

## РЕШЕНИЕ № 04/24-14

29.08.2014

город Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 04/24-14 в составе:

(К...) – и.о. руководителя управления, председателя Комиссии,

(С...) – начальника отдела защиты конкуренции, члена Комиссии,

(С...ва) – ведущего специалиста-эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии,

в отсутствие членов комиссии (А...) – ведущего специалиста-эксперта отдела защиты конкуренции, (М...) – эксперта отдела защиты конкуренции,

при участии:

от заявителя - СНТ «Полет-10» председателя (См...) (предъявлен паспорт);

от ответчика - филиала ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» - «ПО «Полет»: представителя - заместителя главного энергетика (Б...) (доверенность (...), предъявлен паспорт);

лица, располагающими сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – (Ч...) (предъявлен паспорт),

в отсутствие лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – (Ш...),

рассмотрев дело № 04/24-14 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное приказом Омского УФАС России от 24.04.2014 № 82 по признакам нарушения ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» (адрес: 121087, г. Москва, ул. Новозаводская, 18) в лице филиала ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» - Производственное объединение «Полет» (адрес: 644021, г. Омск, ул. Б.Хмельницкого, 226) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Комиссия

### УСТАНОВИЛА:

Омским УФАС России рассматривались заявления: председателя СНТ «Полет-10» (См...) и гр. (Ш...), а также поступившая из прокуратуры Омской области информация в связи с обращением гр. )Ч...), в интересах которой в органы

прокуратуры обратился депутат Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации (З...).

Указанные в заявлениях и обращении вопросы касаются технологического присоединения энергопринимающих устройств СНТ «Полет-10» (далее – СНТ) к электрическим сетям ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» в лице филиала Производственное объединение «Полет» (далее – ПО «Полет»).

СНТ «Полет-10» расположен на территории лесного массива возле аэродрома «Северный» (состоит из двух массивов «Северный» и «Южный», разделенных контрольно-посадочной полосой аэродрома) вблизи ул. Окружная дорога (трассы «Омск-Новосибирск») в Октябрьском АО г. Омска.

Из материалов дела следует, что заявители гр. (Ш...) и гр.(Ч...) проживают с семьями каждая в своем доме, расположенном на территории СНТ, являются членами СНТ, пользуются электроэнергией от личных генераторов. В СНТ на момент обращения, как указано в заявлении председателя СНТ, электроэнергия отсутствует с 2000 года, выданные технические условия (далее – ТУ) содержат неприемлемые для СНТ условия и требуют вложения значительных материальных средств.

В материалы проверки представлены копии:

- заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств СНТ «Полет-10» исх. № 2/0 от 28.02.2012 г. (поступила в ПО «Полет» 29.02.2012 г. вх. № 363);

- заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств СНТ «Полет-10» исх. № 5/0 от 20.11.2012 г. (поступила в ПО «Полет» 20.11.2012 г. вх. № 2070);

- Технических условий № 64/08 от 24.05.2012 г. на технологическое присоединение энергопринимающих устройств СНТ «Полет-10» с мощностью 50 кВт (далее – ТУ № 1) разработанных на основании заявки СНТ «Полет-10» исх. № 2/0 от 28.02.2012 г. (заявка получена ПО «Полет» 29.02.2012 г. вх. № 363);

- Технических условий на технологическое присоединение энергопринимающих устройств СНТ «Полет-10» № 14/08 от 23.01.2013 г. с мощностью 490 кВт (далее – ТУ № 2);

- Технических условий на технологическое присоединение энергопринимающих устройств СНТ «Полет-10» № 25/08 от 06.02.2013 г. с мощностью 490 кВт (далее – ТУ № 3);

- Технических условий на технологическое присоединение энергопринимающих устройств СНТ «Полет-10» № 42/08 от 18.03.2013 г. с потребной мощностью 490 кВт (далее – ТУ № 4);

Точка присоединения энергопринимающего устройства СНТ «Полет-10» определена в ТУ № 1 «от РУ-0,4 кВ фидера 1 ТП-31».

Точка присоединения энергопринимающего устройства СНТ «Полет-10» определена в ТУ № 2 «от РУ-10 кВ. РП-кирпичного завода».

Точка присоединения энергопринимающего устройства СНТ «Полет-10» определена в ТУ № 3 «от РУ-0,4 кВ фидера 1 КТПН-31».

Точка присоединения энергопринимающего устройства СНТ «Полет-10» определена в ТУ № 4 «от РУ-10 кВ КТПН Лис – 1».

В представленных письменных пояснениях (исх. от 21.03.2014 г. № 83/08) ПО «Полет» указывает, что СНТ обращалось в ПО «Полет» с заявками на технологическое присоединение энергопринимающих устройств СНТ «Полет-10» в мае 2012 года, в январе 2013 года и марте 2013 года, по результатам рассмотрения которых, ПО «Полет» выдало СНТ ТУ № 64/08 от 24.05.2012 г., ТУ № 14/08 от 23.01.2013 г., ТУ № 42/08 от 18.03.2013 г.

К вышеуказанному ответу ПО «Полет» приложены копии перечисленных технических условий.

Согласно имеющимся в материалах дела копиям заявок на технологическое присоединение энергопринимающих устройств СНТ, они были получены ПО «Полет» 29.02.2012 г., 20.11.2012 г.

Проектов договоров об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств СНТ, в нарушение установленных требований Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861), как следует из имеющихся материалов, ПО «Полет» не составлялось и не направлялось в адрес СНТ «Полет-10» в установленные Правилами № 861 сроки, в том числе по заявке СНТ «Полет-10», поданной в процессе рассмотрения настоящего дела.

В материалы дела председателем СНТ (См...) представлена копия ответа Департамента городского хозяйства Администрации г. Омска от 17.03.2014 г. № 01-08/1244, согласно которому ближайшей к СНТ «Полет-10» сетевой организацией, владеющей на праве собственности или ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям, является ПО «Полет».

На заседании Комиссии представитель СНТ заявил об ущемлении интересов СНТ действиями Ответчика, поскольку в течение длительного времени с СНТ не заключается договор на техприсоединение, выдаются ТУ, содержащие неприемлемые для СНТ условия, необоснованно обязывающие СНТ осуществлять строительные, ремонтные работы за пределами земельного участка СНТ, стоимость которых «неподъемна» для членов СНТ.

Пояснил, что граждане (Ш...) и (Ч...) – члены СНТ (подтверждено справками, выписками из протоколов собраний членов СНТ), постоянно проживают с семьями в домах на территории СНТ. Из-за отсутствия электроэнергии страдают садоводы

и граждане, постоянно проживающие на территории СНТ. Представил в материалы дела справку от 04.05.2014 г., из которой следует, что на территории СНТ находится 523 садовых участка, в составе СНТ «Полет-10» – 492 члена СНТ, кроме того, на территории СНТ постоянно проживает 47 человек (список представлен в дело).

В заседании Комиссии лица, располагающие сведениями о рассматриваемых обстоятельствах дела, граждане (Ш...) и (Ч...) дали аналогичные пояснения в части членства в СНТ и проживания с семьями на постоянной основе в домах, расположенных на территории СНТ. Также пояснили, что действия ПО «Полет» ущемляют интересы не только СНТ, но и их интересы, поскольку из-за отсутствия электроэнергии они были вынуждены тратить собственные средства, приобрести генераторы.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям установлен Федеральным законом от 26.03.2003 N35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике), правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 № 861.

[Статьей 3](#) Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) определено, что территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии, которые включают комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

В соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Согласно абзацу 3 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение осуществляется в [сроки](#), определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. При этом, если для обеспечения технической возможности технологического присоединения и недопущения ухудшения условий электроснабжения присоединенных ранее энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики необходимы развитие (модернизация) объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство, реконструкция объектов по производству электрической энергии, сроки технологического присоединения определяются исходя из инвестиционных программ сетевых организаций и обязательств производителей электрической энергии по предоставлению

мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий.

В соответствии с абзацами 4, 7 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике [порядок](#) технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее - Правила технологического присоединения, Правила 861).

Обязанность сетевой организации выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению, при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения определена пунктом 3 Правил технологического присоединения.

В силу пункта 6 Правил 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами 861. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию (п. 15 Правил 861).

Пункт 7 Правил 861 устанавливает процедуру технологического присоединения, начиная с подачи заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, реконструкцию энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя (подпункт (а) пункта 7), заключения договора (подпункт (б) пункта 7), выполнения сторонами договора мероприятий, предусмотренных договорами (подпункт «в» пункта 7), заканчивая составлением соответствующих актов после осуществления фактического технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя.

В соответствии с пунктом 8 Правил 861, для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8 (1) настоящих Правил.

Срок рассмотрения сетевой организацией заявки, поданной в соответствии с Правилами технологического присоединения, для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 150 кВт и менее 670 кВт, по итогам рассмотрения которой сетевая организация направляет

заявителю подписанный ею проект договора в 2-х экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору, установленный пунктом 15 Правил 861, исчисляемый со дня получения сетевой организацией заявки, составляет:

- в течение 30 дней (в редакции, действовавшей на момент выдачи ответчиком первых ТУ и до 24.08.2013 г., до изменения редакции пункта 15 Правил 861);
- в течение 15 дней (в редакции № 24 от 12.08.2013 г. Правил 861, начало действия редакции - с 24.08.2013 г., в том числе на день подачи СНТ заявки в ПО «Полет» в процессе рассмотрения настоящего дела (вх.№ 1128 от 03.06.2014 г, ПО «Полет»).

Пункт 16 Правил технологического присоединения предусматривает требования к содержанию *существенных условий* договора об осуществлении технологического присоединения. К таковым, в частности, отнесены:

- перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению (подпункт «а» пункта 16);
- срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который *не может превышать сроки*, определенные в соответствии с положениями указанного пункта 16 Правил 861.

Пункт 16.3 Правил 861 определяет распределение обязательств сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению относительно границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя. Так, сетевая организация исполняет обязательства (в том числе по урегулированию отношений с третьими лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Пункт 18 Правил 861 предусматривает, что мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

- а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование со смежными сетевыми организациями;
- б) *разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;*
- г) *выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями,*

и другие действия.

[Правилами](#) 861 не предусмотрена возможность продления срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению, поскольку [абзац 2 подпункта б\) пункта 16](#) Правил 861 носит императивный характер и не может быть изменен по соглашению сторон.

Анализ указанных выше пунктов Правил технологического присоединения в совокупности позволяет сделать вывод о том, что сетевая организация обязана выполнить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя в соответствии с процедурой технологического присоединения (пункт 7 Правил 861), в установленный, в соответствии с Правилами 861, договором срок, который не подлежит продлению.

Из представленных сторонами (СНТ «Полет-10» и ПО «Полет») сведений (информации) и документов следует, что ПО «Полет» были выданы СНТ «Полет-10» ТУ № 1, № 2, № 3, № 4, которые, согласно установленным положениям Правил № 861, должны выдаваться как неотъемлемое приложение к договору технологического присоединения. Однако все перечисленные ТУ ПО «Полет» выдало СНТ без составления и направления соответственно в адрес СНТ проектов договоров на технологическое присоединение, чем нарушило процедуру технологического присоединения, установленную пунктом 7 Правил № 861.

При этом технические условия по своему содержанию также не соответствуют положениям Правил № 861, обязывающих распределять мероприятия по осуществлению технологического присоединения между сетевой организацией и владельцем энергопринимающих устройств, с учетом границ участка заявителя, на котором располагаются его энергопринимающие устройства.

Кроме того, заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств СНТ исх. № 2/0 от 28.02.2012 г., полученная ПО «Полет» 29.02.2012 г. вх. 363, и заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств СНТ исх. № 5/0 от 20.11.2012 г., полученная ПО «Полет» 20.11.2012 г. вх. № 2070, не были рассмотрены в установленные пунктом 15 Правил № 861 сроки.

На заседании Комиссии от 13.05.2014 представитель Ответчика устно пояснил, что письма СНТ «Полет-10» от 28.02.2012 исх. № 2/0, от 20.11.2012 исх. № 5/0 не рассматривались ПО «Полет» как заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств СНТ «Полет-10».

В письменных пояснениях ПО «Полет» (от 21.05.2014 № 129/08, вх. № 5085 от 22.05.2014) сообщает, что в связи с изменениями СНТ присоединяемой мощности и схемы присоединения к сетям электроснабжения, ПО «Полет» неоднократно выдавались разные ТУ.

Также в заседании Комиссии представитель Ответчика пояснил, что от СНТ «Полет-10» не поступало заявки на технологическое присоединение, вопрос решался на уровне писем, в которых были изложены просьбы об обеспечении СНТ электрической энергией, и личных встреч. Поэтому со стороны ПО «Полет» - филиала ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» не были подготовлены проекты договора о технологическом присоединении.

В заявке, направляемой заявителем, должны быть, в зависимости от конкретных условий, указаны сведения, приведенные в пункте 9 Правил № 861, а также должны быть приложены документы, предусмотренные пунктом 10 Правил № 861.

Представитель СНТ пояснил, что ранее письма в ПО «Полет» (заявки) были поданы предыдущим председателем СНТ, допускает, что они могли быть расценены ПО «Полет» как не соответствующие требованиям Правил 861.

Комиссия при рассмотрении дела, оценив заявки СНТ от 28.02.2012 исх. № 2/0, от 20.11.2012 исх. № 5/0, выслушав мнение лиц, участвующих в рассмотрении настоящего дела, принимает указанные доводы Ответчика и считает, что заявки СНТ в полной мере не соответствуют по содержанию требованиям, установленным пунктом 9 Правил № 861. При этом Комиссия отмечает следующее.

Согласно пункту 15 Правил № 861, при отсутствии сведений и документов, указанных в [пунктах 9, 10 и 12](#), Правил № 861, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней с даты получения недостающих сведений.

Учитывая, что письма СНТ не рассматривались ПО «Полет» как заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств СНТ «Полет-10», то ПО «Полет» необходимо было уведомить заявителя о несоответствии писем СНТ требованиям Правил № 861, вместо этого Ответчиком неоднократно выдавались ТУ, не соответствующие по своему содержанию положениям Правил 861.

На заседании Комиссии от 27.05.2014 представители Ответчика предложили СНТ подать заявку об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств в соответствии с Правилами 861 и выразили намерение рассмотреть заявку и заключить договор об осуществлении технологического присоединения указанных устройств СНТ «Полет-10» к электрическим сетям ПО «Полет».

Представитель СНТ подтвердил намерение подать заявку о заключении договора на технологическое присоединение СНТ «Полет-10» к электрическим сетям ПО «Полет».

24.06.2014 на заседании Комиссии представитель СНТ «Полет-10» (Ш...в) пояснил, что СНТ в адрес ПО «Полет» направлена соответствующая заявка об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств СНТ к электрическим сетям филиала ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева» - Производственного объединения «Полет» с указанием в ней необходимой мощности.

В подтверждение этого была представлена копия заявки юридического лица на присоединение энергопринимающих устройств СНТ «Полет-10» от 02.06.2014 (исх. № 17/14), полученная Ответчиком 03.06.2014 г. вх. № 753/08, поданная на имя генерального директора ПО «Полет» с указанием максимальной мощности энергопринимающих устройств 250 кВт, с двумя точками присоединения (для северного и южного массивов СНТ), со сроком проектирования линии электропередачи - июль 2014 года.

Представитель Ответчика подтвердил получение такой заявки и пояснил, что в данный момент заявка еще рассматривается, после предоставления СНТ «Полет-10» топографической съемки земельного участка, расположенного между массивами «Северный» и «Южный» будет разработан проект линии электропередачи и выданы технические условия присоединения указанных устройств к электрическим сетям ПО «Полет».

Также представителем Ответчика, в подтверждение намерения рассмотреть заявку СНТ, в материалы дела была представлена копия письма от 01.07.2014 № 154/08 в адрес МП «Омскархитектура» с просьбой о предоставлении топографической карты указанной в письме местности в масштабе 1:500 для разработки проекта на технологическое присоединение СНТ к электрическим сетям ПО «Полет».

В ответ на письмо, между ПО «Полет» и МП г. Омска «Омскархитектура» был заключен договор № 1854 от 10.07.2014 на предоставление сведений об инженерных изысканиях масштаба 1:500 для электроснабжения объекта – СНТ «Полет-10», копия которого представлена и приобщена к материалам дела вместе с локальным сметным расчетом.

Ответчиком Представлена копия письма от 23.07.2014 № 179/08 в адрес ООО «Завод «СТАЛЬ-Конструкция» с просьбой выполнить проект технологического присоединения СНТ.

В материалы дела также представлена копия договора подряда № 587С от 11.08.2014, заключенного между СНТ «Полет-10» и ООО «ЭТЛ «Монтажсервисцентр», предметом которого является выполнение проектных работ.

В заседании Комиссии представитель СНТ настаивал на ущемлении интересов СНТ действиями (бездействием) ПО «Полет», проект договора об осуществлении технологического присоединения СНТ к электрическим сетям ПО «Полет» не был направлен, соответственно, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению и размер платы за техприсоединение в договоре не определены.

В процессе рассмотрения дела Комиссией установлено, что на основании полученной заявки СНТ от 02.06.2014 г. (исх. № 17/14) ПО «Полет» были выданы СНТ «Полет-10» технические условия для выполнения рабочего проекта на технологическое присоединение энергопринимающих устройств СНТ «Полет-10» от 04.08.2014 г. № 194/08. Комиссия отмечает, что указанные технические условия были выданы с нарушением установленного пунктом 15 Правил № 861 15-дневного срока, а именно заявка поступила в адрес Ответчика 03.06.2014 г., а технические условия выданы СНТ лишь 04.08.2014 года.

Кроме этого, Комиссия Омского УФАС России обращает внимание на следующее обстоятельство. Как установлено положениями Правил № 861, технические условия должны выдаваться как неотъемлемое приложение к договору технологического присоединения. Однако указанные технические условия ПО «Полет» выдало СНТ без составления и направления в установленный срок в адрес СНТ подписанного сетевой организацией проекта договора на технологическое присоединение, чем нарушило требования Правил технологического присоединения, в том числе установленную пунктом 7 Правил № 861 процедуру технологического присоединения.

Также Комиссия отмечает, что технические условия от 04.08.2014 г. № 194/08 по своему содержанию также не соответствуют положениям Правил № 861, обязывающих распределять мероприятия по осуществлению технологического присоединения между сетевой организацией и владельцем энергопринимающих устройств, с учетом границ участка заявителя, на котором располагаются его энергопринимающие устройства (пункт 25 Правил 861).

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является ущемление интересов других лиц.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева» в лице филиала ПО «Полет», как территориальная сетевая организация занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче и распределению электрической энергии в г. Омске, в границах эксплуатируемых электрических сетей. Следовательно, на ПО «Полет» распространяются ограничения, установленные частью 1 статьи 10 Закон о защите конкуренции.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Комиссия отмечает, что в процессе рассмотрения настоящего дела ответчику была предоставлена возможность рассмотреть заявку СНТ «Полет-10» в соответствии с положениями Правил 861. Однако, как установлено Комиссией, несмотря на то, что Ответчиком осуществляются определенные действия, направленные на технологическое присоединение СНТ «Полет-10», ПО «Полет» нарушило антимонопольное законодательство.

Комиссией при рассмотрении дела № 04/24-14 установлено:

- доминирующее положение ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева» в лице филиала ПО «Полет», как территориальной сетевой организации, на рынке оказания услуг по передаче и распределению электрической энергии в городе Омске, в границах эксплуатируемых электрических сетей;

- неисполнение ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева» в лице филиала ПО «Полет», требований части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» о том, что технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих

устройств потребителей электрической энергии осуществляется в [порядке](#) и сроки, установленные Правительством Российской Федерации (в рассматриваемом случае – Правилами 861);

- нарушение предусмотренной пунктом 7 Правил 861 процедуры технологического присоединения, выразившееся в выдаче СНТ «Полет-10» технических условий от 04.08.2014 г. № 194/08 без заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств СНТ «Полет-10» к электрическим сетям ПО «Полет»;

- нарушение установленных пунктом 15 Правил 861 сроков рассмотрения заявки СНТ «Полет-10» от 02.06.2014 г.;

- ущемление интересов СНТ «Полет-10», граждан (Ш...) и (Ч...), а также неопределенного круга граждан, проживающих в домах, расположенных на территории СНТ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Закона о защите конкуренции,

## **РЕШИЛА:**

1. На основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признать ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева» в лице филиала ПО «Полет», как территориальную сетевую организацию, занимающую доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче и распределению электрической энергии в городе Омске, в границах эксплуатируемых электрических сетей.

2. Признать ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева» в лице филиала ПО «Полет» при исполнении функций территориальной сетевой организации нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в неисполнении требований части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и пунктов 7, 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, при рассмотрении заявки СНТ «Полет-10» от 02.06.2014 года об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств СНТ «Полет-10», что повлекло ущемление интересов граждан (Ш...) и (Ч...), а также неопределенного круга граждан, проживающих в домах, расположенных на территории СНТ «Полет-10».

3. Выдать ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» в лице филиала ПО «Полет» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и пунктов 7, 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 № 861, путем заключения с СНТ «Полет-10» договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств СНТ «Полет-10» в тридцатидневный срок со дня получения предписания.

4. Материалы дела № 04/24-14 передать уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева» в лице

филиала ПО «Полет» признакам нарушения статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии  
ф.и.о.)

(подпись,

Члены Комиссии  
ф.и.о.)

(подписи,

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 04/24-14**

29 августа 2014 г.  
г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 04/24-14 в составе:

(К...) – и.о. руководителя управления, председателя Комиссии,

(С...) – начальника отдела защиты конкуренции, члена Комиссии,

(С...ва) – ведущего специалиста-эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 29.08.2014 по делу № 04/24-14 о нарушении ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» в лице филиала – «Производственное объединение «Полет»,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Филиалу ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» - «Производственное объединение

«Полет»;

1. Прекратить нарушение части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и пунктов 7, 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 № 861, путем заключения с СНТ «Полет-10» договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств СНТ «Полет-10» в месячный срок со дня получения настоящего предписания.

2. Об исполнении предписания письменно уведомить Омское УФАС России в пятидневный срок со дня исполнения.

Председатель комиссии  
ф.и.о.)

(подпись,

Члены Комиссии

(подписи, ф.и.о.)