНЕ Лифтс" была признана несоответствующей требованиям Документации и участник Закупки - ЗАО "КОНЕ Лифтс" был отклонен от участия в Закупке по следующим основаниям:

1) В соответствии с п.18 раздела № 2 Информационной карты не представлены справка о крупности сделке, форма 3.3 приложения 3 к конкурсной документации от соисполнителя ООО "ПКФ "Альфа".

2) Так же в Уставе и в выписке из ЕГРЮЛ отсутствуют коды ОКВЭД, подтверждающие право вышеуказанного соисполнителя (ООО "ПКФ "Альфа") вести деятельность, являющуюся предметом запроса предложений.

3) ООО "ПКФ "Альфа" не были представлены копии трудовых книжек исполнителей по предмету запроса предложений. Представленные ЗАО "КОНЕ Лифтс" трудовые книжки собственных сотрудников не подтверждают участие диспетчеров ООО "ПКФ "Альфа" в исполнении договора. Представленная ООО "ПКФ "Альфа" справка

о наличии квалифицированного персонала включает в себя всего специалистов разного профиля 11 человек.

4) В расчете обоснования цены договора указаны 3 штатные единицы в должности электромонтеров диспетчерской связи, работающие с 8.00 до 17.00 с пн.-пт., что не соответствует п.13.2 Технического задания».

Заявитель полагает, что участник Закупки - ЗАО "КОНЕ Лифтс" был необоснованно отклонен комиссией по закупочной деятельности Организатора торгов и приводит в жалобе следующие доводы:

1. По первому основанию отклонения Заявитель считает, что ООО «ПКФ «Альфа» не требовалось предоставлять справку о крупности сделки по форме 3.3 приложения 3 к Документации, поскольку ЗАО "КОНЕ Лифтс" представило справку о крупности сделки, а для ООО «ПКФ «Альфа» это требование Документации не является обязательным, поскольку оно является соисполнителем.
2. По второму основанию отклонения Заявитель указывает, что выписка ЕГРЮЛ ООО «ПКФ «Альфа» была представлена, а виды деятельности описаны текстом в уставе ООО «ПКФ «Альфа».
3. По третьему основанию отклонения Заявитель указывает, что в п.25 «Методика оценки заявок на участие в конкурсе» раздела 2 «информационная карта» Документации не установлено, к какому виду работ по предмету Закупки относится диспетчерская служба. ООО «ПКФ «Альфа» была представлена справка о наличии квалифицированного персонала по форме, установленной в Документации.
4. По четвертому основанию отклонения Заявитель указывает, что в п.13.2 Технического задания Документации не установлены требования о наличии определенного персонала и его режиме работы.

Заявитель считает, что в результате того, что комиссия по закупочной деятельности Организатора торгов приняла неправомерное решение об отклонении участника Закупки - ЗАО "КОНЕ Лифтс", были ущемлены законные права и интересы ЗАО "КОНЕ Лифтс".

Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ЗАО "КОНЕ Лифтс" и оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-416 от 12.05.2015 к заседанию Комиссии представлены.

3. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении

закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ООО «Жилкомсервис №2 Выборгского района» относится к хозяйствующим субъектам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 2.1. Раздела 2 ГЛАВЫ 2 Положения о закупках, Комиссия по закупочной деятельности Организатора торгов - ООО «Жилкомсервис №2 Выборгского района» уполномочена совершать все предусмотренные законодательством юридические действия в процессе закупочной деятельности. Комиссия по закупочной деятельности Организатора торгов руководствуется, в том числе, нормами Закона № 223-ФЗ и Положения о закупках.

В соответствии с п.6.2. раздела 6 ГЛАВЫ 7 и п. 3.2. раздела 3 ГЛАВЫ 9, заявка признается надлежащей, если она соответствует всем требованиям, изложенным в Документации. Комиссия по закупочной деятельности отклоняет заявку, если участник, представивший данную заявку, не соответствует требованиям к участникам Закупки, или заявка признана не соответствующей требованиям, изложенным в Документации.

По доводу 1 жалобы:

В соответствии с протоколом подведения итогов СОМ24041500111, заявка ЗАО "КОНЕ Лифтс" была признана несоответствующей требованиям Документации и участник Закупки - ЗАО "КОНЕ Лифтс" был отклонен от участия в Закупке. Первое основание, послужившее причиной отклонения участника ЗАО "КОНЕ Лифтс":

- «В соответствии с п.18 раздела № 2 Информационной карты не представлены справка о крупности сделке, форма 3.3 приложения 3 к конкурсной документации от соисполнителя ООО "ПКФ "Альфа"».

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ и пп.2) п.2.3 раздела 2 ГЛАВЫ 9 Положения о закупках, в Документации должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п.12 Информационной карты Закупки (раздел 2 Документации) участником Закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки.

В соответствии с п.18 Информационной карты Закупки (раздел 2 Документации), в состав заявки на участие в Закупке должна входить справка о крупной сделке (форма №3.3 Документации).

В п.3.4 «инструкция участника» раздела 1 Документации установлено, что в случае, если на стороне претендента на участие в Закупке выступает несколько лиц, указанная в настоящем разделе информация и документы предоставляются в отношении каждого лица, выступающего на стороне претендента на участие в Закупке.

Таким образом, ООО «ПКФ «Альфа», выступающее на стороне ЗАО "КОНЕ Лифтс", должно было представить справку о крупной сделке по форме №3.3 Документации.

В соответствии с п. 4.5. Положения о закупках, Участники, представившие предложения не соответствующие установленным требованиям, отстраняются и их предложения не рассматриваются.

Комиссия по закупочной деятельности Организатора торгов не имела правовых оснований для допуска участника ЗАО "КОНЕ Лифтс" по данному основанию, ввиду отсутствия в составе заявки на участие в Закупке документа (справка о крупной сделке соисполнителя - ООО «ПКФ «Альфа» по форме №3.3 Документации), обязательное наличие которого установлено Документацией.

В п.3.4 «инструкция участника» раздела 1 Документации установлено, что претендент на участие в Закупке по собственной инициативе может предоставить иные документы, подтверждающие его соответствие требованиям, установленным Документацией, с комментариями, разъясняющими цель предоставления таких документов. ЗАО "КОНЕ Лифтс"

в составе заявки на участие в Закупке не предоставило никаких документов относительно отсутствия в составе заявки справки о крупной сделке соисполнителя - ООО «ПКФ «Альфа» по форме №3.3 Документации.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях комиссии по

закупочной деятельности Организатора торгов при проведении Закупки по первому доводу жалобы.

По второму доводу жалобы:

В соответствии с протоколом подведения итогов СОМ24041500111, заявка ЗАО "КОНЕ Лифтс" была признана несоответствующей требованиям Документации и участник Закупки - ЗАО "КОНЕ Лифтс" был отклонен от участия в Закупке. Второе основание, послужившее причиной отклонения участника ЗАО "КОНЕ Лифтс":

- «в Уставе и в выписке из ЕГРЮЛ отсутствуют коды ОКВЭД, подтверждающие право вышеуказанного соисполнителя (ООО "ПКФ "Альфа") вести деятельность, являющуюся предметом запроса предложений».

В представленном к заседанию Комиссии письменном отзыве на жалобу Заявителя, Организатор торгов указывает, что в уставе и выписке из ЕГРЮЛ ООО «ПКФ «Альфа» отсутствует вид деятельности «Услуги связи прочие», предусмотренный п.1 Информационной карты Документации.

В п.1 Информационной карты Документации указаны два кода работ по классификатору (ОКДП) и по номенклатуре товаров, работ, услуг для нужд заказчиков: 9460000 - Услуги по техническому обслуживанию машин и оборудования и 6420090 — Услуги связи прочие.

Представленная в составе заявки ЗАО "КОНЕ Лифтс" выписка из ЕГРЮЛ ООО «ПКФ «Альфа», полностью соответствует требованиям Документации, виды деятельности описаны в Уставе текстом. Кроме того, отсутствие в выписке из ЕГРЮЛ ООО «ПКФ «Альфа» вида деятельности 6420090 — «Услуги связи прочие» не означает, что ООО «ПКФ «Альфа» не имеет права вести деятельность по коду «9460000 - Услуги по техническому обслуживанию машин и оборудования» в качестве соисполнителя, совместно с ЗАО "КОНЕ Лифтс".

Комиссия СПб УФАС усматривает нарушение ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в предъявлении к участнику закупки - ЗАО "КОНЕ Лифтс" требования, не указанного в Документации, и осуществления оценки заявки ЗАО "КОНЕ Лифтс" в порядке, не указанном в Документации, путем отклонения заявки ЗАО "КОНЕ Лифтс" по следующему основанию:

- «в Уставе и в выписке из ЕГРЮЛ отсутствуют коды ОКВЭД, подтверждающие право вышеуказанного соисполнителя (ООО "ПКФ "Альфа") вести деятельность, являющуюся предметом запроса предложений».

По третьему доводу жалобы:

В соответствии с протоколом подведения итогов СОМ24041500111, заявка ЗАО "КОНЕ Лифтс" была признана несоответствующей требованиям Документации и участник Закупки - ЗАО "КОНЕ Лифтс" был отклонен от участия в Закупке. Третье основание, послужившее причиной отклонения участника ЗАО "КОНЕ Лифтс":

- «ООО "ПКФ "Альфа" не были представлены копии трудовых книжек исполнителей по предмету запроса предложений. Представленные ЗАО "КОНЕ Лифтс" трудовые книжки собственных сотрудников не подтверждают участие диспетчеров ООО "ПКФ "Альфа" в исполнении договора. Представленная ООО "ПКФ "Альфа" справка

о наличии квалифицированного персонала включает в себя всего специалистов разного профиля 11 человек».

В п.18 Информационной карты Документации не установлено обязательного требования о предоставлении копий трудовых книжек по видам деятельности. Копии трудовых книжек, в соответствии с Документацией, необходимы для расчета критерия «Квалификация участника запроса предложений» на стадии оценки и сопоставления заявок, до которой участник ЗАО "КОНЕ Лифтс" допущен не был. При этом отсутствие копий трудовых книжек не является основанием для отклонения заявок участников Закупки, а может повлиять на итоговый балл по результатам оценки и сопоставления заявок.

Комиссия СПб УФАС усматривает нарушение ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в предъявлении к участнику закупки - ЗАО "КОНЕ Лифтс" требования, не указанного в Документации, и осуществления оценки заявки ЗАО "КОНЕ Лифтс" в порядке, не указанном в Документации, путем отклонения заявки ЗАО "КОНЕ Лифтс" по следующему основанию:

- «ООО "ПКФ "Альфа" не были представлены копии трудовых книжек исполнителей по предмету запроса предложений. Представленные ЗАО "КОНЕ Лифтс" трудовые книжки собственных сотрудников не подтверждают участие диспетчеров ООО "ПКФ "Альфа" в исполнении договора. Представленная ООО "ПКФ "Альфа" справка о наличии квалифицированного персонала включает в себя всего специалистов разного профиля 11 человек».

По четвертому доводу жалобы:

В соответствии с протоколом подведения итогов СОМ24041500111, заявка ЗАО "КОНЕ Лифтс" была признана несоответствующей требованиям Документации и участник Закупки - ЗАО "КОНЕ Лифтс" был отклонен от участия в Закупке. Четвертое основание, послужившее причиной отклонения участника ЗАО "КОНЕ Лифтс":

-«В расчете обоснования цены договора указаны 3 штатные единицы в должности электромонтеров диспетчерской связи, работающие с 8.00 до 17.00 с пн.-пт., что не соответствует п.13.2 Технического задания».

В п.13.2 Информационной карты Документации не установлено требований о количестве персонала и его режиме работы. Таким образом,

Комиссия СПб УФАС усматривает нарушение ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ выразившееся в предъявлении к участнику закупки - ЗАО "КОНЕ Лифтс" требования, не указанного в Документации, и осуществления оценки заявки ЗАО "КОНЕ Лифтс" в порядке, не указанном в Документации, путем отклонения заявки ЗАО "КОНЕ Лифтс" по следующему основанию:

- «В расчете обоснования цены договора указаны 3 штатные единицы в должности электромонтеров диспетчерской связи, работающие с 8.00 до 17.00 с пн.-пт., что не соответствует п.13.2 Технического задания».

4. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «КОНЕ Лифтс» вх.№10054 от 08.05.2015 на действия комиссии по закупочной деятельности Организатора торгов - ООО «Жилкомсервис №2 Выборгского района» при проведении запроса предложений в электронной форме по выбору специализированной организации на выполнение работ по техническому обслуживанию лифтов и лифтовой диспетчерской связи (извещение №31502293155), обоснованной.

2. Признать в действиях комиссии по закупочной деятельности Организатора торгов - ООО «Жилкомсервис №2 Выборгского района» нарушения порядка проведения запроса предложений в электронной форме, а именно ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в предъявлении к участнику закупки - ЗАО "КОНЕ Лифтс" требований, не указанных в Документации, и осуществлении оценки заявки ЗАО "КОНЕ Лифтс" в порядке, не указанном в Документации, путем отклонения заявки ЗАО "КОНЕ Лифтс" по следующим основаниям:

- «в Уставе и в выписке из ЕГРЮЛ отсутствуют коды ОКВЭД, подтверждающие право вышеуказанного соисполнителя (ООО "ПКФ "Альфа") вести деятельность, являющуюся предметом запроса предложений»;

- «ООО "ПКФ "Альфа" не были представлены копии трудовых книжек исполнителей по предмету запроса предложений. Представленные ЗАО "КОНЕ Лифтс" трудовые книжки собственных сотрудников не подтверждают участие диспетчеров ООО "ПКФ "Альфа" в исполнении договора. Представленная ООО "ПКФ "Альфа" справка о наличии квалифицированного персонала включает в себя всего специалистов разного профиля 11 человек»;

- «В расчете обоснования цены договора указаны 3 штатные единицы в должности электромонтеров диспетчерской связи, работающие с 8.00 до 17.00 с пн.-пт., что не соответствует п.13.2 Технического задания».

3. Предписание комиссии по закупочной деятельности Организатора торгов - ООО «Жилкомсервис №2 Выборгского района» не выдавать в связи с тем, что участник Закупки - ЗАО «КОНЕ Лифтс» был отклонен от участия в Закупке по иным основаниям обоснованно, а выявленные нарушения не повлияли на результаты запроса предложений в электронной форме по выбору специализированной организации на выполнение работ по техническому обслуживанию лифтов и лифтовой диспетчерской связи (извещение №31502293155).

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.