

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО №

11253/04-2014

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 21.08.2014

В полном объеме решение изготовлено 04.09.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- | | |
|--------------|-------------------------------------------|
| председатель | • зам. руководителя управления К.Ю.Попов, |
| | - начальник отдела М.С. Степанова; |
| члены | • помощник руководителя А.В. Федорова, |

рассмотрев дело № 11253/04-2014 по признакам нарушения Администрацией МО «Павловский район» (433970, Ульяновская область, р.п. Павловка, ул. Калинина, 24) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 15.08.2014 № 161 возбуждено дело по признакам нарушения Администрацией МО «Павловский район» пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в противоречии антимонопольному законодательству п. п. 3.3, 3.4, 3.5 раздела 3 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства», утвержденного постановлением Администрации МО «Павловский район» от 07.05.2013 № 219, реализация норм которого может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции (отсутствие сроков выполнения административных процедур).

Согласно пояснениям представителя администрации МО «Павловский район» установлено, что постановлением администрации МО «Павловский район» от 18.08.2014 № 582 внесены изменения в постановление администрации МО «Павловский район» от 07.05.2013 № 219, которым утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства», в п.п. 3.3, 3.4, 3.5 внесены изменения в части установления сроков выполнения административных процедур.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения ответчика, комиссия пришла к выводу о необходимости признать п. п. 3.3, 3.4, 3.5 раздела 3 Административного регламента по

предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства», утвержденного постановлением администрации МО «Павловский район» от 07.05.2013 № 219, противоречащими пункту 2 части 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции".

При этом комиссия исходила из следующего.

Постановлением Администрации МО «Павловский район» от 07.05.2013 № 219 утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства».

Положениями раздела 3 Административных регламентов «Предоставление земельных участков для строительства», предусматривающего состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, установлено проведение таких административных процедур, как проверка на соответствие представленных документов, установленному Административным регламентом перечню, текстов документов, способ оформления документов, осуществление подготовки проектов документов, являющихся результатом муниципальной услуги, визирование проектов документов, направление уведомления об отказе в предоставлении муниципальной услуги.

При этом, сроки проведения указанных административных процедур п.п. 3.3, 3.4, 3.5 раздела 3 Административного регламента не предусмотрены.

[Пункт 3 части 2 статьи 12](#) Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» закрепляет требование к структуре административного регламента, а именно административный регламент должен содержать раздел, устанавливающий состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Отсутствие сроков проведения административных процедур в Административном регламенте, противоречит требованиям п. 3 ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела установлено, что постановлением администрации МО «Павловский район» от 18.08.2014 № 582 внесены изменения в постановление администрации МО «Павловский район» от 07.05.2013 № 219, которым утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства», в п.п. 3.3, 3.4, 3.5 внесены изменения в части установления сроков выполнения административных процедур.

Согласно п. 2 постановления администрации МО «Павловский район» от 18.08.2014 № 582 предусмотрено, что настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

В материалы дела не представлены доказательства опубликования указанного постановления.

В соответствии с ч. 1 ст. 42 Устава МО «Павловский район» (утв. решением Совета депутатов МО «Павловский район» от 05.03.2007 № 250) в систему муниципальных правовых актов муниципального образования «Павловский район» входят: Устав муниципального образования «Павловский район»; решения, принятые на местном референдуме; решения Совета депутатов муниципального образования «Павловский район»; постановления и распоряжения Главы муниципального образования «Павловский район»; постановления и распоряжения Главы администрации муниципального образования «Павловский район».

Согласно ч. 3 ст. 47 Устава МО «Павловский район» (утв. решением Совета депутатов МО Павловский район» от 05.03.2007 № 250) следует, что постановления Главы администрации муниципального образования «Павловский район» вступают в силу со дня их официального опубликования, если этими постановлениями не установлен иной срок вступления в силу.

Постановление администрации МО «Павловский район», являясь муниципальным нормативным правовым актом, вступает в силу с момента его опубликования (обнародование), отсутствие которого исключает возможность вступления его в силу.

Следовательно, Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства», утвержденный постановлением администрации МО «Павловский район» от 07.05.2013 № 219 в принятой редакции продолжает действовать в нарушение Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать п.п. 3.3, 3.4, 3.5 раздела 3 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства», утвержденного постановлением Администрации МО «Павловский район» от 07.05.2013 № 219, противоречащими пункту 2 части 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции".

2. Выдать Администрации МО «Павловский район» предписание, направленное на устранение нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

М.С. Степанова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.