

Заключение № 05-04.1/15-18 РНП

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,
уклонившимся от заключения договора

24.12.2018

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии,

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение муниципального предприятия города Омска «Тепловая компания» (далее – МП «Тепловая компания», Заказчик, Заявитель) от 12.12.2018 № 7393-ИП/04 (вх. Омского УФАС России от 14.12.2018 № 11131) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Индэкт» (ИНН 9701081269) (далее – ООО «Индэкт», Ответчик) в реестр недобросовестных поставщиков,

при участии представителя МП «Тепловая компания» - <...> (доверенность № 5040-ИП/04 от 12.09.2017, личность удостоверена паспортом),

при участии представителя ООО «Индэкт» - <...> (приказ № 2 от 25.09.2018, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. 14.12.2018 в Омское УФАС России поступило обращение МП «Тепловая компания» о включении сведений об ООО «Индэкт» (ИНН 9701081269) в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих, по мнению Заявителя, об уклонении Ответчика от заключения договора на поставку агрегатов насосных.

Как следует из представленных Заказчиком документов, информации, размещенной в единой информационной системе, МП «Тепловая компания» проведен открытый запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку агрегатов насосных (реестровый номер <...> .286.18) (далее – Запрос котировок, Закупка) с начальной (максимальной) ценой договора 868866,84 рублей, в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП г. Омска «Тепловая компания» (далее – Положение о закупке).

Согласно протоколу № ПЗК 286/18 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и подведения итогов от 20.11.2018 (подписан и размещен в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» (далее - ЕИС) – 20.11.2018) на участие в Запросе котировок поступило 2 заявки: индивидуального предпринимателя <...>, ООО «Индэкт». Все участники процедуры закупки допущены к участию в Закупке.

По результатам рассмотрения заявок участников Закупки Заказчиком принято решение признать ООО «Индэкт» победителем Запроса котировок. Заявка индивидуального предпринимателя <...> признана претендентом № 2.

Согласно части 11 статьи 16 Положения о закупке победитель электронной процедуры Заказчиком признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он (победитель) не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя.

По состоянию на 30.11.2018 ООО «Индэкт» в адрес МП «Тепловая компания» подписанный договор не представило, однако срок на его подписание истек 28.11.2018.

В связи с уклонением ООО «Индэкт» от заключения договора, МП «Тепловая компания» принято решение признать ООО «Индэкт» уклонившимся от заключения договора (протокол № ППУ 286/18 признания участника уклонившимся от заключения договора по результатам проведения запроса котировок в электронной форме от 30.11.2018).

Между МП «Тепловая компания» и индивидуальным предпринимателем <...> 11.12.2018 заключен договор № 9142/2/18 на поставку товара.

На основании изложенного МП «Тепловая компания» просит внести сведения об ООО «Индэкт» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. На заседании Комиссии 24.12.2018 представитель Ответчика с доводами Заявителя не согласился, высказался согласно возражениям, отметив следующее.

В целях принятия участия в Запросе котировок Ответчиком была подготовлена и подана заявка.

В соответствии с протоколом № ПЗК 286/18 от 20.11.2018 ООО «Индэкт» признано победителем Закупки.

Ответчик считает, что в силу статьи 16 Положения о закупках и части 15 статьи 3.2 Закона о закупках период заключения договора по результатам проведения Закупки не может начинаться ранее 30.11.2018 и заканчиваться позднее 10.12.2018.

В связи с чем, ООО «Индэкт» подписало проект договора 29.11.2018. Заявитель указывает, что подписание и направление договора Заказчику свидетельствует о намерении заключить и исполнить договор надлежащим образом, что исключает наличие умысла на уклонение от заключения договора.

На основании изложенного, Ответчик просит не включать сведения об ООО «Индэкт» в реестр недобросовестных поставщиков.

3. 14.12.2018 в Омское УФАС России из МП «Тепловая компания» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения				Сведения о проведенной закупке			Сведения о договоре				
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименование единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКДП	валюта договора код валюты договора	цена договора
ООО «Индэкт»	Россия	105005, г. Москва	пер. Старокирочный, д. 16/2, стр. 1, пом. II, ком 5А, оф. 4Г	9701081269	20.11.2018	-	Протокол № ПЗК 286-18 от 20.11.2018 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и подведения итогов	поставка угрегатов насосных	28.13.14.110	рубли 643	518020,00

В соответствии со статьей 5 Закона о закупках ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211, правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно части 1 статьи 16 Положения о закупке по результатам конкурентной закупки договор заключается с победителем закупки, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником данной закупки, заявка которого на участие в закупке признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 16 Положения о закупке и пункта 6.4.1 приложения к извещению о проведении Запроса

котировок, утвержденного 08.11.2018 (далее – Приложение к извещению), в течение 5 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола Заказчик размещает в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС проект договора, который составляется путем включения в проект договора цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанных в заявке.

В силу части 3 статьи 16 Положения о закупке в течение 5 дней с даты размещения Заказчиком в ЕИС проекта договора победитель закупки подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора.

Согласно части 7 статьи 16 Положения о закупке в течение 3 рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта договора, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя закупки, Заказчик обязан разместить в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС договор, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

В соответствии с частью 11 статьи 16 Положения о закупке и пункта 6.4.5 Приложения к извещению победитель электронной процедуры признается Заказчиком, уклонившимся от заключения договора, в случае, если в установленные сроки он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя.

В силу части 13 статьи 16 Положения о закупке и пункта 6.4.6 Приложения к извещению в случае, если победитель закупки признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке которого присвоен второй номер <...>. Этот участник признается победителем закупки и в проект договора, прилагаемый к документации и (или) извещению о закупке, Заказчиком включаются условия исполнения данного договора, предложенные этим участником.

Согласно части 17 статьи 16 Положения о закупке и пункта 6.4.9 Приложения к извещению сведения об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, направляются в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков согласно Постановлению № 1211

В соответствии с протоколом № ПЗК 286/18 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и подведения итогов от 20.11.2018 ООО «Индэкт» признано победителем Запроса котировок, с предложенной суммой договора – 518 020,00 в том числе НДС.

Индивидуальному предпринимателю <...> присвоено второе место.

Согласно протоколу № ППУ 286/18 признания участника уклонившимся от заключения договора по результатам проведения запроса котировок в электронной форме от 30.11.2018, 23.11.2018 Заказчиком в адрес победителя направлен проект договора на поставку агрегатов насосных.

В установленные Положением о закупке и Приложением к извещению сроки (до 28.11.2018 включительно) подписанный со стороны победителя Запроса котировок (ООО «Индэкт») договор в адрес Заказчика не поступил. По состоянию на 30.11.2018 подписанный договор со стороны победителя Закупки также не поступил.

Заказчик, руководствуясь положениями Приложения к извещению и Положения о закупке, 11.12.2018 заключил договор № 9142/2/18 на поставку товара с участником Закупки, заявке которого присвоено второе место (индивидуальный предприниматель <...>).

На основании части 17 статьи 16 Положения о закупке и пункта 6.4.9 Приложения к извещению МП «Тепловая компания» направило сведения в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков согласно Постановлению № 1211.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

ООО «Индэкт» в материалы настоящего дела представило скрин-шот с торговой площадки rfs-tender.ru, который подтверждает, что Ответчиком договор подписан 29.11.2018 17:52.

На заседании Комиссии представитель Заказчика подтвердил, что Ответчиком договор подписан 29.11.2018.

Рассмотрев материалы дела и оценив все представленные доказательства, Комиссия отмечает, что при должной внимательности Ответчик мог ознакомиться с Приложением к извещению и определить верный срок подписания договора. Однако, Комиссия, учитывая, что ООО «Индэкт» подписало и направило подписанный со своей стороны договор в адрес Заказчика, в связи с чем, Комиссия не усматривает в действиях Ответчика намерения уклониться от заключения договора.

С учетом вышеуказанных обстоятельств, при рассмотрении обращения МП «Тепловая компания» о включении сведений об ООО «Индэкт» в реестр недобросовестных поставщиков факт намеренного уклонения Ответчика от заключения договора не установлен.

По результатам проверки представленных МП «Тепловая компания» сведений в отношении ООО «Индэкт» (ИНН 9701081269), на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения МП «Тепловая компания»,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Основания для включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Индэкт» (ИНН 9701091269) – победителе запроса котировок в электронной форме на поставку агрегатов насосных (извещение № 31807119432, размещенное на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») – в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>