

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-10

11.02.2019

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:	заместителя руководителя управления – начальника отдела <...>;
членов Комиссии:	- ведущего специалиста-эксперта <...>; - ведущего специалиста-эксперта <...>.

в присутствии: *от ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска»:*

- <...> (доверенность № 4 от 09.01.2019 г.);
- <...> (доверенность № 16 от 06.02.2019 г.);
- <...> (доверенность № 43 от 21.12.2018 г.),

от ООО «РичФарт»:

- <...> (решение № 1 от 01.01.2017 г.);
- <...> (доверенность б/н от 01.08.2018 г.),

на основании обращения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» (далее – ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска», заказчик) о включении сведений об участнике закупки обществе с ограниченной ответственностью «РичФарт» (далее – ООО «РичФарт») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке контракта № 0168200002418003693-0538234-03 от 14.09.2018 г. на выполнение текущего ремонта кабинетов № 8 и № 9 (по плану № 19 и № 23) ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» стоматологическое отделение по адресу: г. Ульяновск, ул. Самарская, д. 24 (извещение № 0168200002418003693)

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 412 от 28.01.2019 г. в Ульяновское УФАС России поступило обращение ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» о включении сведений в отношении ООО «РичФарт» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке.

На заседание Комиссии 06.02.2019 г. представители ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» поддержали доводы, изложенные в обращении, а также указали, что ООО «РичФарт» неоднократно нарушало сроки выполнения работ по контракту, а также работы были выполнены некачественно, в связи с чем, заказчиком, неоднократно направлялись претензии относительно ненадлежащего выполнения работ.

Кроме того, по указанному контракту было проведено строительно-техническое экспертное исследование ООО «Независимость» (акт экспертного исследования № ДСЭ 2551/11-18 от 12.11.2018 г.), по результатам которой было установлено несоответствие объема и качества выполненных работ по контракту условиям контракта и СНиП.

Представитель ООО «РичФарт» на заседании Комиссии 06.02.2019 г. представил письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

По результатам заключенного контракта ООО «РичФарт» добросовестно и качественно выполнило работы, предусмотренные контрактом.

Во время приемки выполненных работ, заказчик в актах осмотра указывал замечания, которые обществом устранялись.

В актах по форме КС-2, представленных обществом, заказчику были указаны фактически выполненные работы без преувеличений, соответственно, была уменьшена сумма работ, что свидетельствует о добросовестности общества.

Акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 и КС-3 были подписаны заказчиком, и работы были оплачены, что свидетельствует о качестве выполненных работ, а также о том, что работы выполнены в соответствии с требованиями, установленными в контракте.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 13:40 11.02.2019 г. для анализа материалов по делу.

Вх. № 663 от 08.02.2019 г. от ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» поступили дополнительные материалы и документы, составленные заказчиком в ходе исполнения ООО «РичФарт» заключенного контракта.

На заседании Комиссии после перерыва 11.02.2019 г. представители ООО «РичФарт» представили дополнительные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

В актах комиссионного осмотра заказчик указывал подрядчику, что инвентарь, указанный в расценке, который был уже использован учреждением, подрядчиком не установлен.

Вместе с тем, заказчиком не был передан подрядчику данный инвентарь для его установки.

Относительно установки уголков ПВХ на клею, ООО «РичФарт» в письме от 02.12.2018 г. уведомил заказчика, что уголки, указанные в расценке, не подходят на фактические размеры окон.

Также в указанном письме подрядчик уведомил заказчика о невозможности произвести замену вентиляционных решеток в связи с несоответствием их размеров.

Данные работ не были учтены в форме КС-2 и не требовали оплаты.

По таким видам работ, как установка колодок также письмом от 02.12.2018 г. подрядчик уведомил что вместо данных колодок установлены двухгнездовые розетки по согласованию с заказчиком.

Также ООО «РичФарт» указало, что на все замечания заказчика подрядчик совершал действия по их устранению, а также письменно уведомлял заказчика об отсутствии нарушений в действиях подрядчика по вопросам, связанным, например, с заменой выключателей, установок заглушек на выключатели и т.д.

Также представители ООО «РичФарт» указали, что работы по контракту подрядчиком выполнены в полном объеме, выполненные работы заказчиком были оплачены в сумме 418 851,28 руб., разница между ценой контракта и оплаченной суммой заказчиком, составила сумма работ, по которым имело место расхождение между данными (размерами), указанными заказчиком в локально-сметном расчете и данными (размерами) по факту.

Кроме того, по мнению ООО «РичФарт», заказчиком нарушен порядок расторжения контракта в одностороннем порядке в части сроков размещения принятого решения в единой информационной системе.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «РичФарт» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

14.09.2018 г. между ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» и ООО «РичФарт» был заключен контракт № 0168200002418003693-0538234-03 от 14.09.2018 г. на выполнение текущего ремонта кабинетов № 8 и № 9 (по плану № 19 и № 23) ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» стоматологическое отделение по адресу: г. Ульяновск, ул. Самарская, д. 24 (извещение № 0168200002418003693).

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 2 «Порядок выполнения работ» подрядчик приступает к выполнению работ через 2 рабочих дня с момента заключения контракта, что является датой начала выполнения работ. Срок окончания работ: 30 календарных дней с момента начала работ.

Учитывая, что контракт на выполнение текущего ремонта кабинетов № 8 и № 9 (по плану № 19 и № 23) ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» стоматологическое отделение по адресу: г. Ульяновск, ул. Самарская, д. 24 был заключен 14.09.2018 г., регламентированный срок исполнения обязательств по контракту является дата не позднее 19.10.2018 г.

Согласно сведениям, представленным сторонами, в соответствии с пунктом 2.1 контракта ООО «РичФарт» приступило к исполнению контракта через два рабочих дня с момента заключения контракта.

В соответствии с условиями заключенного контракта, комиссией заказчика в присутствии представителя ООО «РичФарт» неоднократно осуществлялся осмотр выполненных по контракту работ.

В результате проведенных осмотров заказчиком были составлены акты комиссионного осмотра от 02.11.2018 г., 06.11.2018 г., 22.11.2018 г., 23.11.2018 г., 27.11.2018 г., с указанием на пункты локальной сметы и замечаний в их отношении.

Исх. № 01-21/1728 от 25.10.2018 г., исх. № 01-21/1747 от 29.10.2018 г., исх. № 01-21/1794 от 02.11.2018 г., исх. № 01-21/1912 от 22.11.2018 г. заказчиком в адрес ООО «РичФарт» направлялись претензии относительно нарушения сроков выполнения работ, расчета штрафа и неустойки, а также ряда работ, которые не были выполнены в рамках контракта (уступы между отдельными плитками, не заменены вентиляционные решетки, загрязнены дверные коробки и т.д.).

Согласно сведениям, представленным сторонами, 29.10.2018 г. ООО «РичФарт» направило в адрес заказчика ответ на претензию, содержащий указание на неправомерные действия заказчика в части проведения осмотра помещения в отсутствие представителей подрядчика.

02.11.2018 г., 07.11.2018 г. ООО «РичФарт» направило в адрес заказчика письма по актам комиссионного осмотра помещения кабинетов с указанием на отсутствие вины подрядчика по ряду работ, а также на устранение выявленных замечаний, допущенных по вине подрядчика.

21.11.2018 г. ООО «РичФарт» направило в адрес заказчика письмо с указанием, что работы выполнены по фактически существующим объемам.

03.12.2018 г. обществом были представлены заказчику акт приемки выполненных работ, справка о стоимости выполненных работ, счет на оплату выполненных работ.

Согласно представленным сторонами акту о приемки выполненных работ от 03.12.2018 г. сумма выполненных и принятых заказчиком работ составила 418 851, 28 руб.

В соответствии с представленным платежным поручением № 421228 от 27.12.2018 г. указанная сумма была оплачена заказчиком.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Статья 11 «Порядок изменения и расторжения контракта» контракта № 0168200002418003693-0538234-03 от 14.09.2018 г., заключенного между ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» и ООО «РичФарт», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

29.11.2018 г. ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения указанного контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, принятое 29.11.2018 г., было направлено на почтовый адрес ООО «РичФарт» заказным письмом с уведомлением **30.11.2018 г.**, на адрес электронной почты **29.11.2018 г.**, а также размещено в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) **29.11.2018 г.**

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая, что согласно сведениям, представленным заказчиком, заказное письмо с уведомлением не было вручено ООО «РичФарт» и вернулось заказчику, датой надлежащего уведомления общества заказчиком была признана дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Учитывая, что решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) **29.11.2018 г.**, датой надлежащего уведомления является **09.01.2019 г.**, соответственно, датой вступления указанного решения в силу является **21.01.2019 г.**

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным

нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от исполнения контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение либо уклонение от исполнения контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа представленных материалов было установлено, что обществом была выполнена значительная часть работ, предусмотренных контрактом, что подтверждается актом о приемке выполненных работ от 03.12.2018 г., а также работы были оплачены заказчиком.

При этом, необходимо отметить, что работы были приняты заказчиком (03.12.2018 г.) после принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (29.11.2018 г.), в связи с чем, доводы ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска» о недобросовестности ООО «РичФарт» не могут быть признаны состоятельными.

Учитывая, что из общей цены контракта (465 956, 04 руб.) заказчиком была оплачена сумма в размере 418 851, 28 руб. с учетом произведенных в ходе исполнения контракта согласований выполнения работ по определенным фактам, в связи с чем и произошло снижение общей суммы контракта, Комиссия Ульяновского УФАС России пришла к выводу, что включение сведений об ООО «РичФарт» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении ООО «РичФарт» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Довод ООО «РичФарт» о нарушении заказчиком процедуры расторжения контракта в части нарушения срока размещения решения об одностороннем расторжении контракта в единой информационной системе, не может быть признан состоятельным Комиссией Ульяновского УФАС России, поскольку согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе, решение заказчика об одностороннем расторжении контракта было размещено в день его принятия (29.11.2018 г.).

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения

реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

сведения об обществе с ограниченной ответственностью «РичФарт» (юридический адрес: 432035, г. Ульяновск, проезд Нефтяников, д. 6 А; ИНН 7326041598) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.