

РЕШЕНИЕ № 08-01-169

12 мая 2016 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Студеникин Д.Е. - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
Заргаров А.М. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии,

в присутствии представителей:

уполномоченного учреждения - ГКУ НСО «УКСис» - «...» (по доверенности), «...» (по доверенности);

заказчика - департамента лесного хозяйства Новосибирской области – «...» (по доверенности), «...» (по доверенности),

податель жалобы – ИП Усольцев Д.Ю. на заседание комиссии Новосибирского УФАС России не явился, уведомлен надлежащим образом, заявил ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие,

рассмотрев жалобу ИП Усольцева Д.Ю. на действия ГКУ НСО «УКСис» при проведении открытого конкурса №0851200000616001380 на выполнение работ по проведению лесоустройства (подготовительных и полевых лесоустроительных работ) на землях лесного фонда в границах Венгеровского лесничества Новосибирской области, начальная (максимальная) цена контракта 15489594,33 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратился ИП Усольцев Д.Ю. с жалобой на действия ГКУ НСО «УКСис» при проведении открытого конкурса № 0851200000616001380 на выполнение работ по проведению лесоустройства (подготовительных и полевых лесоустроительных работ) на землях лесного фонда в границах Венгеровского лесничества Новосибирской области.

ИП Усольцев Д.Ю. обжалует положения конкурсной документации, полагает, что в документации неправомерно установлено требование о наличии в составе заявки участника закупки копии лицензии ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

На основании изложенного, податель жалобы просит выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

На данную жалобу от заказчика и уполномоченного учреждения поступили возражения следующего содержания.

Согласно п.3 ч.2 ст.51 ФЗ №44-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна

содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии в соответствии с законодательством Российской Федерации данных требований к указанному товару, работе или услуге).

[Статьей 27](#) Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» (далее - Закон РФ №5485-1) установлено, что к работе с использованием сведений, составляющих государственную тайну, допускаются организации, имеющие лицензию, разрешающую осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

В описании объекта закупки заказчик указал потребность в приобретении и получении материалов космосъемки, топокарт масштабов 1:25000 и 1:50000. При этом, в документации указано, что привязка космоснимков к топокартам масштабов 1:25000 и 1:50000 в системе координат СК-42 и создание ортоснимков подлежат засекречиванию в соответствии с п. 10.4-10.6 перечня сведений, утвержденного приказом МПР РФ от 05.03.1999 № 1-дсп. Кроме того, данные сведения являются секретными в соответствии с п. 3.4.10 приказа Минэкономразвития РФ от 25.07.2014 № 456-дсп.

Пунктом 193 Лесоустроительной инструкции, утвержденной Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 12 декабря 2011 года № 516, установлено, что геодезической основой для составления лесоустроительных планшетов, планов лесонасаждений и карт-схем лесничеств (лесопарков) могут служить, в том числе, топографические карты. Таким образом, использование топографических карт при проведении лесоустроительных работ является законным правом заказчика и никак не противоречит действующему законодательству. В соответствии с приложением 16 Лесоустроительной инструкции, лесоустроительные планшеты, планы лесонасаждений, карты-схемы лесничества (лесопарка) изготавливаются в масштабах 1:25000, 1:50000, для чего используются топографические карты (фотокарты) масштабов 1:25000, 1:50000, которые, как указывалось выше, являются секретными. Сведения о местонахождении (координаты) геодезических пунктов и географических объектов, определенные с максимальной точностью, содержатся в государственной системе координат 1942 года, являющейся единой для всей России и принадлежат к перечню сведений, подлежащих засекречиванию по системе федеральной службы геодезии и картографии России (письмо ГТК РФ от 11.08.97 N 01-15/15278 «О контроле за перемещением картографических, топографических, аэрокосмических, геодезических и гравиметрических материалов)).

Таким образом, заказчик и уполномоченное учреждение считают, что в конкурсной документации требование о наличии у участника лицензии ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, установлено правомерно.

На основании вышеизложенного, ГКУ НСО «УКСис» и департамент лесного хозяйства Новосибирской области просят признать жалобу ИП Усольцева Д.Ю. не обоснованной.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского

УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.31 ФЗ №44-ФЗ уполномоченным учреждением установлено требование о соответствии участников закупки [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, а именно, о наличии у участников закупки лицензии ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданной согласно Постановлению Правительства РФ от 15.04.1995 N 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны» (лицензии ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну).

Отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности РФ регулируются Законом РФ №5485-1. В соответствии со ст.6 Закона РФ №5485-1 засекречиванию подлежат сведения, относящиеся к государственной тайне, при этом, перечень сведений, составляющих государственную тайну установлен в ст.5 указанного закона. Таким образом, уполномоченными органами государственной власти на основании перечня сведений, установленного в ст.5 Закона РФ № 5485-1, разрабатываются развернутые перечни сведений, составляющих государственную тайну и подлежащих засекречиванию. [Статьей 27](#) Закона РФ №5485-1 установлено, что к работе с использованием сведений, составляющих государственную тайну, допускаются организации, имеющие лицензию, разрешающую осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

[Указом](#) Президента Российской Федерации от 30.11.1995 N 1203 "Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне" к закрытой информации, используемой при разработке генеральных планов поселений, относятся сведения раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности ([пункт 60](#)).

В описании объекта закупки заказчик указал потребность в приобретении и получение материалов космосъемки, топокарт масштабов 1:25000 и 1:50000. При этом, в документации указана привязка космоснимков к топокартам масштабов 1:25000 и 1:50000 в системе координат СК-42 и создание ортоснимков, которые подлежат засекречиванию в соответствии с п.10.4-10.6 перечня сведений, утвержденного приказом МПР РФ от 05.03.1999 № 1-дсп. Данные сведения являются секретными в соответствии с п.3.4.10 приказа Минэкономразвития РФ от 25.07.2014 № 456-дсп.

Таким образом, в конкурсной документации требование о наличии у участника лицензии ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, установлено правомерно. Довод жалобы не обоснован.

При проведении внеплановой проверки на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ

данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Усольцева Д.Ю. на действия ГКУ НСО «УКСис» при проведении открытого конкурса № 0851200000616001380 на выполнение работ по проведению лесоустройства (подготовительных и полевых лесоустроительных работ) на землях лесного фонда в границах Венгеровского лесничества Новосибирской области, не обоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.