

**Администрация муниципального**

**Образования «Русско-Кукморское  
сельское поселение» Медведевского  
района**

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 03-29/15-2016**

**О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

«21» марта 2016 года

г. Йошкар-Ола

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступило заявление Тимофеева В.С., направленное в порядке переадресации Прокуратурой Медведевского района Республики Марий Эл от 21.12.2015 (вх. №307-Т), о правомерности навязывания ООО «Чистый город» договора на вывоз твердых бытовых отходов.

При рассмотрении заявления Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл установило следующее.

Решением Собрания депутатов муниципального образования «Русско-Кукморское сельское поселение» Медведевского района Республики Марий Эл от 30.12.2011 № 100 утверждено Положение о порядке сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории муниципального образования «Русско-Кукморское сельское поселение» (далее - Положение о вывозе отходов), которое устанавливает порядок сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, образующихся в процессе жизнедеятельности населения, деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

В силу пункта 3.1 Положения о вывозе отходов администрация муниципального образования «Русско-Кукморское сельское поселение» организует сбор и вывоз отходов и мусора.

Согласно протоколу общего собрания жителей д. Русский Кукмор, д. Черкасово, д. Пуял, с. Сурты 14.01.2012 проведено собрание в Русскокукморском КДЦ под председательством главы администрации Русско-Кукморского сельского поселения Тимохина В.В. в присутствии 57 человек по вопросам организации и вывоза твердых бытовых отходов (ТБО) и выбора организации по сбору и вывозу ТБО. Протоколом установлено, что глава администрации поселения Тимонин В.В. пояснил жителям, что на территории Медведевского района сбором и вывозом ТБО занимаются три организации, а именно: ОАО «Медведевское ЖЭУ», ООО «Благоустройство» и ООО «Чистый город». По указанному вопросу повестки собрания единогласно решили: организацией сбора и вывоза ТБО в д. Русский Кукмор, д. Черкасово, д. Пуял, с. Сурты будет заниматься ООО «Чистый город».

Решением Собрания депутатов муниципального образования «Русско-Кукморское поселение» Медведевского района Республики Марий Эл от 17.07.2012 № 113 «Об организации сбора и вывоза отходов и мусора» рекомендовано физическим и юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям заключать с ОАО «Медведевское ЖЭУ», ООО «Благоустройство» и иными специализированными организациями договоры на вывоз бытовых отходов и мусора.

Исследовав заявление и приложенные к нему материалы Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл пришло к выводу о наличии признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Администрации муниципального образования «Русско-Кукморское сельское поселение» Медведевского района Республики Марий Эл по следующим основаниям.

Так, в соответствии с положениями статей 3, 7 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определены полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды. К вопросам местного значения городских, сельских поселений относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

В пункте 1 статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» также предусмотрено, что организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора относится к полномочиям органов местного самоуправления в области обращения с отходами. Согласно частям 1, 2 статьи 13 указанного федерального закона территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях муниципальных образований осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Одним из вопросов местного значения, решаемым поселением в соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

Согласно пункту 18 статьи 6 Устава муниципального образования «Русско-Кукморское сельское поселение» к вопросам местного значения относятся организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

В пункте 3.1 Положения о вывозе отходов предусмотрено, что администрация муниципального образования «Русско-Кукморское сельское поселение» организует сбор и вывоз отходов и мусора.

Таким образом, администрация поселения является исполнительным органом местного самоуправления, осуществляющим организацию деятельности в области обращения с отходами в пределах муниципального образования.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Закрепленные приведенной [нормой](#) запреты распространяются, прежде всего, на акты и действия органов власти в сфере публично-правовых отношений в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных (волевых) инструментов.

[Пункт 7 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с [пунктом 17 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Марийским УФАС России установлено, что деятельность по вывозу твердых бытовых отходов с территории муниципального образования осуществляет ООО «Чистый город».

Однако перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по вывозу твердых бытовых отходов, не может быть ограничен только одним юридическим лицом.

С целью определения состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке по вывозу твердых бытовых отходов, антимонопольным органом направлены требования о предоставлении информации хозяйствующим субъектам. Так, в частности, письмом от 18.03.2015 МУП «Город» сообщало, что услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов в 2012-2015 годах в муниципальном образовании «Русско-Кукморское сельское поселение» Медведевского района Республики Марий Эл не оказывались и письменных заявок на оказание услуг не поступало. МУП «Город» оказывал услуги по вывозу твердых бытовых отходов на территории городского округа «Город Йошкар-Ола». В указанный период услуги оказывались также и другими предприятиями.

В письме от 18.03.2016 ООО МУК «ЭксЖилФонд» пояснило, что предложений от администрации муниципального образования «Русско-Кукморское сельское поселение» Медведевского района в ООО «ЭксЖилФонд» по оказанию услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов не поступало.

Таким образом, на товарном рынке по вывозу твердых бытовых отходов действовали иные хозяйствующие субъекты, которые могли осуществлять вывоз твердых бытовых отходов с территории муниципального образования «Русско-Кукморское сельское поселение» Медведевского района Республики Марий Эл, расположенного в 18 км от города Йошкар-Олы и в 26 км. от поселка Медведево Республики Марий Эл.

Однако Администрация Русско-Кукморского сельского поселения не исследовала состав хозяйствующих субъектов, имеющих возможность оказывать услуги по вывозу твердых бытовых отходов с территории поселения, не проводила конкурентные публичные процедуры по отбору хозяйствующих субъектов, а, напротив, своими действиями определила единственную организацию - ООО «Чистый город» для вывоза твердых бытовых отходов.

При рассмотрении заявления администрация не признала наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства и указала, что 14.01.2012 было проведено собрание жителей, на котором принято решение о вывозе твердых бытовых отходов ООО «Чистый город».

Однако представленные ООО «Чистый город» и гражданами договоры на вывоз твердых бытовых отходов, крупногабаритного мусора заключены одномоментно 01.01.2012, то есть до проведения собрания жителей. Более того, из письменных пояснений граждан, полученных на запрос антимонопольного органа, следует, что договоры заключены по инициативе органа местного самоуправления, местом заключения договоров выступало помещение администрации, договоры были подготовлены заблаговременно. При этом о собрании жителей сообщили только 4 из 119 опрошенных граждан.

Более того, до жителей поселения на собрании доведена информация о хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность только на территории Медведевского района Республики Марий Эл (ООО «Благоустройство», ОАО «Медведевское ЖЭУ» и ООО «Чистый город»).

При этом в письме ООО «Благоустройство» от 29.02.2016 сообщало, что о собрании жителей Русско-Кукморское сельское поселение не извещалось и в нем не участвовало; возможность оказывать услуги по вывозу и сбору твердых бытовых

отходов у предприятия отсутствует. ОАО «Медведевское ЖЭУ» в письменных пояснениях от 11.02.2016 указало, что до 2012 года оказывало услугу по сбору и вывозу твердых бытовых отходов на территории муниципального образования «Русско-Кукморское сельское поселение». Однако слабая техническая база, нехватка рабочей силы и сложное финансовое положение не позволяли качественно оказывать услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов. Об общем собрании жителей общество было уведомлено факсограммой, однако в связи с отсутствием возможности оказывать данную услугу, участие не принимало.

Тем самым, два из трех предложенных администрацией хозяйствующих субъекта не могли фактически осуществлять сбор и вывоз твердых бытовых отходов с территории муниципального образования «Русско-Кукморское сельское поселение».

Также ссылка администрации на решение Собрания депутатов муниципального образования «Русско-Кукморское сельское поселение» от 17.07.2012 № 113 «Об организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора», в котором содержатся рекомендации заключать договоры с ОАО «Медведевское ЖЭУ», ООО «Благоустройство» и иными специализированными организациями, является несостоятельной, поскольку решение принято после заключения всех договоров на вывоз твердых бытовых отходов и мусора. Более того, данный акт также не учитывает полный состав хозяйствующих субъектов, которые осуществляют предпринимательскую деятельность по вывозу твердых бытовых отходов. Фактическое принятие указанного муниципального акта не привело к улучшению состояния конкуренции и снятию административных барьеров на товарном рынке сбора и вывоза твердых бытовых отходов.

Таким образом, действия администрации поселения привели к ограничению гражданских прав потенциальных участников товарного рынка по вывозу твердых бытовых отходов с территории поселения, устранению конкуренции в указанной сфере товарного рынка, лишили потребителей услуги по вывозу твердых бытовых отходов свободного выбора контрагента по договору. В результате действий администрации поселения ООО «Чистый город» получило возможность осуществлять деятельность на рассматриваемом товарном рынке в условиях ограничения доступа иных хозяйствующих субъектов на соответствующий товарный рынок.

Также факт ограничения доступа на товарный рынок подтверждается длительным отсутствием иных хозяйствующих субъектов на товарном рынке по вывозу твердых бытовых отходов с территории поселения при наличии возможностей у других юридических лиц.

На основании изложенного, в действиях администрации муниципального образования «Русско – Кукморское сельское поселение» Медведевского района Республики Марий Эл содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения действий по ограничению доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок по сбору и вывозу твердых бытовых отходов с территории муниципального образования «Русско – Кукморское сельское поселение» Медведевского района Республики Марий Эл, а также выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов.

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 и частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем совершения действий, направленных на обеспечение доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок по сбору и вывозу твердых бытовых отходов с территории муниципального образования «Русско-Кукморское сельское поселение» Медведевского района Республики Марий Эл, а также выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов с территории муниципального образования **в тридцатидневный срок с момента получения предупреждения.**

Администрация муниципального образования «Русско-Кукморское сельское поселение» Медведевского района Республики Марий Эл обязана сообщить о выполнении предупреждения в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, в том числе представить документы, свидетельствующие о выполнении предупреждения.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **при условии выполнения предупреждения лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.**

Вр.и.о. руководителя