

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-69/15

11 марта 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

с участием представителей:

ФГУП «Гознак» (далее – Организатор торгов).

ООО «БлескСервис Регион» (далее – Заявитель)

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО "Тренд-Компани" вх.№4319 от 03.02.2015 на действия Организатора торгов - ФГУП «Гознак» при организации и проведении открытого конкурса № ОК_16_0000007_2015 на оказание услуг по организации и обеспечению питанием сотрудников Санкт-Петербургского монетного двора-филиала ФГУП «Гознак», содержание оборудования, инвентаря, рабочих мест в надлежащем состоянии (извещение №31501973566, далее – Открытый конкурс) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

30 января 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение №31501973566 о проведении открытого конкурса № ОК_16_0000007_2015 на оказание услуг по организации и обеспечению питанием сотрудников Санкт-Петербургского монетного двора-филиала ФГУП «Гознак», содержание оборудования, инвентаря, рабочих мест в надлежащем состоянии по адресу: г. Санкт-Петербург, Петропавловская крепость, д. 6 (далее – Извещение о закупке), включая Конкурсную документацию о проведении Открытого конкурса (далее – Конкурсная документация).

1. Открытый конкурс проводился в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Стандартом СТО ГОЗНАК 94690005.01.01.0036 о закупках ТМЦ (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	8 260 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.01.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	24.02.2015 в 15:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	10.03.2015 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки котировочных заявок	197046, Санкт-Петербург, Петропавловская крепость, Д.6

На момент рассмотрения жалобы, по результатам процедуры Открытого конкурса (извещение №31501973566) с победителем Открытого конкурса контракт не заключен.

2. Заявитель считает неправомерными следующие действия Организатора торгов:

-Организатор торгов не разместил полную и достоверную информацию о критериях оценки участников;

-Организатор торгов не разместил обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

-Организатор торгов не разместил информацию о величинах значимости критериев оценки заявок участников Открытого конкурса.

-Организатор торгов не предоставил Заявителю - ООО "Тренд-Компани" письменных разъяснений результатов Открытого конкурса и не предоставил копию аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в Открытом конкурсе (Дополнение к жалобе вх.№4699 от 06.03.2015).

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном возражении на жалобу заявителя - ООО "Тренд-Компани" согласно которому, действия Организатора торгов являются законными и не нарушают антимонопольные требования.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №02/Т-148 от 05.03.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

2. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и

Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ФГУП «Гознак» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Осуществление Заказчиком закупки способом Открытого конкурса установлено п.8.4 Положения о закупках.

В п.3.7. Конкурсной документации установлены критерии оценки заявок участников Открытого конкурса. Значимость критериев оценки указана в таблице 1 «Критерии оценки Участника конкурса и их весомость», в соответствии с которой:

№	Наименование критерия (показателя)	Значимость критерия
1.	Ценовое предложение	0,3
2.	Квалификация Участника конкурса	
2.1.	Общий стаж работы Участника конкурса	0,2
2.2.	Квалификация работников Участника конкурса	0,4
3.	Надежность Участника	
3.1.	Положительные отзывы заказчиков по ранее выполненным услугам за последние 5 лет	0,1

Таким образом, Организатор торгов в Конкурсной документации установил критерии оценки участников и значимость данных критериев.

В Положении о закупках ФГУП «Гознак» не установлена обязанность организатора торгов о размещении на официальном сайте обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Положение о закупках ФГУП «Гознак» не предусматривает обязанности

Организатора торгов о предоставлении каких-либо аудиозаписей и письменных разъяснений в адрес участников закупочных процедур. В соответствии с пунктами 3.7.5-3.7.6 Конкурсной документации:

- по результатам проведенного ранжирования оформляется протокол, в котором указывается краткое описание услуг, наименование победителя, обоснование выбора.

- подписанный протокол размещается в течение трех рабочих дней с момента принятия решения на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> и на официальном сайте ФГУП «Гознак» <http://goznak.ru/>.

В соответствии с ч.12 ст.4 Закона № 223-ФЗ, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В пункте 3.7. Конкурсной документации установлены критерии оценки заявок участников Открытого конкурса:

«3.7.1. Оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в конкурсной документации.

3.7.2. В целях определения Победителя конкурса, заявки Участников конкурса оцениваются Комиссией по следующим критериям:

-Ценовое предложение (ценовое предложение оценивается по минимальной стоимости)

-Квалификация Участника конкурса (квалификация Участника оценивается исходя из представленной информации общего стажа работы и данных о квалификации и опыте работы сотрудников Участника конкурса)

-Надежность Участника (надежность Участника оценивается исходя из количества положительных отзывов заказчиков по ранее выполненным услугам).

3.7.3. По результатам оценки заявок на участие в конкурсе Комиссия ранжирует заявки (присваивает места) по степени уменьшения привлекательности заявок начиная с самой привлекательной и заканчивая наименее привлекательной. Наиболее привлекательной заявке (набравшей наименьший итоговый рейтинг), присваивается первый номер».

Значимость критериев оценки указана в таблице 1 «Критерии оценки Участника конкурса и их весомость», в соответствии с которой:

№	Наименование критерия (показателя)	Значимость критерия
1.	Ценовое предложение	0,3
2.	Квалификация Участника конкурса	
2.1.	Общий стаж работы Участника конкурса	0,2
2.2.	Квалификация работников Участника конкурса	0,4
3.	Надежность Участника	
3.1.	Положительные отзывы заказчиков по ранее	0,1

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Кроме того, отсутствие установленного порядка оценки и сопоставления заявок на участие в Открытом конкурсе может привести к злоупотреблениям со стороны Организатора закупки, поскольку определение победителя может быть основано на субъективном усмотрении Организатора закупки (его конкурсной комиссии). Более того, порядок оценки является необходимым для участников Открытого конкурса, поскольку его наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и Организатора закупки при подведении итогов.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила отсутствие в Конкурсной документации Открытого конкурса, порядка оценки и сопоставления заявок на участие в Открытом конкурсе по критериям «Квалификация Участника конкурса» и «Надежность Участника».

3. Рассмотрев жалобу ООО "Тренд-Компани" вх.№4319 от 03.02.2015 на действия Организатора торгов - ФГУП «Гознак» при организации и проведении открытого конкурса № ОК_16_0000007_2015 на оказание услуг по организации и обеспечению питанием сотрудников Санкт-Петербургского монетного двора-филиала ФГУП «Гознак», содержание оборудования, инвентаря, рабочих мест в надлежащем состоянии (извещение №31501973566), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с оригиналами документов по Открытому конкурсу, представленными в заседание Комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила нарушение в действиях Организатора торгов - ФГУП «Гознак» при организации Открытого конкурса (извещение №31501973566), выразившееся в неустановлении в Конкурсной документации порядка оценки и сопоставления заявок на участие в Открытом конкурсе по критериям «Квалификация Участника конкурса» и «Надежность Участника».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Тренд-Компани" вх.№4319 от 03.02.2015 на действия Организатора торгов ФГУП «Гознак» при организации и проведении открытого конкурса № ОК_16_0000007_2015 на оказание услуг по организации и обеспечению питанием сотрудников Санкт-Петербургского монетного двора-филиала ФГУП «Гознак», содержание оборудования, инвентаря, рабочих мест в надлежащем состоянии (извещение №31501973566), обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора закупки - ФГУП «Гознак» нарушения пункта 1 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ,

выразившееся в неустановлении в Конкурсной документации порядка оценки и сопоставления заявок на участие в Открытом конкурсе по критериям «Квалификация Участника конкурса» и «Надежность Участника».

3.С учетом выявленных нарушений выдать Организатору торгов - ФГУП «Гознак» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации открытого конкурса № ОК_16_0000007_2015 на оказание услуг по организации и обеспечению питанием сотрудников Санкт-Петербургского монетного двора-филиала ФГУП «Гознак», содержание оборудования, инвентаря, рабочих мест в надлежащем состоянии (извещение №31501973566), путем аннулирования процедуры.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Организатора закупки - ФГУП «Гознак».

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

11 марта 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

на основании решения Комиссии от 11.03.2015 по жалобе ООО "Тренд-Компани" № Т02-69/15 на действия Организатора торгов - ФГУП «Гознак» при организации и проведении открытого конкурса № ОК_16_0000007_2015 на оказание услуг по организации и обеспечению питанием сотрудников Санкт-Петербургского монетного двора-филиала ФГУП «Гознак», содержание оборудования, инвентаря, рабочих мест в надлежащем состоянии (извещение №31501973566) , руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов - ФГУП «Гознак» совершить действия, направленные на

устранение нарушений порядка организации открытого конкурса № ОК_16_0000007_2015 на оказание услуг по организации и обеспечению питанием сотрудников Санкт-Петербургского монетного двора-филиала ФГУП «Гознак», содержание оборудования, инвентаря, рабочих мест в надлежащем состоянии (извещение №31501973566), путем:

-отмены всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры открытого конкурса (извещение №31501973566);

-аннулирования процедуры открытого конкурса (извещение №31501973566).

2. В срок, до 01 апреля 2015 года, представить в Санкт-Петербургское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.