

РЕШЕНИЕ

(Резолютивная часть решения оглашена 28.02.2011 г. Полный текст решения изготовлен 14.03.2011 г.)

«14» марта 2011 года

г. Псков

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 67/10/10-АМ, возбужденного по признакам нарушения Государственным предприятием Псковской области «Псковавтотранс» статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила:

Основанием для возбуждения Псковским УФАС России указанного дела явились заявления Ассоциации перевозчиков Псковской области и индивидуального предпринимателя, поступившие в управление 23 ноября 2010 года.

В заявлениях было указано, что ГППО «Псковавтотранс» разработало проект договора № 52 о взаимоотношениях по организации перевозок пассажиров и багажа в пригородном сообщении, и предложило его к заключению автоперевозчику – ИП.

По мнению заявителей, предложенная редакция договора не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, в том числе и антимонопольного законодательства, носит кабальный характер для автоперевозчиков, устанавливает только для них штрафные санкции за нарушение договорных отношений.

В ходе рассмотрения дела заявители в качестве подтверждения своей позиции также указали, что в представленном проекте договора (в п.п. 2.2.6) ГППО «Псковавтотранс» неправомерно устанавливало автоперевозчикам запрет на продажу на территории линейных сооружений ГППО «Псковавтотранс» билетов на проезд пассажиров и провоз багажа силами кондукторов и водителей.

В то же время, в соответствии со статьей 49 «Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 г. № 112, установлено, что продажа билетов для проезда в городском и пригородном сообщениях производится:

- а) в транспортных средствах (кондукторами или водителями);
- б) в специализированных пунктах и иных местах продажи билетов вне транспортных средств.

ГППО «Псковавтотранс» занимает доминирующее положение по осуществлению транспортно-экспедиционных услуг (организация и обеспечение автоперевозок пассажиров и багажа) (код ОКВЭД 63.21.21) на территории Псковской области и согласно Приказу № 37 от 31 мая 2006 года Псковского УФАС России включено в Реестр хозяйствующих субъектов Псковской области, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов.

В статье 10 Федерального закона «О защите конкуренции» установлены запреты на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением, в том числе следующие действия: навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами и нормативно-правовыми актами).

В ходе рассмотрения данного дела Комиссия запросила у ГППО «Псковавтотранс» копии действующих договоров, заключенных ГППО «Псковавтотранс» с автоперевозчиками.

Во всех действующих договорах с автоперевозчиками Комиссией не было установлено каких-либо штрафных санкций в отношении автоперевозчиков.

Согласно объяснениям ГППО «Псковавтотранс», осенью 2010 года им был разработан проект договора с автоперевозчиками, но не утвержден, так как планировалось доработать его с учетом мнения автоперевозчиков.

В адрес ГППО «Псковавтотранс» 22 октября 2010 года поступило заявление от индивидуального предпринимателя с просьбой заключить договор на услуги автовокзалов, и 3 ноября 2010 года ГППО «Псковавтотранс» направило ему оферту – указанный проект договора для рассмотрения и подписания или представления протокола разногласий, а 27 декабря 2010 года направило ИП отказ от заключения договора на условиях автоперевозчика.

В связи с этим ГППО «Псковавтотранс» считает, что не уклонялось от заключения договора или согласования спорных условий с автоперевозчиком – индивидуальным предпринимателем.

ГППО «Псковавтотранс» также сообщило, что указанный проект договора, содержащий штрафные санкции, был направлен и другим автоперевозчикам.

Среди представленных в управление копий договоров был и договор № 69, заключенный 10.11.2010г. между ГППО «Псковавтотранс» и МП «Плюсское АТП», содержащий первоначально те же штрафные санкции в отношении автоперевозчика, что и проект договора № 52, направленный ГППО «Псковавтотранс» индивидуальному предпринимателю.

После согласования спорных условий действие договора № 69 было прекращено, и 30 декабря 2010 года между ГППО «Псковавтотранс» и МП «Плюсское АТП» был подписан договор № 14, который уже не содержал штрафных санкций в отношении автоперевозчика.

В этом окончательном варианте типового договора, заключенного ГППО «Псковавтотранс» и с другими автоперевозчиками в конце декабря 2010 года, в п. 2.4 было указано, что «перевозчик имеет право осуществлять продажу билетов силами кондукторов и водителей Перевозчика на проезд пассажиров и провоз багажа на территории линейного сооружения в период закрытия касс продажи, согласно режима работы линейного сооружения».

В ходе рассмотрения дела ГППО «Псковавтотранс» представило Комиссии письмо (исх. № 1/313 от 28.02.2011г.), где было указано, что ГППО «Пскоавтотранс» гарантирует, что предоставит автоперевозчику – индивидуальному предпринимателю возможность заключить договор по организации перевозок пассажиров и багажа в пригородном сообщении на условиях, аналогичных с другими автоперевозчиками по типовой форме, разработанной ГППО «Псковавтотранс», при условии, что ИП в установленном законодательством Псковской области порядке получит право на осуществление регулярных перевозок пассажиров в пригородном сообщении по результатам открытого конкурса и заключит по итогам конкурса с Государственным комитетом Псковской области по транспорту и связи договор о транспортном обслуживании населения по маршрутам регулярных перевозок.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Псковского УФАС России не установила со стороны ГППО «Псковавтотранс» нарушения статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите

конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. В связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в действиях со стороны ГПО «Псковавтотранс» прекратить рассмотрение дела № 67/10/10-АМ от 15 декабря 2010 года.