

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г.Иваново, ул.Жарова, д. 10; тел:(4932) 328-573; факс: 326-360; e-mail:to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №037/01/16-414/2019 (02-16/2019-002)

г. Иваново

Резолютивная часть решения оглашена 28 мая 2020 года

В полном объеме решение изготовлено 02 июня 2020 года

Комиссия Ивановского УФАС России в составе: председатель комиссии–члены комиссии:....., рассмотрев дело №037/01/16-414/2019 (02-16/2019-002) по признакам нарушения Администрацией Южского муниципального района Ивановской области (....) и ООО «Объединенные котельные» (....) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон №135-ФЗ), в присутствии на заседании представителя Ответчика - Администрации Южского муниципального района Ивановской области

УСТАНОВИЛА:

16.08.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба (вх. №2875) ООО «Ивановская биоэнергетическая компания» (далее – ООО «ИБК») с дополнениями к жалобе от 04.09.2019 на действия Администрации Южского муниципального района Ивановской области (далее – Администрация), выразившиеся, по мнению Заявителя, в ограничении доступа хозяйствующим субъектам на рынок услуг теплоснабжения в результате не осуществления процедур по передаче тепловых сетей и объектов теплоснабжения в соответствии с действующим законодательством, не представлении информации, необходимой для заключения концессионного соглашения, а также осуществлении согласованных действий с ООО «Объединенные котельные» по не допуску на рынок теплоснабжения.

Из существа жалобы следовало, что Общество заинтересовано в заключении концессионного соглашения в отношении комплекса теплосетевого имущества (котельные и тепловые сети) в городском поселении Южа в связи с чем вело переговоры с Администрацией Южского района. Из переговоров установлено, что теплоснабжение потребителей г. Южи осуществляют ООО «Объединенные котельные» (производство тепловой энергии) и ООО «Водосети» (передача

тепловой энергии). Указанные организации владеют указанным имуществом с 2010 года: первоначально на основании договоров аренды, в последующем на основании мировых соглашений, заключенных в рамках дел №А17-5739/2016 и №А17-6867/2015.

Решение по указанным делам приняты в рамках одного судебного заседания, без возражений Ответчиков, что, по мнению ООО «ИБК», указывает на согласованность действий сторон процесса. Наличие мирового соглашения, утвержденного судом, не означает правомерность действий сторон. Муниципальное теплосетевое и теплогенерирующее имущество в настоящее время передано третьим лицам, которые осуществляют владение и пользование им за плату (которую Администрация Южского поселения взыскивает с них по судебным решениям), на основании фактически сложившихся договорных арендных отношений, что является нарушением ст. 28.1 Федерального закона №190-ФЗ от 27.07.2010 "О теплоснабжении" (далее – Закон №190-ФЗ, Закон о теплоснабжении).

ООО «ИБК» отметило, что действия Администрации Южского поселения по фактической передаче в аренду объектов теплоснабжения без проведения торгов могут лишить иных лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, возможности получить данное имущество во владение и пользование на законных основаниях, путем участия в торгах на право заключения концессионного соглашения, препятствуют осуществлению деятельности другим хозяйствующим субъектам путем создания преимущественных условий для отдельного хозяйствующего субъекта и тем самым приводят или могут привести к ограничению, устранению или недопущению конкуренции на товарном рынке.

Одновременно, ООО «ИБК» указало, что 22.04.2019 направило в порядке п. 2 ст. 52 Федерального закона №115-ФЗ от 21.07.2005 «О концессионных соглашениях» (далее - Закон о концессионных соглашениях, Закон №115-ФЗ) в Администрацию Южского муниципального района Ивановской области запрос на получение информации для заключения концессионного соглашения в отношении комплекса теплосетевого имущества Южского городского поселения. В запросе Общество просило направить в его адрес в соответствии с п. 2 ст. 52, п. 4.12 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях сведения и документы, необходимые для разработки проекта концессионного соглашения в порядке частной инициативы.

На данный запрос 15.05.2019 Общество получило ответ Администрации, в котором направлялись сведения о составе теплосетевого имущества (сети и котельная) и копия отчета о техническом обследовании передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества (только котельные, без сетей). В отношении остальных сведений отмечено, что они будут запрошены в Департаменте энергетики и тарифов Ивановской области и после их получения будут направлены в адрес ООО «ИБК», а также предлагалось самостоятельно обратиться в Департамент энергетики и тарифов Ивановской области. Обратившись в Департамент энергетики и тарифов Ивановской области с запросом от 24.06.2019, получен ответ, что Департамент энергетики и тарифов Ивановской области не является уполномоченным органом на предоставление данной информации.

В дополнениях к жалобе от 04.09.2019 №04/09-ИБК19 (вх. №3076 от 04.09.2019) указывало на достижение Администрацией и ООО «Объединенные котельные» соглашения, запрещенного ст. 16 Закона №135-ФЗ.

Указанные доводы ООО «ИБК» подтверждало обстоятельствами рассмотрения заявки на заключение концессионного соглашения ООО «Тепло людям. Южа», поданной 15.08.2019 в Администрацию. В письме от 21.08.2019 Администрацией выражен отказ в ее рассмотрении, мотивированный тем, что в июле 2019 года поступила концессионная инициатива ООО «Объединенные котельные» и 29.07.2019 Администрацией принято решение о согласовании заключения концессионного соглашения на иных условиях.

При этом Общество отмечает, что, исходя из открытой информации, ООО «Объединенные котельные» работает с 2016 года в убыток, совокупный долг за потребленный природный газ составляет 20 млн. руб., критическая ситуация с неплатежами стала причиной остановки котельной в апреле 2019 года. При этом, как отмечает Заявитель, лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, обязано предоставить подтверждение наличия денежных средств или возможности их получения в размере не менее 5 % от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций.

Заявитель полагает, что поведение Администрации отказавшей в рассмотрении заявки ООО «Тепло людям. Южа» в пользу ООО «Объединенные котельные» не отвечает принципам обеспечения поиска надежного контрагента, способного обеспечить качественное теплоснабжение и исключение необоснованного повышения тарифов.

По мнению Заявителя, с целью ограничения конкуренции Администрация и ООО «Объединенные котельные», ООО «Водосети» осуществили следующие согласованные действия.

Администрация Южского района с февраля 2016 года по настоящее время воздержалась от истребования теплосетевого имущества из незаконного владения ООО «Объединенные котельные» и ООО «Водосети»; заключила не соответствующие действующему законодательству мировые соглашения в отношении теплосетевого имущества с ООО «Объединенные котельные» и ООО «Водосети»; длительное время с 2016 года воздерживалась от исполнения заключенных мировых соглашений в части организации и проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения; с февраля 2016 г. воздерживалась от внесения сетей теплоснабжения и котельных в перечень имущества, в отношении которого планируется заключение концессионных соглашений, не обеспечивала подготовку технического отчета по сетям теплоснабжения, необходимого для заключения концессионного соглашения; не направляла потенциальным концессионерам информацию, необходимую для подготовки заявки на концессию, не направило заявку ООО «Тепло людям. Южа» в Департамент энергетики и тарифов Ивановской области для оценки долгосрочных параметров регулирования.

В свою очередь, ООО «Объединенные котельные» и ООО «Водосети»: воздержались от возврата арендуемого теплосетевого имущества в сентябре 2015 года после окончания сроков договоров аренды; длительное время владели муниципальным имуществом в отсутствие правовых оснований; не осуществляли своевременное размещение информации, необходимой в соответствии со стандартами раскрытия информации. Срок рассмотрения заявления продлевался до 16.11.2019.

04.09.2019 поступила жалоба ООО «Тепло людям. Южа» №04/09-ТЛЮ19 от 04.09.2019 на действия (бездействие) Администрации Южского муниципального района Ивановской области (далее – Администрация), выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отказе Администрации рассматривать предложение ООО «Тепло людям. Южа» о заключении концессионного соглашения, что ограничивает доступ на рынок услуг теплоснабжения городского поселения Южа и создает незаконные преимущества ООО «Объединенные котельные».

ООО «Тепло людям. Южа» отметило, что окончательного решения о заключении концессионного соглашения в смысле ч. 4.4 и 4.7 ст. 37 Закона №115-ФЗ принято не было, между Администрацией и ООО «Объединенные котельные» шли предварительные переговоры о заключении концессионного соглашения. Администрация отказалась от конкурентного сравнения предложения двух хозяйствующих субъектов, нарушив равенство возможностей для доступа на товарный рынок.

Отказ Администрации от рассмотрения предложения ООО «Тепло людям. Южа», по мнению Заявителя, это следствие согласованных действий Администрации и ООО «Объединенные котельные» по ограничению доступа на рынок услуг теплоснабжения Южа и созданию незаконного преимущества ООО «Объединенные котельные» в рассмотрении документов на заключение концессионного соглашения.

В целях установления обстоятельств по фактам, изложенным Заявителями, Ивановским УФАС России в порядке ч. 12 ст. 25, ст. 44 Закона о защите конкуренции запрошены пояснения Администрации вх. №3085 от 05.09.2019 и №3460 от 27.09.2019. В указанных пояснениях Администрация указала, что необходимость заключения мировых соглашений с ООО «Объединенные котельные» и ООО «Водосети» обусловлена объективными причинами – своими силами эксплуатировать объекты теплоснабжения не имеет возможности, единственно возможный вариант обеспечить тепловой энергией потребителей – передать объекты во владение третьих лиц. На момент заключения мировых соглашений кроме ООО «Объединенные котельные» и ООО «Водосети» иных лиц не имелось. Подготовка конкурсной документации на проведение торгов связана со значительными временными затратами, Администрация не могла допустить отсутствие теплоснабжения у потребителей. Владение ООО «Объединенные котельные» и ООО «Водосети» объектами теплоснабжения на основании мировых соглашений, утвержденных судом, свидетельствует о законности оснований такого владения. Администрация указала также, что отсутствие утвержденного перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионного соглашения, не может свидетельствовать о нарушении прав лица, поскольку закон предоставляет такому лицу право самостоятельно инициировать процедуру заключения концессионного соглашения. Основываясь на положениях ч. 2 ст. 52, п. 2 ст. 40 Закона №115-ФЗ, Администрация пояснила, что обязанность по предоставлению документов, касающихся плановых показателей деятельности и долгосрочных параметров регулирования, объемов отпуска тепловой энергии, цен, тарифов и пр., указанных в запросе ООО «ИБК», лежит не на Администрации, а на Департаменте энергетики и тарифов Ивановской области. Указанными документами Администрация не обладает ввиду отсутствия указанных полномочий.

Не проведение технического обследования объектов теплоснабжения, не предоставление документов, не отражение мероприятий по реконструкции в Схеме теплоснабжения, не приводят к невозможности подготовить и выступить с предложением о заключении концессионного соглашения. В подтверждение своих доводов Администрация ссылается на поданное ООО «Тепло людям. Южа» предложение о заключении концессионного соглашения.

Относительно доводов ООО «Тепло людям. Южа» о незаконности отказа в рассмотрении предложения Администрация пояснила, что нормами Закона о концессионных соглашениях не предусмотрено одновременное рассмотрение двух предложений о заключении концессионного соглашения. Поскольку ООО «Объединенные котельные» первым обратилось к Администрации с инициативой о заключении концессионного соглашения, основания для рассмотрения заявки ООО «Тепло людям. Южа» не имелось, в противном случае Администрация нарушила бы положения Закона №115-ФЗ, а также права и законные интересы ООО «Объединенные котельные» как первого инициатора. По мнению Администрации, в отношении одного и того же предмета не могут быть одновременно утверждены долгосрочные параметры регулирования, равно как и не могут быть проведены одновременные торги. Администрация отметила, что документов, свидетельствующих о намерениях заключить концессионное соглашение с ООО «Объединенные котельные» без проведения конкурса, Заявителями не представлено.

В связи с изложенным, Администрация полагает, что не допускала нарушений требований Закона о защите конкуренции.

По результатам антимонопольного расследования в действиях Администрации Южского муниципального района Ивановской области и ООО «Объединенные котельные» установлены признаки достижения антиконкурентного соглашения, которое направлено на сохранение прав владения ООО «Объединенные котельные» объектами теплоснабжения и исключение доступа иных лиц (ООО «Тепло людям. Южа» и ООО «ИБК») для инициирования процедуры заключения концессионного соглашения для доступа на рынок теплоснабжения Южского городского поселения, чем созданы незаконные преимущества ООО «Объединенные котельные» в рассмотрении документов на заключение концессионного соглашения, формирование условий концессионного соглашения, соответствующих интересам и финансовым возможностям ООО «Объединенные котельные».

Приказом Ивановского УФАС России от 30.10.2019 №101 возбуждено дело №037/01/16-414/2019 (02-16/2019-002) по признакам нарушения Администрацией Южского муниципального района Ивановской области (ИНН 3726001024, ОГРН 1023701830030, юридический адрес: 155630, Ивановская область, Южский район, г. Южа, ул. Пушкина, д.1) и ООО «Объединенные котельные» (ИНН 3726005004, ОГРН 1073706001600, юридический адрес: 155630, Ивановская область, Южский район, г. Южа, ул. Советская, д. 44) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Определением от 01.11.2019 дело назначено к рассмотрению на 04.12.2019. Определениями Комиссии от 04.12.2019, 14.01.2020, 27.02.2020, 01.04.2020, 23.04.2020 рассмотрение дела №037/01/16-414/2019 (02-16/2019-002) откладывалось, в том числе в целях принятия заключения об обстоятельствах дела, в связи с санитарно-эпидемиологической ситуацией в

регионе и заявленными ходатайствами лиц, участвующих в деле. Определением от 14.01.2020 срок рассмотрения дела №037/01/16-414/2019 (02-16/2019-002) продлен на шесть месяцев до 01.08.2020.

На заседаниях Комиссии:

- Заявители поддержали позицию, изложенную в заявлениях. Дополнительно ООО «ИБК» пояснило, что нарушение ст. 16 Закона о защите конкуренции усматривают в действиях Администрации Южского муниципального района Ивановской области, ООО «Объединенные котельные» и ООО «Водосети», путем:

1. достижение соглашения, которое выражается в ограничении допуска на рынок теплоснабжения г. Южа, это уже совершенное действие, реализованное соглашение;
2. достижение соглашения по передаче в концессию котельных г. Южа на условиях, выгодных ООО «Объединенные котельные».

В заявке ООО «Объединенные котельные» содержится информация о передаче в концессию только котельных, без передачи тепловых сетей. ООО «ИБК» полагает, что ООО «Объединенные котельные» действуют совместно с ООО «Водосети», поскольку, исходя из системы теплоснабжения г. Южа, она представляет собой источники тепловой энергии, соединенные тепловыми сетями. Конечными потребителями являются многоквартирные дома. При этом, многоквартирные дома не оборудованы общедомовыми приборами учета электроэнергии. Следовательно, потери в сетях могут быть определены только расчетным способом по нормативу. ООО «Объединенные котельные» являются единой теплоснабжающей организацией. Администрация, предлагая ООО «ИБК» подать предложение на инициативную концессию только на тепловые сети, понимает, что сделать этого ООО «ИБК» не сможет, поскольку отсутствует технический отчет по тепловым сетям, который позволял бы оценить фактическое техническое состояние указанного имущества, а также неизвестны фактические технологические потери в тепловых сетях. Не являясь собственником или владельцем тепловых сетей невозможно сделать какие-либо выводы об их состоянии, даже предварительные. Обязанность по подготовке технического отчета возложена на ООО «Водосети». Администрация ссылается на решение Арбитражного суда Ивановской области, которым ей отказано в удовлетворении требований об обязанности ООО «Водосети» подготовить технический отчет. Однако, в 2018 году внесены изменения в Стандарты раскрытия информации теплоснабжающими, теплосетевыми организациями, утвержденные Постановлением Правительства РФ №570, в соответствии с которыми технический отчет обязаны выполнять теплосетевые организации. За 2018 год технический отчет должен был быть составлен и размещен до 30.04.2019. Однако, до сих пор технический отчет не размещен, найти его в общем доступе невозможно. Администрация должна была затребовать данный отчет у ООО «Водосети» и принять соответствующие меры за неисполнение требований законодательства. Администрация опубликовала на сайте информацию о передаче источников тепловой энергии и тепловых сетей в концессию. По Закону о концессионных соглашениях на момент размещения такой информации Администрация должна обладать техническими отчетами.

ООО «ИБК» считает также, что само предложение ООО «Объединенные котельные» не соответствует определению модернизации, закрепленному в Законе о концессионных соглашениях, под которой понимается качественное изменение

характеристик объекта. ООО «Объединенные котельные» предлагают капитальный ремонт, который не может являться предметом концессионных соглашений.

Отдельно Заявитель отметил, что в схеме теплоснабжения не предусмотрены мероприятия по тепловым сетям. Если подготовить концессионное предложение отдельно по сетям, то оно будет отклонено по формальным основаниям, так как схемой теплоснабжения не предусмотрено проведение мероприятий по модернизации имущества.

ООО «ИБК» полагает, что выгодно сохранение текущего положения вещей не только ООО «Объединенные котельные», но и ООО «Водосети».

Полагают, что обе организации в течение последнего промежутка времени являются взаимозависимыми и могут принимать выгодные им решения.

ООО «Тепло людям. Южа» в письменных пояснениях от 13.01.2020 №13/01-ТЛЮ2020 пояснило, что Администрация продолжает нарушать действующее законодательство, предоставляя ООО «Объединенные котельные» возможность доработать концессионное соглашение. Заявка ООО «Тепло людям. Южа» направлена Администрацией в Департамент энергетики и тарифов Ивановской области только 02.12.2019. Департамент энергетики и тарифов Ивановской области письмом от 04.12.2019г вернул Администрации заявление о согласовании долгосрочных параметров регулирования, руководствуясь п. 96 (5) раздела IX (I) Постановления Правительства РФ от 20.10.2012 №1075 (далее – Постановление №1075), в связи с отсутствием в составе направленных документов списка имущества, планируемого к передаче в концессию, а также несопадением перечня имущества, содержащегося в концессионном соглашении и приложенных к нему правоустанавливающих документов. В соответствии с п. 96(5) Постановления №1075, Администрации необходимо было в течение 3-х дней с даты возврата устранить выявленные несоответствия и повторно направить заявлением в Департамент. Однако, предусмотренные законодательством действия Администрацией выполнены не были.

25.12.2019 Администрацией направлено письмо в адрес ООО «Тепло людям. Южа» об отказе в заключении концессионного соглашения по причине отказа Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области в согласовании ООО «Тепло людям. Южа» долгосрочных параметров регулирования. Данный довод, как указывает Заявитель, не соответствует действительности, возврат документов не является основанием для отказа в согласовании долгосрочных параметров регулирования, предусмотренном п. 96(8) Постановления №1075. Так же, ООО «Тепло людям. Южа» отметило, что проводя переговоры с ООО «Объединенные котельные» до принятия Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области решения о согласовании долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера и метода регулирования тарифов, Администрация нарушила действующее законодательство. В соответствии с положениями п. 12 ст. 37, п. 4.8 ст. 37 Закона №115-ФЗ переговоры возможно производить: для подготовки проекта концессионного соглашения, до направления предложения о заключении концессионного соглашения и в случае принятия решения о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях, чем предложено инициатором, в целях обсуждения условий концессионного соглашения и их согласования по результатам переговоров. Иных оснований действующее законодательство не предусматривает. При этом, по мнению Общества, решение

о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях может быть принято только после согласования долгосрочных параметров регулирования (далее – ДПР). Не имея данного решения Департамента энергетики и тарифов Ивановской области, невозможно принять решение о возможности заключения концессионного соглашения, в том числе и на иных условиях (так как не известны иные условия, в том числе и возможные иные параметры ДПР). При направлении отказа Департамента энергетики и тарифов Ивановской области в согласовании ДПР, то в этом отказе указываются параметры ДПР, на которых концессионное соглашение может быть заключено (п. 96(8) Постановления №1075). По мнению Общества, п. 96(7) Постановления №1075 прямо указывает на то, что переговоры по ч. 4.8 ст. 37 Закона №115-ФЗ, производятся Администрацией и потенциальным концессионером после согласования ДПР. Предложенный ООО «Объединенные котельные» вариант не соответствует схеме теплоснабжения.

- Администрация пояснила, что не заключала соглашения с ООО «Объединенные котельные» и ООО «Водосети». В качестве подтверждения представило Постановление от 21.11.2019 №1110-п, которым Администрация отменила Постановления о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях с ООО «Объединенные котельные». Администрация принимала меры, направленные на обследование тепловых сетей, в том числе обращались в Арбитражный суд Ивановской области о понуждении выполнения отчета ООО «Водосети». Самостоятельно подготовить отчет по тепловым сетям возможности у Администрации не имелось, поскольку отсутствовали денежные средства. Администрация неоднократно обращалась в Департамент энергетики и тарифов Ивановской области за утверждением долгосрочных параметров регулирования. Сам факт не объявления конкурса до настоящего времени является следствием того, что до сих пор не утверждены параметры органом регулирования, то есть обусловлен объективными причинами.

Дополнительно пояснила, что 16.05.2019 Администрация обратилась в Департамент энергетики и тарифов Ивановской области с заявлением о согласовании метода регулирования тарифов и значения долгосрочного параметра регулирования тарифов. 20.05.2019 заявление отозвано администрацией в связи с тем, что на дату обращения в орган регулирования не была актуализирована схема теплоснабжения г. Южа. Руководствуясь положениями п.3 ст. 52 Закона №115-ФЗ, Администрация пояснила, что поскольку ООО «Объединенные котельные» имело статус единой теплоснабжающей организации, то у Администрации не было обязанности обращаться в орган регулирования тарифов в 7-дневный срок. Необращение за согласованием долгосрочных параметров регулирования вызвано и тем, что Администрация планировала провести переговоры с инициатором, в результате которых условия предложенного концессионного соглашения могли быть уточнены.

- ООО «Объединенные котельные» пояснило, что соглашения не заключало с Администрацией. ООО «Объединенные котельные» направляло жалобу об отмене схемы теплоснабжения, поскольку выявило подлог документов со стороны Администрации о результатах публичных слушаний. Отношения ООО «Объединенные котельные» и ООО «Водосети» только деловые, ООО «Объединенные котельные» оплачивают услуги ООО «Водосети» по передаче тепловой энергии, а ООО «Водосети» потери в тепловых сетях. ООО «Объединенные котельные» заинтересованы в правильном оформлении отношений

по передаче объектов теплоснабжения. В 2017 году обращались в Администрацию с инициативной концессией и получили отказ. С того времени действий по организации конкурса Администрация не предпринимала. Общество, в свою очередь, с инициативой о заключении концессионного соглашения не выступало. В отношении действий Администрации по отмене Постановления и процедуры по рассмотрению заявки ООО «Объединенные котельные» подготовлены документы в суд, полагает, что данные действия незаконны, заявка подана с соблюдением требований. Оснований для отказа сейчас в ее рассмотрении у Администрации не было.

Дополнительно озвучило письменные пояснения от 26.12.2019 №614, исходя из которых, 18.07.2019 Общество выступило перед Администрацией Южского муниципального района с инициативой заключения концессионного соглашения в отношении имущества, относящегося к объектам теплоснабжения. Общество на дату подачи предложения соответствовало требованиям, установленным в п. 4.11 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях: являлось юридическим лицом, в отношении Общества не возбуждена процедура несостоятельности, ликвидации; на общество не возложено никаких обязательств по оплате штрафов, пеней и судебных издержек. Общество имело все необходимые полномочия для заключения и исполнения концессионного соглашения. Для подачи инициативы в сфере теплоснабжения Обществу не требовалось заключать антиконкурентное соглашение с Администрацией Южского муниципального района Ивановской области. Предложение о степени реконструкции предлагаемого в концессию имущества Обществом разработано с учетом срока остаточной функциональной работоспособности оборудования. Общество не предлагало перевод котельной №1 на водогрейный режим по причине необходимости предоставления тепловой энергии в виде пара для развития производства отделки тканей. Переговоры с возможным контрагентом ведутся, от которого получено предложение о выдаче технических условий на подключение. Поэтому отказ от парового режима работы котельной №1 влечет не только ряд отрицательных проблем, но и невозможность возврата к передаче теплоносителя в виде пара. Жалобы ООО «Тепло людям. Южа» и ООО «ИБК» считает необоснованными, а доводы, приведенные в них, не соответствующими действительности. На основании изложенного, просило исключить Общество из числа ответчиков по рассматриваемому делу.

27.02.2020 рассмотрение дела откладывалось в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела.

ООО «Объединенные котельные», ООО «Ивановская биоэнергетическая компания» и ООО «Тепло людям. Южа», уведомленные о дате, времени и месте рассмотрения дела №037/01/16-414/2019 (02-16/2019-002), на рассмотрение дела не присутствовали, уведомлены надлежащим образом (почтовые уведомления о вручении).

От ООО «Объединенные котельные» поступило ходатайство от 14.05.2020 №173 о рассмотрении дела в отсутствие уполномоченных лиц Общества.

На направленное заключение об обстоятельствах дела поступили возражения от Администрации от 26.03.2020 и ООО «Объединенные котельные» от 27.05.2020 №190.

В возражениях на заключение об обстоятельствах дела Администрация указала на отсутствие антиконкурентного соглашения между Администрацией и ООО

«Объединенные котельные» в виду следующего:

1. Постановлением от 21.11.2019 №1110-п Администрация отменила ранее утвержденные ей постановления о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях с ООО «Объединенные котельные» и продлении сроков переговоров по концессионной инициативе.

06.12.2019 ООО «Объединенные котельные» повторно обратилось к Администрации с предложением о заключении концессионного соглашения. 30.12.2019 Администрация направила ООО «Объединенные котельные» ответ о невозможности рассмотрения предложения в связи с его несоответствием установленным требованиям. Посчитав действия Администрации не соответствующими закону и дискриминационными по отношению к ООО «Объединенные котельные», последнее обратилось в Ивановское УФАС России с жалобой. 16.01.2020 ООО «Объединенные котельные» в третий раз обратилось к Администрации с концессионной инициативой. Постановлением от 20.03.2020 № 214-п Администрация признала невозможным заключить концессионное соглашение с ООО «Объединенные котельные».

В настоящем деле нет доказательств последовательности и взаимосвязанности действий Администрации и ООО «Объединенные котельные». Напротив, сложившиеся на данный момент взаимоотношения Администрации и ООО «Объединенные котельные» не только свидетельствуют об отсутствии сговора, но и носят конфликтный характер.

1. Процедура заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения предполагает проведение торгов, в которых могут участвовать все заинтересованные лица. О чем Администрация уведомила ООО «Тепло людям. Южа» вместе с письмом от 21.08.2019 о невозможности рассмотрения предложения о заключении концессионного соглашения.

При этом, Администрация при рассмотрении дела поясняла, что руководствовалась положениями Закона о концессионных соглашениях, которым не урегулирован вопрос о возможности/невозможности одновременного рассмотрения двух концессионных инициатив и одновременного ведения переговоров с двумя инициаторами. Разъяснения ФАС России по данному вопросу Администрация получила позднее - 18.12.2019 г. В письме от 18.12.2019 ФАС России подтвердила, что в Законе о концессионных соглашениях не урегулирован порядок действий уполномоченного органа в случае поступления на рассмотрение нескольких предложений о заключении концессионного соглашения в отношении одних и тех же объектов от разных потенциальных инвесторов.

Отказ Администрации в рассмотрении инициативы ООО «Тепло людям. Южа» при наличии иной инициативы, поданной ранее, не свидетельствует о достигнутом соглашении с первым инициатором, а вызван различным толкованием положений закона Администрацией и Заявителем. Этим же объясняются и укороченные сроки, в которые Администрация приняла решение в отношении предложения ООО «Тепло людям. Южа», полагая невозможным рассмотрение одновременно двух инициатив.

Сама по себе передача в концессию объектов теплоснабжения по результатам торгов исключает какие-либо соглашения, поскольку участниками торгов могут

быть любые заинтересованные лица. В данном случае никакие антиконкурентные соглашения не могут гарантировать передачу спорных объектов стороне такого соглашения, тем более, что иные лица открыто выражали заинтересованность в заключении концессионного соглашения и намерение участвовать в торгах. Тем самым, даже имея такое намерение, Администрация не смогла бы ограничить доступ на рынок теплоснабжения хозяйствующих субъектов – заявителей жалоб.

1. Администрацией принято Постановление №215-п «О возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях, чем предложено инициатором заключения его заключения» в ответ на предложение от 13.01.2020 ООО «Тепло людям. Южа» о заключении концессионного соглашения.
2. В материалах отсутствуют доказательства того, что Администрация извлекла либо могла извлечь выгоду, заключив соглашение с ООО «Объединенные котельные».
3. Администрация считает ошибочным вывод уполномоченного органа о том, что созданы препятствия концессионеру в подготовке и внесении предложения о заключении концессионного соглашения. Проект Заявителем подготовлен и направлен в адрес Администрации 16.08.2019, что опровергает доводы Заявителя жалобы о невозможности подготовки концессионной инициативы по вине Администрации.

В возражениях на заключение об обстоятельствах дела ООО «Объединенные котельные» указало, что:

1. Вывод Комиссии о том, что «общество обладая возможностью владеть и пользоваться муниципальным имуществом ...имело возможность реально оценить фактический уровень расходов..., а также определить все необходимые параметры для подготовки инициативной концессии», фактически верен, но вынесен не в том контексте. ООО «Объединенные котельные» все необходимые параметры для подготовки инициативной концессии делало на основании результатов исследований (в виде экспертиз) объектов и оборудования компетентными организациями и утвержденных Ростехнадзором, имеющих в силу обязанностей исполнять требования законодательства в области промышленной безопасности. Размер расходов на реконструкцию зависел не от финансовых возможностей Общества, а от объема мероприятий, необходимых к проведению в результате проведения промышленных экспертиз.
2. Включение или исключение мероприятий по реконструкции, техническому перевооружению и ремонту объектов теплоснабжения, необходимых к реализации и выявленные Обществом в результате технического диагностирования, или технического обследования при не совпадении с рекомендованными Схемой теплоснабжения Южского городского поселения мероприятиями (в том числе водогрейный режим котельной №1) являются вопросом дискуссии по правилам ч. 4.8 ст. 37 Закона о концессии. Не соответствие мероприятий, предложенных Обществом Схеме теплоснабжения не свидетельствует о том, что эти мероприятия были выгодны Обществу, в том числе в финансовом плане. В отношении Схемы теплоснабжения (в действующей редакции) Общество настаивает, что схема теплоснабжения утверждена с существенными нарушениями действующих норм и правил, содержание схемы теплоснабжения не соответствует требованиям Постановления Правительства РФ №154.

3. С момента заключения мирового соглашения у Администрации имелась возможность в любое время организовать и провести конкурсы по передаче объектов теплоснабжения в концессию, выявить и оформить бесхозное имущество, которое также необходимо передать в концессию, актуализировать Схему теплоснабжения, провести техническое обследование. Эксплуатация имущества на основе мирового соглашения для Общества имеет массу недостатков, в том числе и в том, что Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области в тарифе на тепловую энергию с 2016 года исключены затраты по статье «Арендная плата». При этом не отменена обязанность Общества оплачивать арендную плату за пользование имуществом.

В соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 №220 (далее – Порядок №220), проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке.

В соответствии с главой 1 Порядка №220 «По делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными пунктом 10.8 Порядка». Анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка. При определении таких границ может приниматься во внимание предмет соглашения, заключенного между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) определение географических границ товарного рынка. При определении таких границ могут приниматься во внимание, в частности:

- предмет соглашения, заключенного между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- границы территории, на которой осуществляют свои полномочия участвующие в соглашении федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации;

- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты - участники рассматриваемого соглашения;

- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты, на деятельность которых рассматриваемое соглашение оказало или могло оказать негативное влияние.

В соответствии с п.11.1 Порядка №220 по результатам проведенного анализа состояния конкуренции на товарном рынке составляется аналитический отчет, в котором приводятся результаты анализа.

В Аналитическом отчете в качестве источника исходной информации использованы материалы дела №037/01/16-414/2019 (02-16/2019-002), а также общедоступная информация из сети Интернет.

С учетом проведения ретроспективного анализа состояния конкуренции на товарном рынке, временной интервал исследования определен как: 2016 г.- первое полугодие 2019 г.

При определении продуктовых границ товарного рынка принимается во внимание предмет соглашения - объекты теплоснабжения Южского муниципального района.

Продуктовые границы товарного рынка определены как рынок услуг теплоснабжения.

Географические границы товарного рынка услуг теплоснабжения, определены как – Южский муниципальный район Ивановской области. При определении географических границ товарного рынка принимались во внимание границы территории, на которой осуществляет свои полномочия соответствующий орган местного самоуправления (Администрация Южского муниципального района Ивановской области).

Рассмотрев материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

20.09.2010 между Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Южского городского поселения (арендодатель) и ООО «Водосети» (арендатор) 20.09.2010 заключен договор аренды муниципального имущества №03 А/10, по условиям которого Арендодатель передает, а Арендатор принимает в аренду (во временное владение и пользование) муниципальное имущество (далее по тексту - Имущество), являющееся на момент передачи собственностью Южского городского поселения и составляющего казну муниципального образования в следующем составе: тепловые сети (двухтрубные водоводы бесканальной прокладки) протяженностью 15 269,5 метров (далее «Объект аренды», «Имущество») (п. 1.1.1).

Срок аренды устанавливается на 5 (пять) лет (п. 2.1).

Договор считается заключенным с момента его подписания, если данный договор не нуждается в государственной регистрации. Условия договора распространяются на отношения сторон, возникшие с момента подписания договора аренды (п. 7.1). Сторонами подписан акт приема-передачи муниципального имущества № 1.

16.09.2015 сторонами заключено дополнительное соглашение к договору №03 А/10 от 20.09.2010, согласно которому п. 1.1.1 изложен в следующей редакции: тепловые сети по адресам: Ивановская обл., г. Южа, ул. Советская, Пушкина, Лермонтова, Школьный проезд 3207 м. (кадастровый номер <...> :21:000000:608); Ивановская обл., г. Южа, ул. Калинина, Серова, Осипенко, ул. Горького, Стадионная 3000 м. (кадастровый номер <...> :21:000000:605); Ивановская обл., г. Южа, ул. Советская, проезд Советский, проезд Глушицкий 1561 м. (кадастровый номер <...> :21:000000:594); Ивановская обл., г. Южа, ул. Дачная, 4-я Рабочая 1481 м. (кад. №37:21:000000:599); Ивановская обл., г. Южа, ул. Советская, Арсеньевна, Пушкина 1062 м. (кад. №37:21:061001:512); Ивановская обл., г. Южа ул. Советская, Текстильщиков, Революции 2250 м. (кад. №37:21:000000:601); Ивановская обл., г. Южа, ул. Красная, Революции, Механизаторов 1134 м. (кад. №37:21:000000:617).

10.09.2010 заключен договор аренды муниципального имущества №02 А/10 между Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Южского городского поселения (арендодатель) и ООО «Объединенные котельные», по условиям которого Арендодатель передает, а Арендатор принимает в аренду (во временное владение и пользование) муниципальное имущество (далее по тексту - Имущество), являющееся на момент передачи собственностью Южского городского поселения и составляющего казну муниципального образования в следующем составе:

- здание котельной №1, назначение нежилое, 4 –этажное, общей площадью 2 299,9 кв.м., инвентарный номер <...> :235:002:000033850, литер А, I, адрес объект: г. Южа, ул. Советская, д. 44 и оборудование непосредственно расположенное в здании котельной и на прилегающем земельном участке и предназначенное для эксплуатации и обслуживания здания по целевому назначению в соответствии с функциональными возможностями оборудования, позволяющими производить коммунальную услугу, в составе, определенном в п.п.1.1.1 п. 1 договора;

- здание котельной №2, пристройка, назначение нежилое, 3-1 этажный, общей площадью 558,8 кв. м., инвентарный номер <...> :235:002:000017710, литеры А, А I, адрес: г. Южа, ул. Мира, д. 15 А и оборудование непосредственно расположенное в здании котельной и на прилегающем земельном участке и предназначенное для эксплуатации и обслуживания здания по целевому назначению в соответствии с функциональными возможностями оборудования, позволяющими производить коммунальную услугу, в составе, определенном в п.п.1.2.1 п. 1 договора;

- здание котельной №3, назначение нежилое, 1 этажный, общей площадью 254,8 кв. м., инвентарный номер <...> :235:002:00001726:12000, литеры М, М I, I, адрес: г. Южа, ул. Механизаторов, д. 3 и оборудование непосредственно расположенное в здании котельной и на прилегающем земельном участке и предназначенное для эксплуатации и обслуживания здания по целевому назначению в соответствии с функциональными возможностями оборудования, позволяющими производить коммунальную услугу, в составе, определенном в п.п.1.3.1 п. 1 договора.

Имущество передано ООО «Объединенные котельные» 20.09.2010 в соответствии с Актом приема-передачи муниципального имущества №1.

Дополнительным соглашением от 18.11.2014 о внесении изменений в договор аренды имущества №02 А/10 от 10.09.2010 из текста договора исключено здание котельной №2.

Администрация Южского городского поселения Южского муниципального района Ивановской области (заменена на Администрацию Южского муниципального района) обратилась в Арбитражный суд Ивановской области с исковым заявлением к ООО «Водосети» и ООО «Объединенные котельные» об обязанности:

- ООО «Водосети» подписать акты приема-передачи движимого и недвижимого имущества, являющегося предметом договора аренды муниципального имущества от 20.09.2010 №03 А/10 и договоров аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности от 31.12.2014 №04 З/2014, 05 З/2014, 06 З/2014, 07 З/2014, 08 З/2014, 09 З/2014, 10 З/2014 в течение одного месяца со дня вступления решения суда по делу в законную силу;

- ООО «Объединенные котельные» освободить занимаемые помещения, переданные по договору аренды №02 А/10 от 10.09.2010.

Определениями Арбитражного суда Ивановской области от 16.03.2016 по делу №А17-6867/2015 и от 13.09.2016 по делу №А17-5739/2016 производства прекращены, утверждены мировые соглашения, достигнутые сторонами на следующих условиях:

1. Ответчик – ООО «Водосети» подписывает акты приема-передачи муниципального имущества, являющегося предметом договора аренды №03 А/10, **в течение 5 календарных дней с даты заключения** Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Южского муниципального района Ивановской области по результатам конкурса **концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения**, являющихся спорным имуществом по делу №А17-5739/2016, рассматриваемому Арбитражным судом Ивановской области;
2. Ответчик – ООО «Объединенные котельные» освобождает помещения, земельный участок и возвращает иное имущество, используемое Ответчиком на основании договора аренды №02 А/10 от 10.09.2010 **в течение 5 дней с даты заключения Истцом** (уполномоченным органом) **по результатам конкурса концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения**, являющихся спорным имуществом по делу №А17-6867/2015, рассматриваемому Арбитражным судом Ивановской области.

Имущество, переданное по договорам аренды №02 А/10 и №03 А/10, является собственностью Южского городского поселения (в настоящее время - Южского муниципального района в связи с ликвидацией Южского городского поселения 11.02.2016 и правопреемством в соответствии с п.10 ст. 85 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления»), в подтверждение чему представлены Свидетельства о государственной регистрации права.

Перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионного соглашения, опубликован Администрацией Южского муниципального района на сайте torgi.gov.ru в разделе «Государственно-частное партнерство – планирование (все перечни)» (<https://torgi.gov.ru/concession/search.html>). Из размещенной информации следует, что перечни объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, утверждены Постановлениями Администрации Южского муниципального района №75-а от 30.01.2017, №1-05-п от

31.01.2018, от 23.01.2019 №42-п.

15.03.2017 Администрацией направлено письмо №735 в Департамент энергетики и тарифов Ивановской области в целях согласования предельных значений долгосрочных параметров регулирования, не установленных в качестве критериев конкурса для объектов теплоснабжения (котельные). При этом в письме Администрации содержится следующая информация: «Организация, осуществляющая эксплуатацию имущества, в отношении которой проводится конкурс: ООО «Объединенные котельные».

15.05.2017 аналогичное обращение №1525 направлялось в адрес Департамента энергетики и тарифов Ивановской области в целях согласования предельных значений долгосрочных параметров регулирования, не установленных в качестве критериев конкурса для объектов теплоснабжения (тепловые сети). При этом в письме Администрации содержится следующая информация: «Организация, осуществляющая эксплуатацию имущества, в отношении которой проводится конкурс: ООО «Водосети».

Конкурс в отношении объектов теплоснабжения (котельные №1, 3 и тепловые сети) не объявлялся.

22.04.2019 письмом №22/04-ИБК19-2 ООО «ИБК» обратилось в Администрацию в целях получения комплекта документов для подготовки инициативной концессии.

15.05.2019 письмом №1847 Администрацией предоставлен не полный перечень документов, одновременно указано на необходимость обратиться в Департамент энергетики и тарифов Ивановской области за получением недостающих сведений.

16.05.2019 Администрация письмом №1869 обратилась в Департамент энергетики и тарифов Ивановской области с заявлением о подготовке конкурсной документации на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения Южского городского поселения (котельные).

20.05.2019 письмом №1922 Администрация просила Департамент не рассматривать заявление о подготовке конкурсной документации на право заключения концессионного соглашения.

18.07.2019 ООО «Объединенные котельные» обратилось с предложением о заключении концессионного соглашения в Администрацию.

22.07.2019 Постановлением №675-п утверждена «Схема теплоснабжения Южского городского поселения Южского муниципального района. Актуализация 2019 год».

29.07.2019 Постановлением Администрации Южского муниципального района Ивановской области №712-п принято решение признать возможным заключение концессионного соглашения с ООО «Объединенные котельные» на иных условиях, чем предложено инициатором. Пунктом 3 данного постановления установлены следующие срок и порядок проведения переговоров: совместные совещания организуются председателем рабочей группы по рассмотрению предложений о заключении концессионных соглашений, созданной распоряжением Администрации Южского муниципального района от 25.07.2019 №457-р. Переговоры проводятся в срок **не более чем до 25.08.2019**.

16.08.2019 в Администрацию поступило предложение о заключении концессионного соглашения от ООО «Тепло людям. Южа» (зарегистрировано за №3630).

21.08.2019 Администрация в адрес ООО «Тепло людям. Южа» направила письмо за №3339, в котором указано, что Администрация не может рассмотреть предложение о заключении концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения г. Южи, поступившее от ООО «Тепло людям. Южа», поскольку 29.07.2019 приняла решение признать возможным заключение концессионного соглашения на иных условиях на основании предложения ООО «Объединенные котельные», поступившее в июле 2019 года. При этом указано, что ООО «Тепло людям. Южа» вправе подать заявку о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, предусмотренных в проекте концессионного соглашения, после размещения предложения ООО «Объединенные котельные» (при условии его согласования Администрацией) на официальном сайте в сети Интернет (ориентировочно сентябрь 2019 года).

27.08.2019 Постановлением Администрации №810-п внесены изменения в постановление Администрации №712-п от 29.07.2019 в части установленного срока, предусматривающего проведение переговоров в срок не более **чем до 25.09.2019**.

13.09.2019 Администрация обратилась письмом №3672 в Департамент энергетики и тарифов Ивановской области в порядке раздела 9 (1) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства РФ №1075 от 22.10.2012, за согласованием значения долгосрочных параметров и метода регулирования тарифов.

18.09.2019 Департамент энергетики и тарифов Ивановской области письмом №исх-1900-018/5-09 возвратил заявление о согласовании долгосрочных параметров регулирования и метода регулирования тарифов в отношении котельных г. Южа

25.09.2019 Постановлением Администрации №906-п срок ведения переговоров продлен не более чем до 25.10.2019.

27.09.2019 Администрация письмом №3814 указала на отсутствие оснований у Департамента для возврата документов.

В соответствии со ст. 16 Закона №135-ФЗ запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Под соглашением в пункте 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона №135-ФЗ под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаками ограничения конкуренции являются любые обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке (пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

В рассматриваемом случае рынок теплоснабжения Южского муниципального района Ивановской области представляет собой несколько систем теплоснабжения, включающих в себя источник тепловой энергии и тепловые сети, являющиеся собственностью Южского муниципального района Ивановской области.

Участвовать в процедуре передачи муниципального имущества в пользование и владение может неограниченный круг хозяйствующих субъектов, осуществляющих или намеревающихся осуществлять вид деятельности в сфере теплоснабжения.

При этом, порядок, условия и процедура передачи муниципального имущества регламентированы Законом о теплоснабжении и Законом о концессионных соглашениях.

С момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 №103-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных статьей 28.1 Закона о теплоснабжении.

В соответствии с частью 1 статьи 28.1. Закона о теплоснабжении передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты. Таким образом, передача объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, может быть осуществлена собственником как по договорам аренды, так и по концессионным соглашениям.

Частью 3 статьи 28.1. Закона о теплоснабжении предусмотрено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному соглашению (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Таким образом, специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере теплоснабжения и подлежащими исполнению органами местного самоуправления, установлены порядок передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, а также требования к проведению соответствующих конкурсных процедур.

Из рассматриваемых материалов Комиссией установлено, что с 2010 года владение и пользование объектами теплоснабжения (источниками и тепловыми сетями) осуществлялось ООО «Объединенные котельные» и ООО «Водосети» первоначально на основании договоров аренды имущества, в последующем на основании заключенных мировых соглашений, утвержденных определениями Арбитражного суда Ивановской области от 16.03.2016 по делу №А17-6867/2015 и от 13.09.2016 по делу №А17-5739/2016.

При этом, материалы дела не содержат доказательств проведения Администрацией конкурентных процедур при передаче имущества ООО «Объединенные котельные» и ООО «Водосети» на момент заключения договоров аренды. В то время, как ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, предусматривала, что заключение договоров аренды, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Исходя из актов приема-передачи муниципального имущества №1 от 20.09.2010, №1 от 27.09.2010 переданное по договорам №02 А/10 и №03 А/10 муниципальное имущество введено в эксплуатацию в разные годы (с 1911 по 2005 гг.).

В связи с тем, что вышеуказанные объекты муниципального имущества были введены в эксплуатацию более 5 лет назад, в силу статьи 28.1 Закона о теплоснабжении передача прав владения и (или) пользования указанными объектами муниципального имущества может быть осуществлена только по концессионному соглашению, заключенному в соответствии с требованиями, закрепленными в Законе о теплоснабжении.

Владение муниципальным имуществом (источником и тепловыми сетями) ООО «Объединенные котельные» и ООО «Водосети» на основании фактического пользования, и наличия мировых соглашений, утвержденных определениями Арбитражного суда Ивановской области от 16.03.2016 по делу №А17-6867/2015 и от 13.09.2016 по делу № А17-5739/2016, связывающих возврат имущества с заключением концессионного соглашения Администрацией Южского муниципального района по результатам конкурса, не обуславливает правомерность такого владения и пользования в силу положений Закона о теплоснабжении и Закона о концессионных соглашениях.

В тоже время, заключение мировых соглашений, утвержденных определениями Арбитражного суда Ивановской области от 16.03.2016 по делу №А17-6867/2015 и от 13.09.2016 по делу №А17-5739/2016, Администрацией с ООО «Объединенные котельные» и ООО «Водосети» само по себе не свидетельствует о достижении между ними антиконкурентного соглашения по не допуску на рынок теплоснабжения г. Южи третьих лиц.

Для констатации факта достижения соглашения необходимо установить определенную последовательность, взаимосвязанность действий сторон соглашения, взаимную обусловленность таких действий.

Вместе с тем, из представленных материалов следует, что Администрацией с 2016 года осуществлялись действия по организации проведения конкурса на заключение концессионного соглашения. Об указанном свидетельствуют факты обращений Администрации в Департамент энергии и тарифов Ивановской области в 2017 году за согласованием долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера и метода расчета тарифов.

Не проведение конкурса на заключение концессионного соглашения в указанный период обусловлено отсутствием отчетов о техническом обследовании котельных и тепловых сетей.

При этом, как следует из представленных материалов, 06.07.2017 письмом №2288 Администрация обращалась в адрес ООО «Объединенные котельные» с просьбой представить заверенную надлежащим образом копию отчета о результатах технического обследования объектов теплоснабжения, находящихся в эксплуатации ООО «Объединенные котельные».

Письмом от 11.08.2017 №285 ООО «Объединенные котельные» сообщило, что техническое обследование объектов теплоснабжения не проводилось, поскольку затраты на его проведение в тарифе Общества не предусмотрены.

По указанному отказу со стороны ООО «Объединенные котельные» Администрация письмом от 18.07.2017 №2431 обращалась в прокуратуру Южского района. По указанному факту прокуратурой Южского района в адрес директора ООО «Объединенные котельные» направлялось информационное письмо от 22.08.2017 №7-99в-17, в котором Обществу указано на обязанность по проведению технического обследования объектов теплоснабжения.

В октябре 2017 года Администрация обратилась в Арбитражный суд Ивановской области с требованием провести техническое обследование объектов теплоснабжения, находящихся у ООО «Объединенные котельные» (дело №А17-

8959/2017). Аналогичное заявление подано в Арбитражный суд Ивановской области к ООО «Водосети» (дело №А17-8961/2017).

В удовлетворении требований Администрации произвести техническое обследование тепловых сетей к ООО «Водосети» отказано, что явилось основанием отзыва иска к ООО «Объединенные котельные».

Из представленных документов следует, что Администрация предпринимала попытки возложить выполнение обязанности по проведению технического обследования тепловых сетей на ООО «Водосети» и ООО «Объединенные котельные».

В свою очередь, в рассматриваемый период ООО «Объединенные котельные» обратилось в адрес Администрации с предложением о заключении инициативной концессии (письмо от 05.06.2017 №174), на которое Администрация подготовила отказ по причине не соответствия представленного предложения Постановлению Правительства РФ от 31.03.2015 №300 (письмо от 23.06.2017).

Таким образом, с момента заключения мировых соглашений с ООО «Водосети» и ООО «Объединенные котельные» Комиссией на основании представленных материалов, не установлена взаимосвязь действий Администрации, ООО «Объединенные котельные» и ООО «Водосети», которая имела бы направленность на реализацию заключенного соглашения.

Из представленных материалов Комиссия приходит к выводу, что имело место бездействие Администрации в приведении отношений по передаче муниципального имущества в соответствии с действующим законодательством и непосредственное пользование таким имуществом ООО «Объединенные котельные» и ООО «Водосети», не обусловленное наличием достигнутого антиконкурентного соглашения.

При этом, бездействие Администрации в вопросе по созданию условий для проведения конкурентных процедур на право заключения концессионного соглашения для осуществления передачи муниципального имущества объектов теплоснабжения и тепловых сетей во исполнение заключенных мировых соглашений, лишало иных лиц, оказывающих услуги по теплоснабжению, возможности получить права на эти объекты теплоснабжения. Действия Администрации Южского муниципального района Ивановской области могли привести к сокращению количества хозяйствующих субъектов, заинтересованных в приобретении прав владения (пользования) муниципальными объектами, предназначенными для оказания услуг теплоснабжения.

Указанное бездействие Администрации является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, для устранения которого применена мера антимонопольного реагирования – выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Наличие достигнутого соглашения между Администрацией и ООО «Объединенные котельные» и ООО «Водосети» по не допуску на рынок третьих лиц не подтверждается и бездействием ООО «Водосети» и ООО «Объединенные котельные» по соблюдению требований Стандартов раскрытия информации, в том

числе раскрытию экономических показателей.

Указанные действия ООО «Объединенные котельные» и ООО «Водосети» по не раскрытию информации в соответствии с требованиями Стандартов раскрытия информации теплоснабжающими, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденными Постановлением Правительства РФ №570 от 05.07.2013 (далее – Стандарты), не обеспечивают доступ неограниченного круга лиц к информации независимо от цели ее получения, не обуславливают действия (бездействия) Администрации по неосуществлению организации и проведения конкурса на заключение концессионного соглашения. Как и бездействие Администрации в вопросе организации конкурса на заключение концессии не поставлено в зависимость и не обусловлено действиями ООО «Объединенные котельные» и ООО «Водосети» по размещению информации, предусмотренной разделом 2 Стандартов.

Учитывая изложенное, Комиссия отклоняет довод Заявителя о наличии состоявшегося антиконкурентного соглашения между Администрацией, ООО «Объединенные котельные» и ООО «Водосети» по не допуску на рынок теплоснабжения Южского муниципального района, и в частности г. Южи, третьих лиц посредством заключения мировых соглашений.

Вместе с тем, Комиссия, проанализировав поведение Администрации и ООО «Объединенные котельные» при выражении намерений третьими лицами (ООО «ИБК» и ООО «Тепло людям. Южа») выступить с инициативной концессией в отношении объектов теплоснабжения (котельные №1 и №3), находящихся во владении и пользовании ООО «Объединенные котельные», приходит к выводу, что их совместные действия были направлены на сохранение существующего положения по владению объектами теплоснабжения, создание ООО «Объединенные котельные» необходимых условий, соответствующих интересам и финансовым возможностям последнего для участия в конкурсе на заключение концессионного соглашения. Приходя к указанному выводу, Комиссия основывается на следующих фактических обстоятельствах.

В случае, если объектом концессионного соглашения является имущество, предусмотренное пунктом 11 части 1 статьи 4 Закона №115-ФЗ, подготовка, заключение, исполнение, изменение и прекращение концессионных соглашений осуществляются с учетом особенностей, установленных главой 4 настоящего Федерального закона.

Согласно подпункту 11 пункта 1 статьи 4 Закона №115-ФЗ объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем могут быть объектами концессионного соглашения.

На основании части 1 статьи 13 Федерального закона №115-ФЗ концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 52 Закона №115-ФЗ порядок заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и

(или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, по инициативе потенциального инвестора устанавливается частями 4.2 - 4.4, 4.6 - 4.10 и 4.12 статьи 37 настоящего Федерального закона с учетом требований настоящей статьи и положений статьи 52.1 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 4.2 ст. 37 Закона №115-ФЗ лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, вправе представить предложение о заключении концессионного соглашения с приложением проекта концессионного соглашения, включающего в себя существенные условия, предусмотренные статьей 10 настоящего Федерального закона, и иные не противоречащие законодательству Российской Федерации условия, в Правительство Российской Федерации, либо субъект Российской Федерации, либо муниципальное образование в зависимости от того, в чьей собственности находится объект концессионного соглашения, предусмотренный таким предложением.

В соответствии с ч. 3 ст. 52 Закона №115-ФЗ орган, уполномоченный муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения в течение семи рабочих дней со дня поступления предложения о заключении концессионного соглашения направляет такое предложение в орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, осуществляющие регулирование цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов), для согласования содержащихся в предложении о заключении концессионного соглашения долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера (долгосрочных параметров регулирования цен (тарифов), определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения) и метода регулирования тарифов. Указанное согласование осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно ч. 4.4 ст. 37 Закона №115-ФЗ орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, в течение тридцати календарных дней со дня поступления предложения о заключении концессионного соглашения рассматривает такое предложение и принимает решение о:

1) возможности заключения концессионного соглашения в отношении конкретных объектов недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой и предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением на представленных в предложении о заключении концессионного соглашения условиях;

2) возможности заключения концессионного соглашения в отношении конкретных объектов недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой и предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением на иных условиях;

3) невозможности заключения концессионного соглашения в отношении конкретных

объектов недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой и предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением с указанием основания отказа.

В случае принятия решения о возможности заключения концессионного соглашения на предложенных инициатором условиях орган, уполномоченный муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, в десятидневный срок со дня принятия указанного решения размещает на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, предложение о заключении концессионного соглашения в целях принятия заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, определенных в предложении о заключении концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения, предусмотренного в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым частью 4.1 настоящей статьи к лицу, выступающему с инициативой заключения концессионного соглашения (п. 4.7 Закона №115-ФЗ).

В свою очередь, в соответствии с ч. 4.8 ст. 37 Закона №115-ФЗ в случае принятия решения о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях, чем предложено инициатором заключения соглашения, уполномоченный орган проводит переговоры в форме совместных совещаний с инициатором заключения концессионного соглашения в целях обсуждения условий концессионного соглашения и их согласования по результатам переговоров. Срок и порядок проведения переговоров определяются органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, в решении о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях, которое доводится до сведения инициатора заключения этого соглашения в письменной форме. По результатам переговоров лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, представляет в орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, проект концессионного соглашения с внесенными изменениями, который подлежит рассмотрению уполномоченным органом в трехдневный срок. В случае согласования проекта концессионного соглашения с внесенными изменениями органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, и лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения, предложение о заключении концессионного соглашения размещается уполномоченным органом в десятидневный срок со дня принятия такого предложения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, в целях принятия заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, предусмотренных в таком проекте концессионного соглашения, в отношении объекта концессионного соглашения, предусмотренного в предложении о

заключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым частью 4.1 настоящей статьи к лицу, выступающему с инициативой заключения концессионного соглашения.

В последующем, исходя из положений ч. 4.9 и 4.10 ст. 37 Закона №115-ФЗ, в зависимости от поступления (не поступления) в сорокапятидневный срок с момента размещения на официальном сайте информации о проведении торгов, заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения, предусмотренного в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, орган, уполномоченный муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, размещает данную информацию на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, и в этом случае заключение концессионного соглашения осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, либо же заключает концессионное соглашение с лицом, выступившим с инициативой о заключении концессионного соглашения, на условиях, предусмотренных в предложении о заключении концессионного соглашения и проекте концессионного соглашения (проекте концессионного соглашения с внесенными изменениями), без проведения конкурса.

Из изложенного следует, что условия, на которых в последующем иные лица могут подать заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения формируются исходя из условий, определенных в предложении о заключении концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения, лица, выступающего с инициативой заключения концессионного соглашения.

В рассматриваемом случае Комиссией установлено, что при получении запроса ООО «ИБК» о предоставлении документов, Администрация от выполнения данной обязанности по предоставлению документов в полном объеме уклонилась, указав в письме от 15.05.2019 №1847 на необходимость ООО «Ивановская биоэнергетическая компания» обратиться с соответствующим запросом в Департамент энергетики и тарифов Ивановской области.

В тоже время, ч. 2 ст. 52 Закона №115-ФЗ предусмотрено, что по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, участвующим в концессионном соглашении, **либо муниципальным образованием, обязан представить в течение тридцати календарных дней по запросу лица,** выступающего с инициативой заключения концессионного соглашения, документы и материалы, указанные в пунктах 1, 4 - 8, 10 - 14 части 1 статьи 46 настоящего Федерального закона, а также сведения о составе имущества и обеспечить доступ для ознакомления указанного лица со схемой теплоснабжения, схемой водоснабжения и водоотведения.

Бездействие Администрации в предоставлении информации, предусмотренной ч. 2 ст. 52, ч. 1 ст. 46 Закона №115-ФЗ, создало препятствия потенциальному

концессионеру в подготовке и внесении предложения о заключении концессионного соглашения. При том, что ООО «Объединенные котельные» фактически обладая возможностью владеть и пользоваться муниципальным имуществом - объектами теплоснабжения на протяжении значительного периода, имело возможность реально оценить фактический уровень износа передаваемых объектов теплоснабжения, размер будущих расходов на реконструкцию объекта соглашения, а также определить все необходимые параметры для подготовки инициативной концессии.

Комиссия, изучив довод Администрации, изложенный в возражениях на заключение по обстоятельствам дела, о представлении в последующем проекта концессионной инициативы Заявителем в адрес Администрации, отмечает, что при рассмотрении обстоятельств дела данный факт не находит своего подтверждения. 16.08.2019 на рассмотрение Администрации представлена инициативная концессия иного хозяйствующего субъекта - ООО «Тепло людям. Южа», а не ООО «ИБК».

Комиссия считает не опровергающими указанный вывод и пояснения ООО «Объединенные котельные» в данной части, наличие всей необходимой информации у ООО «Объединенные котельные» в силу выполнения требований законодательства промышленной безопасности, стало возможным в связи с несоблюдением Администрацией процедуры передачи имущества и бездействием в проведении конкурентных процедур.

В свою очередь, при поступлении 18.07.2019 предложения ООО «Объединенные котельные» о заключении инициативной концессии в отношении источников тепловой энергии, Администрацией принимается указанное предложение с нарушениями требований действующего законодательства, при этом предложение о заключении концессионного соглашения в инициативном порядке иного лица (ООО «Тепло людям. Южа») оставлено без рассмотрения в отсутствие на то правовых оснований.

В соответствии с ч. 4.1 ст. 37 Закона №115-ФЗ концессионное соглашение может быть заключено по инициативе лиц, указанных в пункте 2 части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона и отвечающих требованиям, предусмотренным частью 4.11 настоящей статьи, в порядке, установленном частями 4.2 - 4.10 и 4.12 настоящей статьи.

В предложении о заключении концессионного соглашения лицо указывает сведения о соответствии этого лица установленным требованиям. Форма предложения о заключении концессионного соглашения утверждается Правительством Российской Федерации (п. 4.3 ст. 37 Закона №115-ФЗ).

Форма предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения, установлена Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2015 №300 (далее - Постановление №300).

Формой регламентировано предоставление документов, подтверждающих соответствие лица, выступающего с инициативой заключения концессионного соглашения, требованиям п. 4.11 ст. 37 Закона №115-ФЗ.

Согласно разделу I формы предложения о заключении концессионного соглашения, инициатор концессионного соглашения представляет сведения о соответствии заявителя установленным требованиям, в том числе:

1. сведения об отсутствии решения о ликвидации юридического лица - заявителя или прекращении физическим лицом - заявителем деятельности в качестве индивидуального предпринимателя,
2. сведения об отсутствии определения суда о возбуждении производства по делу о банкротстве в отношении заявителя,
3. сведения об отсутствии недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности лица по уплате этих сумм исполненной) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов балансовой стоимости активов лица, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период.
4. сведения о наличии у заявителя средств или возможности их получения в размере не менее 5 процентов объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения).

Из положений ч. 4.3, 4.8 и 4.11 ст. 37 Закона №115-ФЗ Комиссия приходит к выводу, что лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения должно подтвердить свое соответствие требованиям ч. 4.11 ст.37 Закона №115-ФЗ, а Администрация обязана осуществить действия по проверке соответствия такого лица указанным требованиям. В противном случае создается ситуация, при которой условия конкурса и условия заявок потенциальными претендентами формировались бы на основании предложения лица, не имеющего права выступать с инициативной концессией (ч. 4.1. ст. 37 Закона №115-ФЗ).

В свою очередь, анализ предложения ООО «Объединенные котельные» позволяет Комиссии прийти к выводу, что при его подаче требования Постановления №300 ООО «Объединенные котельные» не соблюдены.

Исходя из примечания к форме предложения, утвержденной Постановлением №300, следует, что в подтверждение сведений об отсутствии решений о ликвидации юридического лица, об отсутствии определения суда о возбуждении производства по делу о банкротстве в отношении заявителя, подтверждается прилагаемыми выписками из Единого государственного реестра юридических лиц.

Из представленных документов следует, что выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, изготовлена по состоянию на 02.08.2019.

Об отсутствии выписки из ЕГРЮЛ свидетельствуют и письменные пояснения Администрации (вх. №3291 от 19.09.2019), из которых следует, что Администрацией

проводился мониторинг картотеки арбитражных дел, по результатам которых установлено, что в отношении ООО «Объединенные котельные» не имеется заявления о признании банкротом, не возбуждено дел о банкротстве. По результатам анализа Единого федерального реестра юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности Администрацией установлен факт того, что в отношении ООО «Объединенные котельные» не подано сообщений о намерении обратиться в суд с заявлением о признании банкротом.

В свою очередь, для подтверждения сведений, установленных пунктом 3 части 4.11 статьи 37 Закона №115-ФЗ и п. 3 раздела 1 формы, утвержденной Постановлением Правительства РФ, инициатором представляются справки налогового органа, территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации и территориального органа Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов принципала (плательщика сбора, налогового агента) по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, подтверждающие исполнение принципалом обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, отсутствие задолженности по уплате обязательных платежей, а также задолженности по уплате процентов за пользование бюджетными средствами, соответствующих пеней, штрафов и иных финансовых санкций.

При этом, п. 3 ч. 4.4 ст. 37 Закона №115-ФЗ предусмотрено отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год.

В материалы представлена справка №1987463 по состоянию на 03.09.2019, из которой следует налогоплательщик ООО «Объединенные котельные» по состоянию на 03 сентября 2019 года не имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах.

Из изложенного следует, что на момент рассмотрения предложения ООО «Объединенные котельные» данная справка отсутствовала. Кроме того, обществом в нарушение п. 3 ст. 4.11 ст. 37 Закона №115-ФЗ не представлены сведения об отсутствии недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты за прошедший календарный год - 2018 г., из содержания представленной справки установить наличие необходимой информации за соответствующий период не представляется возможным.

Доводы ООО «Объединенные котельные» о предоставлении в адрес Администрации справки налогового органа, датированной ранее 03.09.2019, а, следовательно, соблюдение требований законодательства в данной части не нашли своего подтверждения. В частности, на запрос Комиссии ООО «Объединенные котельные» представлена справка №8870, изготовленная по состоянию на 06.06.2017, которая также не соответствует требованиям Постановления Правительства №300.

Одновременно, сведения о наличии у заявителя средств или возможности их получения в размере не менее 5 процентов объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на

создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения), подтверждается копией документа, выданного кредитной организацией, в случае привлечения заявителем заемных средств.

ООО «Объединенные котельные» в порядке исполнения данного требования в пункте 4 своего предложения указало о наличии средств в размере 2 121 796 руб. 78 коп., что подтверждается справкой АО КИБ «Евроальянс» №126-1539 от 08.05.2019. Так же к предложению приложен договор займа от 18.07.2019 без номера, заключенный с ООО «Управляющая компания» на сумму 16 916 000 руб.

При этом в постановлении Правительства РФ №300 прямо указано, что в случае привлечения заемных денежных средств представляется документ кредитной организации, поскольку исходя из статьи 1 Федерального закона от 02.12.1990 №395-1 "О банках и банковской деятельности" кредитной организацией являются только юридические лица, которые на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Вместе с тем, при наличии несоответствия предложения о заключении концессионного соглашения ООО «Объединенные котельные» требованиям Постановления №300, Администрация принимает на его основании решение в соответствии с положениями ч. 4.4 ст. 37 Закона №115-ФЗ о заключении концессионного соглашения на иных условиях.

В тоже время, на предложение о заключении концессионного соглашения ООО «Тепло людям. Южа» (зарегистрировано за №3630), поступившее в Администрацию 16.08.2019, последней 21.08.2019 в адрес ООО «Тепло людям. Южа» направлено письмо за №3339, в котором указано, что Администрация не может рассмотреть предложение о заключении концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения г. Южи, поскольку 29.07.2019 приняла решение признать возможным заключение концессионного соглашения на иных условиях на основании предложения ООО «Объединенные котельные», поступившее в июле 2019 года.

Закон №115-ФЗ не содержит исключений о возможности обращения с концессионной инициативой после подачи такого предложения иным лицом и оставление его без рассмотрения со стороны уполномоченного органа. Указанное согласуется с позицией ФАС России, высказанной в письме №ВК/111153/19 от 18.10.2019.

В данном случае, исходя из положений ч. 4.4, 4.7 и 4.6 ст. 37 Закона №115-ФЗ предложение лица, выступающего с концессионной инициативой, обоснованно может быть оставлено без рассмотрения при принятии на момент его поступления решения о возможности заключения концессионного соглашения и его опубликования для открытого доступа.

В случае, когда окончательного решения о возможности заключения концессионного соглашения уполномоченным органом не принято и инициировано согласование иных условий с инициатором концессии, оставление без рассмотрения иной концессионной инициативы нельзя признать обоснованным,

поскольку исключить возможность не согласования иных условий со стороны инициатора заключения соглашения с большей долей вероятности невозможно. В таком случае уполномоченный орган лишается возможности привлечения инвестиций, обеспечения эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений и повышения качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям, что является основной целью концессионного законодательства.

Следовательно, Администрация обязана была оценить предложения о заключении концессионного соглашения ООО «Тепло людям. Южа» от 16.08.2019 в соответствии и на условиях, предусмотренных, частями 4.2 - 4.4, 4.6 - 4.10 и 4.12 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях, и в случае его соответствия, в соответствии с положениями ч. 3 ст. 52 Закона №115-ФЗ направить в течение семи рабочих дней со дня поступления предложения о заключении концессионного соглашения в орган исполнительной власти, осуществляющий регулирование цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов), для согласования содержащихся в предложении о заключении концессионного соглашения долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера.

Подобным образом Администрация обязана была действовать и при рассмотрении предложения ООО «Объединенные котельные».

Обращает на себя внимание и тот факт, что предложение ООО «Объединенные котельные» в порядке ч. 3 ст. 52 Закона №115-ФЗ в установленные сроки в Департамент энергетики и тарифов Ивановской области для согласования долгосрочных параметров регулирования и метода регулирования не направлялось.

Комиссия отклоняет доводы Администрации об отсутствии обязанности направлять в семидневный срок материалов в регулирующий орган, поскольку ООО «Объединенные котельные» имело статус единой теплоснабжающей организации, исходя из следующего.

Исходя из ч. 3 ст. 52 Закона №115-ФЗ, исключением из общего правила направления предложения о заключении концессионного соглашения в орган регулирования для согласования долгосрочных параметров регулирования, является случай, когда инициатором заключения соглашения выступает единая теплоснабжающая организация в ценовых зонах теплоснабжения.

В соответствии с п. 23.1 ст. 2 Закона №190-ФЗ ценовые зоны теплоснабжения - поселения, городские округа, которые определяются в соответствии со статьей 23.3 настоящего Федерального закона и в которых цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую единой теплоснабжающей организацией в системе теплоснабжения потребителям, ограничены предельным уровнем цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям единой теплоснабжающей организацией, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом.

Ч. 1 ст. 23.3 Закона №190-ФЗ предусмотрено, что к ценовым зонам теплоснабжения могут быть отнесены поселения, городской округ, соответствующие следующим критериям:

- 1) наличие утвержденной схемы теплоснабжения поселения, городского округа;
- 2) пятьдесят и более процентов суммарной установленной мощности источников тепловой энергии, указанных в схеме теплоснабжения, составляют источники тепловой энергии, функционирующие в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;
- 3) наличие совместного обращения в Правительство Российской Федерации об отнесении поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения от исполнительно-распорядительного органа муниципального образования и единой теплоснабжающей организации (нескольких единых теплоснабжающих организаций), в зоне деятельности которой находятся источники тепловой энергии, суммарная установленная мощность которых составляет пятьдесят и более процентов суммарной установленной мощности источников тепловой энергии, указанных в схеме теплоснабжения поселения, городского округа. Совместное обращение об отнесении поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения включает в себя, в том числе, обязательства единой теплоснабжающей организации и исполнительно-распорядительного органа муниципального образования по исполнению соответствующих обязательств, установленных для них частями 14 - 18 статьи 23.13 настоящего Федерального закона;
- 4) наличие согласия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации на отнесение поселения, городского округа, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, к ценовой зоне теплоснабжения.

Доказательств, что Южского городского поселения отнесено к ценовой зоне теплоснабжения, Администрацией не представлено. Из схемы теплоснабжения не следует, что источники тепловой энергии (котельная №1 и №3) функционируют в режиме комбинированной выработки. На сайте Администрации отсутствует размещенное Соглашение об исполнении схемы теплоснабжения.

По информации Ивановского УФАС России, из решений тарифного органа на территории Ивановской области отсутствуют ценовые зоны теплоснабжения.

Учитывая, изложенное ООО «Объединенные котельные», являясь единой теплоснабжающей организацией, не осуществляет деятельности в ценовой зоне теплоснабжения, а, следовательно, исключение, указанное в ч. 3 ст. 52 Закона №115-ФЗ, к рассматриваемому случаю не применимо.

В тоже время, исходя из положений п. 96(1) Постановления №1075 следует, что орган регулирования осуществляет согласование значений долгосрочных параметров регулирования и метода регулирования тарифов, содержащихся в предложении о заключении концессионного соглашения, представленном лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения на основании заявления органа, уполномоченного муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, и приложенных к нему документов, материалов и сведений, предусмотренных пунктом 96(4) настоящих Правил.

Ответ органа регулирования на заявление уполномоченного органа дается не

позднее чем через 10 календарных дней со дня его поступления. Ответ органа регулирования должен содержать согласование значений долгосрочных параметров регулирования, содержащихся в проекте концессионного соглашения, приложенном к предложению о заключении концессионного соглашения, или отказ в таком согласовании, а также согласование метода регулирования тарифов, содержащегося в проекте концессионного соглашения, приложенном к предложению о заключении концессионного соглашения, или отказ в таком согласовании. При наличии в заявлении уполномоченного органа позиции уполномоченного органа в отношении условий концессионного соглашения, предусмотренных подпунктами "б" и "г" - "е" пункта 96(3) настоящих Правил, ответ органа регулирования должен содержать также сведения о возможности или невозможности согласования значений долгосрочных параметров регулирования и метода регулирования тарифов, содержащихся в проекте концессионного соглашения, приложенном к предложению о заключении концессионного соглашения, в случае доработки инициатором условий концессионного соглашения в соответствии с позицией уполномоченного органа (п. 96(6) Постановления №1075).

Пунктом 96(8) Постановления №1075 в случае если органом регулирования отказано в согласовании значений долгосрочных параметров регулирования, содержащихся в предложении о заключении концессионного соглашения, и (или) метода регулирования тарифов, содержащегося в предложении о заключении концессионного соглашения, в ответе органа регулирования указываются необходимый метод регулирования тарифов и предельные значения долгосрочных параметров регулирования, а также сведения о сроке действия таких предельных значений в соответствии с пунктом 96(10) настоящих Правил. В случае отказа в согласовании значений долгосрочных параметров регулирования и (или) метода регулирования тарифов, содержащихся в предложении о заключении концессионного соглашения, уполномоченный орган при достижении инициатором и уполномоченным органом согласия по условиям концессионного соглашения по результатам переговоров, проведенных в соответствии с частью 4.8 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях, направляет в орган регулирования заявление в свободной форме с приложением проекта концессионного соглашения, доработанного инициатором (п. 96 (9) Постановления №1075).

Следовательно, принятию решения уполномоченным органом по результатам рассмотрения концессионной инициативы должно предшествовать получение решения органа регулирования тарифов о согласовании долгосрочных параметров регулирования либо об отказе в согласовании с указанием необходимого метода регулирования тарифов и предельных значений долгосрочных параметров регулирования. Последнее будет являться основанием к принятию решения о заключении концессионного соглашения на иных условиях и проведению переговоров.

Учитывая изложенные положения ч. 3 ст. 52 Закона №115-ФЗ, п. 96 (1) – 96 (9) Постановления №1075, Комиссия отклоняет доводы Администрации о возможности обращения за согласованием долгосрочных параметров регулирования и метода регулирования в Департамент энергетики и тарифов Ивановской области после проведения переговоров с инициатором заключения договора.

При рассмотрении дела ООО «Объединенные котельные» не смогло пояснить

Комиссии: какие иные условия, отличные от тех, что были отражены в инициативе Общества предложены Администрацией. Постановление Администрации Южского муниципального района Ивановской области №712-п также не содержит указаний на иные условия.

Из представленного в материалы дела Протокола №1 заседания рабочей группы по рассмотрению предложения о заключении концессионного соглашения от 25.07.2019 следует, что обсужден вопрос о наличии в проекте концессионного соглашения условий функционирования котельной №1 без перехода на водогрейный режим. Из п. 2 Протокола №1 следует, что Управлению ЖКХ поручено сравнить технико-экономические показатели, приведенные в приложении №3 проекта Концессионного соглашения, с показателями, примененными при расчете долгосрочных параметров регулирования, и сравнить перечень мероприятий, предлагаемых ООО «Объединенные котельные» с мероприятиями, запланированными в схеме теплоснабжения Южского городского поселения.

Следовательно, фактически изложенное свидетельствует о том, что анализ предложения о заключении концессионного соглашения ООО «Объединенные котельные» рабочей группой Администрации не проведен, однако, принято решение о заключении концессионного соглашения на иных условиях в отсутствие согласованных долгосрочных параметров регулирования.

Из протоколов заседания рабочей группы по рассмотрению предложения о заключении концессионного соглашения №2 от 21.08.2019, №3 от 10.09.2019 и №4 от 24.09.2019 следует, что устранялись имевшиеся недостатки в концессионном предложении ООО «Объединенные котельные», в то время как п. 4.8 Закона №115-ФЗ, указывает, что в случае принятия решения о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях переговоры в форме совместных совещаний проводятся в целях обсуждения условий концессионного соглашения и их согласования по результатам переговоров.

При этом, ч. 4.8 и 4.10 ст. 37 Закона №115-ФЗ предусматривают два варианта событий по результатам проводимых переговоров: принятие концессионного соглашения с внесенными изменениями, их согласование уполномоченным органом и размещение на сайте для принятия заявок о готовности к участию в конкурсе от иных лиц, либо отказ в заключении концессионного соглашения в случае, если в результате переговоров стороны не достигли согласия по условиям концессионного соглашения.

Из представленных материалов следует, что по результатам переговоров ООО «Объединенные котельные» проект концессионного соглашения с внесенными изменениями, не представляло. Срок переговоров неоднократно продлевался более чем на месяц.

Обращает на себя внимание и тот факт, что Постановление №810-п о продлении срока вынесено 27.08.2019, то есть за пределами окончательного срока ведения переговоров (25.08.2019). Основания, позволяющие действовать Администрации подобным образом, действующим законодательством не предусмотрены.

Кроме того, учитывая пояснения Администрации, ООО «Объединенные котельные» предложено рассмотреть возможность перевода котельной №1 на водогрейный режим как предусмотрено в схеме теплоснабжения; а также пояснения директора

ООО «Объединенные котельные» о том, что Общество указывало на нецелесообразность данных действий, Комиссия приходит к выводу, что фактически предлагаемые Администрацией условия ООО «Объединенные котельные» не приняты, что должно было явиться в силу пп. 9 ч. 4.10 ст. 37 Закона №115-ФЗ основанием для отказа в заключении концессионного соглашения.

Администрация же последовательно продлевает сроки ведения переговоров, в свою очередь, ООО «Объединенные котельные» проводит подготовку и разработку документов, подготовка и предоставление которых в рамках рассмотрения предложения о заключении концессионного соглашения не предусмотрены.

Комиссия полагает, что быстрота принимаемых Администрацией решений по согласованию концессионной инициативы ООО «Объединенные котельные» и оставлению без рассмотрения инициативы ООО «Тепло людям. Южа» также подтверждает наличие достигнутого сторонами соглашения.

Так, решение по результатам рассмотрения предложения о заключении концессионного соглашения в инициативном порядке ООО «Объединенные котельные» принято Администрацией в течение десяти дней с момента обращения путем вынесения соответствующего постановления администрации Южского муниципального района без обращения к органу регулирования тарифов в целях согласования долгосрочных параметров регулирования. При этом, срок вынесения решения об оставлении инициативы ООО «Тепло людям. Южа» без рассмотрения, составил с момента поступления предложения три рабочих дня, при том, что возможность рассмотрения у Администрации присутствовала в течение месяца, в связи с чем решение Администрация могла принять с учетом результатов переговоров с ООО «Объединенные котельная» назначенных на 25.08.2019.

Комиссия, оценив доводы Администрации, что отказ в рассмотрении инициативы ООО «Тепло людям. Южа» вызван различным толкованием закона, что не указывает на достигнутое соглашение, приходит к выводу, что в данном случае решение Администрацией принималось по предложению ООО «Объединенные котельные», которое не отвечало требованиям действующего законодательства, без соблюдения установленных процедур его рассмотрения, что свидетельствует о заинтересованности Администрации в принятии инициативной концессии теплоснабжающей организации – ООО «Объединенные котельные».

Одновременно, обращает на себя внимание тот факт, что Администрацией в целях принятия предложения ООО «Объединенные котельные», не предусматривающего перевод котельной №1 на водогрейный режим, фактически меняются условия реконструкции котельной, отраженные в утвержденной схеме теплоснабжения.

В частности, в заявлении №3672 от 13.09.2019, направленном в Департамент энергетики и тарифов Ивановской области, Администрация отметила, что обязуется внести в схему теплоснабжения Южского городского поселения соответствующие изменения при ее актуализации в 2020 году.

Согласно ч. 1 ст. 23 Закона о теплоснабжении развитие систем теплоснабжения поселений, городских округов осуществляется в целях удовлетворения спроса на тепловую энергию, теплоноситель и обеспечения надежного теплоснабжения

наиболее экономичным способом при минимальном вредном воздействии на окружающую среду, экономического стимулирования развития и внедрения энергосберегающих технологий.

Реализация включенных в схему теплоснабжения мероприятий по развитию системы теплоснабжения, по достижению установленных в инвестиционных программах организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, а также мероприятий по приведению качества горячей воды в открытых системах теплоснабжения в соответствие с установленными требованиями осуществляется в соответствии с инвестиционными программами теплоснабжающих организаций (ч. 4 ст. 23 Закона о теплоснабжении).

Из схемы теплоснабжения раздел 6 «Предложения по строительству, реконструкции и техническому перевооружению источников тепловой энергии» следует, что предложения по техническому перевооружению и реконструкции источника, помимо иных указанных в таблице 6.2.1, включают перевод котлов котельной в водогрейный режим. Объем финансовых потребностей на мероприятие – 11,2 млн. руб. Данное мероприятие является самым затратным по сравнению с остальными.

Общий объем финансовых потребностей на капитальный ремонт и техническое перевооружение, с учетом капитального ремонта тепловых сетей в котельной составляет 34,33 млн. руб.

Утверждая схему теплоснабжения, Администрация предусмотрела необходимость выполнения мероприятий по переводу котлов котельной №1 в водогрейный режим, в целях обеспечения надежности теплоснабжения потребителей.

При изложенных обстоятельствах, действия Администрации по одностороннему изменению условий реконструкции источников тепловой энергии, без соблюдения публичных процедур, направлены на удовлетворение интересов ООО «Объединенные котельные» и обеспечение формирования условий концессионного соглашения, исходя из финансовых возможностей последнего. Данные действия Администрации невозможно признать как направленные на обеспечение надежного и качественного теплоснабжения потребителей городского поселения Южа.

Указание ООО «Объединенные котельные» на несоответствии содержания схем теплоснабжения и процедуры ее утверждения, не опровергают указанного выше вывода. На момент осуществления рассматриваемых действий Администрацией и ООО «Объединенные котельные» и до настоящего времени схема теплоснабжения не отменена и является действующей.

Комиссия, оценив доводы Администрации и ООО «Объединенные котельные» в части не включения мероприятий по переводу котельной №1 на водогрейный режим, исходя из положений Отчета о проведении технического обследования котельных №1 и №3 города Южа, установила следующее. В разделе 5 «Заключение о возможности, условиях и сроках дальнейшей эксплуатации объектов»

предусмотрено, что перевод котлов из парового в водогрейный режим может дать снижение удельного расхода топлива котлами... Однако, в котельной №1 проведение мероприятий по переводу котлов в водогрейный режим в настоящее время невозможно... В тоже время, в данном Отчете отражено, что «при реализации двухконтурной схемы работы котельной необходимо существенное изменение тепловой схемы котельной, а именно: установка водоводяных подогревателей, циркуляционных насосов первого контура, циркуляционных насосов на каждый котел. Это позволит уйти от недостатков одноконтурной схемы, но требует дополнительных финансовых затрат».

Соответственно, возможность перевода котельной №1 на водогрейный режим предусмотрена в Отчете о проведении технического обследования, с оговоркой о необходимости несения дополнительных затрат.

Исходя из изложенного, Комиссия приходит к выводу, что Администрацией Южского муниципального района Ивановской области и ООО «Объединенные котельные» достигнуто устное антиконкурентное соглашение, имеющее своей целью оставление муниципального имущества (котельных №1 и №3) во владении ООО «Объединенные котельные», в том числе посредством создания преимущественных условий при подготовке инициативной концессии и формировании условий концессионного соглашения, соответствующих интересам и финансовым возможностям ООО «Объединенные котельные».

Для достижения указанной цели при наличии поступившего запроса третьего лица (ООО «ИБК») относительно формирования условий инициативной концессии и выражении намерений на ее заключение, Администрацией и ООО «Объединенные котельные» предприняты совместные действия, направленные на признание единственным инициатором заключения концессионного соглашения, имеющего право на формирование его условий ООО «Объединенные котельные».

Подача инициативной концессии ООО «Объединенные котельные», не соответствующей требованиям концессионного законодательства, является способом участия в указанном антиконкурентном соглашении, так же как и действия Администрации по принятию решения по концессионной инициативе ООО «Объединенные котельные» до согласования долгосрочных параметров регулирования и метода регулирования, отказу ООО «Тепло людям. Южа» в рассмотрении представленной инициативы в отсутствие на то правовых оснований.

Неблагоприятная финансовая ситуация ООО «Объединенные котельные», что подтверждается данными из открытых источников, не позволила бы последнему реализовать мероприятия по реконструкции котельных в тех объемах, которые предусмотрены схемой теплоснабжения. При этом, приняв инициативную концессию ООО «Объединенные котельные», Администрация предоставила преимущества данному Обществу в формулировании условий концессии, на которых в последующем подлежит проведение конкурса на заключение концессионного соглашения. Поскольку, как следует из ч. 4.9 и 4.10 ст. 37 Закона №115-ФЗ, при размещении инициативной концессии на официальном сайте в сети "Интернет" иные лица, выражают готовность на участие в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, предусмотренных в таком проекте концессионного соглашения. Данная процедура информирования неограниченного круга лиц о поступлении предложения о заключении

концессионного соглашения и согласии органа власти на заключение такого соглашения не предусматривает подачу каких-либо предложений об улучшении условий заключения концессионного соглашения, и служит цели выявления иных лиц, заинтересованных в заключении концессионного соглашения в отношении отдельного объекта государственного (муниципального) имущества на определенных условиях.

Заинтересованность (выгода) сторон соглашения в достижении указанной цели исходит из осуществляемого вида деятельности и намерений Общества на его продолжение (что следует из пояснений ООО «Объединенные котельные» от 26.12.2019 №614) с одной стороны, а также, обусловлена продолжительными длительными отношениями с указанным хозяйствующим субъектом, созданием преимуществ местному товаропроизводителю со стороны Администрации.

Последовательными действиями обеих сторон соглашения исключен доступ иных лиц (ООО «Тепло людям.Южа» и ООО «ИБК») для инициирования процедуры заключения концессионного соглашения для доступа на рынок теплоснабжения Южского городского поселения и созданы преимущественные условия ООО «Объединенные котельные» в рассмотрении документов на заключение концессионного соглашения перед другими хозяйствующими субъектами, что привело (могло привести) к ограничению доступа иным хозяйствующим субъектам на товарный рынок.

Приняв Постановление от 21.11.2019 №1110-п, Администрация фактически прекратила реализацию ранее достигнутого антиконкурентного соглашения с ООО «Объединенные котельные».

Последующие действия Администрации по рассмотрению вновь поданных концессионных инициатив ООО «Объединенные котельные» от 06.12.2019 и 16.01.2020 не свидетельствуют и не опровергают выводов Ивановского УФАС России о наличии соглашения между Администрацией и ООО «Объединенные котельные» на момент подачи концессионной инициативы ООО «Объединенные котельные» на 18.07.2019. Выводы Комиссии о наличии достигнутого соглашения не опровергаются и фактом вынесения Администрацией Постановления №215-п от 20.03.2020 «О возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях, чем предложено инициатором его заключения»

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Администрации Южского муниципального района Ивановской области и ООО «Объединенные котельные», выразившиеся в достижении устного антиконкурентного соглашения, имеющего своей целью оставление муниципального имущества (котельных №1 и №3) во владении ООО «Объединенные котельные», в том числе посредством создания преимущественных условий при подготовке инициативной концессии и формировании условий концессионного соглашения, соответствующих интересам и финансовым возможностям ООО «Объединенные котельные», являются нарушением ч. 1 ст. 16 Федерального закона №135-ФЗ от 25.07.2006 «О защите конкуренции».

Согласно пункту 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и

(или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

В силу пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает обязательные для исполнения предписания: в частности, о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Поскольку в настоящее время реализация антиконкурентного соглашения сторонами прекращена, Комиссия не усматривает необходимость выдачи Ответчикам предписания.

Основания для прекращения рассмотрения настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства в силу статьи 48 Закона о защите конкуренции отсутствуют.

Иных обстоятельств, свидетельствующих о нарушении Ответчиками антимонопольного законодательства, Комиссией не установлено.

Оснований для переквалификации нарушения антимонопольного законодательства у Комиссии нет.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Южского муниципального района Ивановской области (ИНН 3726001024, ОГРН 1023701830030, юридический адрес: 155630, Ивановская область, Южский район, г. Южа, ул. Пушкина, д.1) и ООО «Объединенные котельные» (ИНН 3726005004, ОГРН 1073706001600, юридический адрес: 155630, Ивановская область, Южский район, г. Южа, ул. Советская, д. 44) нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в достижении и реализации соглашения между органом местного самоуправления и хозяйствующим субъектом, имеющего своей целью оставление муниципального имущества (котельных №1 и №3) во владении ООО «Объединенные котельные», в том числе посредством создания преимущественных условий при подготовке инициативной концессии и формировании условий концессионного соглашения, соответствующих интересам и финансовым возможностям ООО «Объединенные котельные», которое привело к ограничению конкуренции иным хозяйствующим субъектам при инициировании процедуры заключения концессионного соглашения для доступа на рынок теплоснабжения Южского городского поселения.

2. Основания для прекращения дела №037/01/16-414/2019 (02-16/2019-002) в соответствии со статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» отсутствуют.

3. Предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения и реализации запрещённого соглашения Ответчикам не выдавать в связи с прекращением его реализации.

Председатель Комиссии:

Члены комиссии: