

Резолютивная часть решения оглашена 18 апреля 2014 года.

Полный текст решения изготовлен 29 апреля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия Псковского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии – <изъято>, и.о. заместителя руководителя Псковского УФАС России,

Членов Комиссии: <изъято> – заместителя начальника отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России, <изъято> - ведущего специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России; <изъято> - ведущего специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России,

рассмотрев дело № 22/17/14-ЕМ по признакам нарушения Муниципальным предприятием города Пскова «Псковские тепловые сети» (далее – МП г. Пскова «ПТС», Ответчик), расположенным по адресу: 180000 г. Псков, ул. Советская, д. 3 А, пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении открытого запроса предложений на поставку трубы-оболочки ПЭ в 2014 году (извещение № 31400863020 на официальном интернет-сайте <http://zakupli.gov.ru>),

УСТАНОВИЛА:

В Псковское УФАС России поступила жалоба ООО «ПрофТрейд» (далее – Заявитель) (вх. № 51 от 20.02.2014) и дополнение к ней (вх. № 577 от 24.02.2014) о нарушении требований статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении открытого запроса предложений на поставку трубы-оболочки ПЭ в 2014 году МП г. Пскова «ПТС» по лоту № 1 (извещение № 31400863020 на официальном интернет-сайте <http://zakupli.gov.ru>).

По мнению ООО «ПрофТрейд», его права и законные интересы были нарушены тем, что МП г. Пскова «ПТС» необоснованно отказало в оценке коммерческого предложения указанного хозяйствующего субъекта, не имело права продлевать работу комиссии МП г. Пскова «ПТС» до 19.02.2014, а также было не вправе запрашивать у ООО «ПрофТрейд» обоснование порядка ценообразования.

На заседании Комиссии Псковского УФАС России Заявитель полностью поддержал заявленные требования указав, что ООО «ПрофТрейд» предложило наиболее выгодную цену и условия оплаты по сравнению с другими участниками запроса предложений и согласно определенным в закупочной документации критериям могло быть признано победителем закупки.

Представитель Ответчика согласился со всеми доводами Заявителя о нарушениях, допущенных при рассмотрении заявки ООО «ПрофТрейд», указав, что в соответствии с протоколом от 15.04.2014 Комиссия МП г. Пскова «ПТС» приняла решение об отмене протоколов, составленных в ходе проведения указанного

запроса предложений и об отказе от проведения закупки № 31400863020, размещенной на официальном интернет-сайте <http://zakupli.gov.ru>.

Комиссия заказчика приняла решение о повторном проведении закупки с изменением условий в извещении и закупочной документации процедуры закупки.

Письмом о предоставлении информации (исх. № 660/ИФ от 26.02.2014) Псковским УФАС России была запрошена закупочная документация по проведенному МП г. Пскова «ПТС» запросу предложений (извещение № 31400863020 на официальном интернет-сайте <http://zakupli.gov.ru>).

Изучив материалы настоящего дела, выслушав пояснения Заявителя и представителя Ответчика, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Псковского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по водоснабжению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, которую осуществляет МП г. Пскова «ПТС», относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

МП г. Пскова «ПТС», являясь субъектом естественной монополии, при закупке товаров, работ, услуг обязано соблюдать положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках товаров № 223-ФЗ), в том числе часть 1 статьи 2, которой предусмотрена обязанность руководствоваться принятыми заказчиком правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положением о закупках МП г. Пскова «ПТС»),

13.01.2014 МП г. Пскова «ПТС» утверждено Положение о закупках, которое определяет порядок планирования закупок, условия выбора процедур закупок, порядок проведения процедур, порядок выбора победителей, порядок выбора лучших предложений, порядок оформления принимаемых решений, порядок заключения и выполнения договоров с целью обеспечения эффективной закупочной деятельности на предприятии. Положение внесено в Реестр положений о закупках на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> и имеет № 1120003024.

04.02.2014 на официальном интернет-сайте государственных закупок <http://zakupki.gov.ru> Ответчиком опубликовано извещение и закупочная документация № 31400863020 по проведению открытого запроса предложений в период с 05.02.2014 по 12.02.2014, на поставку трубы-оболочки ПЭ в 2014 году (лот № 1 – начальная цена 7 000 000,00 рублей и лот № 2– начальная цена 2 000 000,00 рублей).

Согласно журналу регистрации поступления заявок МП г. Пскова «ПТС» было зарегистрировано 4 заявки от участников указанного запроса предложений: ООО «Смит-Ярцево» (лот № 1 и лот № 2), ООО «Металлоторг» (лот № 1 и лот № 2), ООО «Икапласт» (только лот № 1) и ООО «ПрофТрейд» (только лот № 1).

В соответствии с протоколом заседания комиссии МП г. Пскова «ПТС» от 14.02.2014 № 31400863020-1, к участию в процедуре оценки предложений по лоту № 1 были

допущены ООО «Металлоторг», ООО «Икапласт» и ООО «ПрофТрейд».

Коммерческое предложение по лоту № 1 ООО «Смит-Ярцево» не соответствовало установленным требованиям и было отклонено Комиссией МП г. Пскова «ПТС», так как участник подал предложение с иными ТУ.

Таким образом, по лоту № 1 Комиссией МП г. Пскова «ПТС» рассматривалось ценовое предложение только трех участников:

1) ООО «Металлоторг» - 25 750, 58 руб.

2) ООО «Икапласт» - 24 802, 32 руб.

3) ООО «ПрофТрейд» - 19999,60 руб.

Положением о закупках МП г. Пскова «ПТС» определено право предприятия применить пункт 10.12.5 - комиссия в целях борьбы с демпингом при обнаружении предложений, стоимость которых ниже среднеарифметической цены всех поданных участниками предложений более чем на 20 %, имеет право запросить дополнительные разъяснения порядка ценообразования и обоснованности такого снижения цены, а при отсутствии обоснованных разъяснений – отклонить поданное предложение. При отклонении заявок по данному основанию обязательно уведомление директора предприятия.

Среднеарифметическая цена трех рассматриваемых предложений составила:

$25\,750,58 + 24\,802,32 + 19\,999,60 = 70\,552,50 / 3 = 23\,517,50$ руб. Исходя из изложенного, стоимость, сниженная на 20 % от указанной среднеарифметической цены, должна быть не ниже 18814,00 руб.

Однако, не смотря на это, ООО «ПрофТрейд» с ценой коммерческого предложения выше чем определенный 20 % порог, было отказано в оценке его предложения по закупке в связи с демпингом цен (извещение № 31400863020 на официальном интернет-сайте <http://zakupli.gov.ru>).

Ответчиком продлен срок подведения итогов по запросу предложений с 14.02.2014 по 19.02.2014 с формулировкой «До подтверждения цен производителя» по вышеуказанному основанию (протокол заседания комиссии МП г. Пскова «ПТС» от 14.02.2014 № 31400863020-1).

14.02.2014 службой СМТСиМ МП г. Пскова «ПТС», как организатором закупки направлен запрос в адрес производителя ООО «Икапласт» (исх. № 19-01 от 14.02.2014), чьи технические условия трубы-оболочки ПЭ являлись предметом закупочной процедуры по лоту № 1, о соответствии коммерческого предложения ООО «ПрофТрейд» рыночной стоимости данной продукции.

В ответ на обращение МП г. Пскова «ПТС», ООО «Икапласт» указало, что указанные в коммерческом предложении ООО «ПрофТрейд» цены не соответствуют действительности.

18.02.2014 службой СМТСиМ МП г. Пскова «ПТС» направлено письмо в адрес ООО «ПрофТрейд» (исх. № 19-24 от 18.02.2014) с просьбой о разъяснении порядка ценообразования номенклатурных единиц продукции, указанной в коммерческом

предложении ООО «ПрофТрейд».

В письме в адрес организатора закупки (исх. № 18/30/02 от 18.02.2014) ООО «ПрофТрейд» указало, что указанный уровень цен является рентабельным для предприятия и находится выше среднерыночных цен на данную продукцию.

В соответствии с протоколом заседания Комиссии МП г. Пскова «ПТС» от 19.02.2014 № 31400863020-2, ООО «ПрофТрейд» допущено к оценке запроса предложений на условиях предоставления заказчику обоснования ценообразования по лоту № 1, однако, как следует из текста данного протокола, разъяснения полученные от ООО «ПрофТрейд» закупки (исх. № 18/30/02 от 18.02.2014) по мнению Комиссии МП г. Пскова «ПТС» не обосновывают порядок ценообразования по лоту № 1 – в оценке предложений отказано.

Решением Комиссии МП г. Пскова «ПТС» от 19.02.2014 процедура закупки по лоту № 1 признана состоявшейся, победителем признан ООО «Икопласт» - как участник, набравший наибольшее количество баллов (протокол заседания Комиссии МП г. Пскова «ПТС» от 19.02.2014 № 31400863020-2).

Как следует из определенных закупочной документацией критериев оценки для коммерческих предложений участников указанного запроса предложений, в случае допуска ООО «ПрофТрейд» к конкурентной стадии ранжирования коммерческих предложений участников по лоту № 1, Заявитель мог быть признан победителем - как участник, набравший наибольшее количество баллов, что не оспаривается Ответчиком.

Таким образом, необоснованно применив к ООО «ПрофТрейд» пункт 10.12.5 действующего Положения о закупках предприятия, Ответчик нарушил порядок определения победителя закупки по лоту № 1, что привело к ограничению конкуренции в ходе проведения открытого запроса предложений (извещение № 31400863020 на официальном интернет-сайте <http://zakupli.gov.ru>).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Муниципального предприятия города Пскова «Псковские тепловые сети» нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном отказе в оценке коммерческого предложения ООО «ПрофТрейд», что привело к нарушению порядка определения победителя при проведении открытого запроса предложений на поставку трубы-оболочки ПЭ в 2014 году по лоту № 1 (извещение № 31400863020 на официальном интернет-сайте <http://zakupli.gov.ru>).

2. Выдать Муниципальному предприятию города Пскова «Псковские тепловые сети» предписание по делу 22/17/14-ЕМ об устранении нарушения антимонопольного законодательства.