

Управление Федеральной антимонопольной службы

по Республике Коми

РЕШЕНИЕ

г. Сыктывкар

№ 01-109/4288

15 мая 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (Коми УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: <...> (далее – Комиссия), рассмотрев посредством веб-видеоконференции жалобу ООО ЧОО «А.К.П.» исх. от 24.04.2020 (вх. от 30.04.2020 № 2451э) в отношении ФГБОУ ВО «УГТУ», касающуюся проведения закупки способом аукциона в электронной форме на «Оказание услуг по физической охране объектов ФГБОУ ВО «УГТУ»», участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, номер извещения № 32009055863 в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru>, далее – жалоба,

в присутствии:

-<...> представителя ООО ЧОО «А.К.П.» по доверенности,

-<...> представителя ФГБОУ ВО «УГТУ» по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Заявителем обжаловано установление заказчиком в закупочной документации трехдневного срока для подписания победителем закупки договора, что, по мнению заявителя, препятствует надлежащему исполнению возложенной на ООО ЧОО «А.К.П.» обязанности по подписанию договора; размещение ФГБОУ ВО «УГТУ» в единой информационной системе (далее – ЕИС) протокола о признании победителя аукциона в электронной форме уклонившимся от заключения договора от 22.04.2020.

Жалоба рассмотрена в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

По части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно частям 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

По части 5 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора

электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Заказчиком закупки явилось ФГБОУ ВО «УГТУ», организатором закупки – ООО «Центр Сопровождения Торгов»

Закупка проводилась на электронной площадке РТС-тендер.

Положение о закупке ФГБОУ ВО «УГТУ», утвержденное министром науки и высшего образования Российской Федерации от 20.12.2018 (далее – Положение о закупке), размещено в единой информационной системе 28.12.2018.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Проводимая закупка являлась конкурентной - проводилась способом аукциона в электронной форме.

Извещение о проведении аукциона в электронной форме № 32009055863 (далее – извещение), документация об аукционе в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства по определению исполнителя для оказания услуг по физической охране объектов ФГБОУ ВО «УГТУ» (далее – закупочная документация) размещено в ЕИС 02.04.2020.

Предметом закупки является оказания услуг по физической охране объектов ФГБОУ ВО «УГТУ».

Начальная (максимальная) цена договора: 12 965 400.00 рублей.

Источник финансирования закупки: средства ФГБОУ ВО «УГТУ» от приносящей доход деятельности (внебюджетные средства).

Приказом ФГБОУ ВО «УГТУ» от 15.01.2020 № 17 «Об организации работы в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд университета» создана закупочная комиссия.

В разделе VI Положения о закупке указан порядок заключения и исполнения договора.

Согласно разделу VI Положения о закупке:

1. Договор по результатам закупки, за исключением запроса оферт и закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора электронной площадки.

2. В случае, если договор по результатам закупки в электронной форме заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, Заказчик направляет проект договора участнику, с которым такой договор заключается, в течение пяти дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола. Последующий обмен электронными документами между Заказчиком и участником закупки при заключении договора осуществляется в трехдневный срок с соблюдением общего срока для заключения договора, предусмотренного настоящим пунктом Положения о закупке.

4. В случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил Заказчику в срок, установленный Заказчиком, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора. В случае уклонения участника закупки от заключения договора внесенное обеспечение оферты не возвращается (если требование о предоставлении обеспечения оферты было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке).

5. В случае если участник закупки, обязанный заключить договор, признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке / оферте которого присвоен следующий порядковый номер <...>

6. Сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров, направляются Заказчиком в реестр недобросовестных поставщиков в порядке, предусмотренном нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, принятым на основании части 3 статьи 5 Федерального закона № 223-ФЗ.

Порядок заключения и исполнения договора определен и в разделе 11 закупочной документации.

В соответствии с разделом 11 закупочной документации:

11.4. Договор по результатам аукциона в электронной форме заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника закупки, Заказчика.

11.5. Договор по результатам закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам закупки.

В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты

указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора электронной площадки.

11.6. Заказчик направляет проект договора участнику, с которым такой договор заключается, в течение пяти дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола. Последующий обмен электронными документами между Заказчиком и участником закупки при заключении договора осуществляется в трехдневный срок с соблюдением общего срока для заключения договора, предусмотренного пунктом 11.5 настоящего раздела документации о закупке.

Договор считается заключенным с момента подписания проекта договора Заказчиком электронной подписью с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

11.8. В случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил Заказчику в срок, установленный Заказчиком, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора. В случае уклонения участника закупки от заключения договора внесенное обеспечение заявки не возвращается (если требование о предоставлении обеспечения заявки было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке).

11.9. В случае если участник закупки, обязанный заключить договор, признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке которого присвоен следующий порядковый номер <...>

В пункте 37 извещения указано следующее:

Регламентный срок заключения договора: 10 – 20 календарных дней.

Количество участников, занявших места ниже первого, с которыми возможно заключение договора по результатам процедуры: 1.

Срок направления договора (в днях): 5 (календарных).

Срок подписания договора участником (в днях): 3 (календарных).

Начало отсчета срока для подписания договора участником: с даты получения проекта договора на электронной площадке.

Срок заключения договора (в днях): 3 (календарных).

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

В соответствии с размещенным 15.04.2020 в ЕИС итоговым протоколом № 32009055863-4 проведения аукциона в электронной форме по определению исполнителя для оказания услуг по физической охране объектов ФГБОУ ВО «УГТУ» от 15.04.2020 лучшее ценовое предложение поступило от ООО ЧОО «А.К.П.».

15.04.2020 ФГБОУ ВО «УГТУ» сформирована карточка договора и участнику закупки - ООО ЧОО «А.К.П.» направлен проект договора на подпись.

В соответствии с пунктом 2 раздела VI Положения о закупке, пунктом 11.6 раздела 11 закупочной документации, пунктом 37 извещения, с учетом статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации регламентированный срок подписания проекта договора победителем – 20.04.2020 23:59 (МСК).

Заявитель не отрицает, что проект договора в регламентированный срок им подписан не был, поясняя техническими причинами.

22.04.2020 в ЕИС ФГБОУ ВО «УГТУ» размещен протокол о признании победителя аукциона в электронной форме уклонившимся от заключения договора от 22.04.2020, согласно которому до окончания регламентированного срока подписания проекта договора ООО ЧОО «А.К.П.» не предоставило заказчику подписанный со стороны победителя договор с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. На основании пункта 11.8 раздела 11 закупочной документации закупочной комиссией принято решение о признании ООО ЧОО «А.К.П.» уклонившимся от заключения договора.

В связи с неподписанием победителем закупки - ООО ЧОО «А.К.П.» в регламентированный срок проекта договора действия ФГБОУ ВО «УГТУ» в части принятия решения о признании ООО ЧОО «А.К.П.» уклонившимся и размещении в ЕИС протокола о признании победителя аукциона в электронной форме уклонившимся от заключения договора от 22.04.2020 соответствуют пункту 4 раздела VI Положения о закупке, пункту 11.8 раздела 11 закупочной документации.

Законом о закупках не определен порядок заключения договора по результатам закупки, в том числе не установлены требования, касающиеся сроков направления заказчиком проекта договора победителю закупки для подписания и сроков подписания проекта договора победителем закупки. Порядок заключения договора по результатам закупки в силу части 2 статьи 2 Закона о закупках должен быть определен Положением о закупке.

Пункт 1 раздела VI Положения о закупке, пункт 11.5 раздела 11 закупочной документации, пункт 37 извещения, устанавливающие срок заключения договора по результатам конкурентной закупки, соответствуют части 5 статьи 3.2 Закона о закупках.

По результатам анализа доводов заявителя, заказчика, представленных материалов, Комиссией нарушений Закона о закупках, Положения не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.