РЕШЕНИЕ

Дело №20

17 апреля 2012 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении Федерального закона 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

Сапунов Д.Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России;

Члены Комиссии:

Волошина О.В. – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Черкашина О.А. – государственного инспектора отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России, в присутствии представителя Администрации города Невинномысска <***> по доверенности от 16.04.2012 №56-03,

рассмотрев дело №20, возбужденное 02.04.2012 г. по признакам нарушения Администрацией города Невинномысска (Ставропольский край, город Невинномысск, ул. <***>) статьи 15 и 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю от 30.11.2011 года №1100 проведена проверка в отношении администрации и Думы города Невинномысска.

По результатам проверки установлено следующее:

Постановлением администрации города Невинномысска от 16.08.2010 года №2803 утвержден Порядок предоставления в залог объектов залогового фонда, входящих в состав залогового фонда города, для обеспечения исполнения обязательств хозяйствующих субъектов.

Пунктом 2 Порядка установлено, что предоставление заемщикам в залог объектов осуществляется на конкурсной основе по результатам конкурсного отбора проектов.

Пунктом 5 Порядка установлены требования к содержанию информационного сообщения о проведении конкурсного отбора. Из содержания указанного пункта следует, что в информационном сообщении указываются предмет конкурсного отбора, наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора конкурса, дата проведения конкурсного отбора и дата окончания приема заявок; место получения информации об условиях конкурсного

отбора.

Таким образом, в информационном сообщении о проведении конкурсного отбора в соответствии с пунктом 5 Порядка не подлежат опубликованию условия конкурсного отбора, требования к участникам, перечень документов, необходимых для подачи заявки и требования к их оформлению, а также иные существенные условия. Необходимые для подготовки и подачи заявки на участие в конкурсе.

Для получения этих сведений каждый из претендентов вынужден обращаться к организатору конкурса, который, в свою очередь, получает возможность не допускать к участию в конкурсе нежелательных претендентов, не представляя им информацию, необходимую для подготовки заявки.

Следовательно, в силу утвержденного порядка информационного обеспечения конкурса у организатора торгов в данном случае имеется возможность ограничивать конкуренцию при проведении торгов на право предоставления в залог объектов залогового фонда. Таким образом, в действиях администрации города Невинномысска по утверждению Порядка предоставления в залог объектов залогового фонда, входящих в состав залогового фонда города, для обеспечения исполнения обязательств хозяйствующих субъектов усматриваются признаки нарушения статей 15 и 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Постановление администрации города Невинномысска от 16.08.2010 года №2803 о Порядке предоставления в залог объектов залогового фонда, не соответствует требованиям Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и данные действия содержат признаки нарушения части 1 статьи 15, пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Часть 1 статьи 15 гласит, что Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Пункт 2 часть 1 статьи 17 говорит о том, что При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В связи с чем, в отношении Администрации города Невинномысска было возбуждено дело №20, по признакам нарушения статей 15 и 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». выразившегося в принятии и издании Администрацией города Невинномысска Постановления от 16 августа 2010 года №2803 «О порядке предоставления в залог объектов залогового фонда,

входящих в состав залогового фонда города, для обеспечения исполнения обязательств хозяйствующих субъектов».

По факту нарушений статьи 15 и 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Администрация города Невинномысска поясняет, следующее:

Постановлением администрации города Невинномысска от 16.08.2010 №2803 утвержден Порядок предоставления в залог объектов залогового фонда, входящих в состав залогового фонда города, для обеспечения исполнения обязательств хозяйствующих субъектов (далее - Порядок), который определяет одинаковые условия конкурсного отбора, единые требования к участникам конкурса, перечень документов, необходимый для подачи заявки и требования к их оформлению.

В соответствии с пунктом 5 Порядка установлены требования к содержанию извещения (информационного сообщения о проведении конкурсного отбора) в котором указывается предмет конкурсного отбора, наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора конкурса, дата проведения конкурсного отбора и дата окончания приема заявок, место получения информации об условиях конкурсного отбора.

В соответствии с пунктом 6 Порядка установлен перечень документов, необходимый для подачи заявки заемщиками, претендующими на обеспечение их обязательств перед кредитными организациями путем предоставления в залог объектов, требования к их оформлению. Форма заявки является приложением к Порядку.

Порядок опубликован в газете «Невинномысский рабочий» и размещен на официальном сайте администрации города Невинномысска в разделе «Малый и средний бизнес».

На основании акта проверки от 30.01.2012 №474 Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю в пункт 5 вышеуказанного Порядка внесены изменения, в соответствии с которыми в извещение о проведении конкурсного отбора также указываются условия конкурсного отбора, требования к участникам конкурсного отбора, перечень документов, необходимых для подачи заявки и требования к их оформлению и не указывается место получения информации об условиях конкурсного отбора. Кроме того, информационное сообщение о проведении конкурсного отбора предоставления в залог объектов залогового фонда, входящих в состав залогового фонда города Невинномысска, опубликованное в газете «Невинномысский рабочий» от 23.11.2011 №87 содержит сведения о месте получения информации об условиях конкурсного отбора со ссылкой на официальном сайте администрации города Невинномысска.

В ходе рассмотрения дела №20 администрацией города Невинномысска было представлено Постановление от 28.03.2012 №730 «О внесении изменения в пункт 5 Порядка предоставления в залог объектов залогового фонда, входящих в состав залогового фонда города, для обеспечения исполнения обязательств хозяйствующих субъектов, утвержденного постановлением администрации города Невинномысска от 16.08.2010 года №2803 содержание которого указывает на устранение признаков нарушения части 1 статьи 15, части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Таким

образом, требования п.1 ст. 15 и п.2 ч.1 ст. 17 антимонопольного законодательства были фактически выполнены.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лица участвующего в деле, комиссия пришла к выводу о наличии в действиях Администрации города Невинномысска Ставропольского края нарушения требований пункта 1 статьи 15 и пункта 2 части 1 статьи 17, выразившегося в не соответствии Постановления администрации города Невинномысска от 16.08.2010 года №2803 о Порядке предоставления в залог объектов залогового фонда с требованиями Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Постановлением администрации города Невинномысска от 16.08.2010 года №2803 утвержден Порядок предоставления в залог объектов залогового фонда, входящих в состав залогового фонда города, для обеспечения исполнения обязательств хозяйствующих субъектов.

Данные нарушения содержит в себе пункт 5 Порядка в котором указываются требования к содержанию информационного сообщения о проведении конкурсного отбора, которые не соответствуют антимонопольному законодательству.

В информационном сообщении о проведении конкурсного отбора в соответствии с пунктом 5 Порядка не подлежат опубликованию условия конкурсного отбора, требования к участникам, перечень документов, необходимых для подачи заявки и требования к их оформлению, а также иные существенные условия, необходимые для подготовки и подачи заявки на участие в конкурсе.

За данной информацией каждый претендент должен обращаться к организаторам конкурса, что уже само по себе дает им возможность не допускать к участию в конкурсе нежелательных претендентов. Таким образом, у организатора торгов имеется возможность ограничивать конкуренцию при проведении торгов на право предоставления в залог объектов залогового фонда. Данные действия нарушают часть 1 статьи 15, пункт 2 часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Однако на основании акта проверки от 30.01.2012 №474 Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю в вышеуказанный Порядок внесены изменения Постановлением от 28.03.2012 №730 «О внесении изменения в пункт 5 Порядка предоставления в залог объектов залогового фонда, входящих в состав залогового фонда города, для обеспечения исполнения обязательств хозяйствующих субъектов, утвержденного постановлением администрации города Невинномысска от 16.08.2010 года №2803, чем были устранены нарушения антимонопольного законодательства, а именно п.1 ст. 15 и п.2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь частью ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию города Невинномысска нарушившей пункт п.1 ст. 15 и п.2. ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в не соответствии Постановления администрации города

Невинномысска от 16.08.2010 №2803 об утверждении Порядка предоставления в залог объектов залогового фонда Федеральному закону от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Ввиду представленных доказательств добровольного устранения нарушений п.1 ст. 15 и п.2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» производство по делу прекратить.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Привлечение к административной ответственности не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.