

РЕШЕНИЕ № 554-18.1к

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Борисоглебск-АгроХимРесурс» на действия организатора торгов — ООО «Деметра» при организации и проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника — ООО «Бобровский хлебозавод» (№ торгов 1339804)

23.10.2015

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 20.10.2015

Решение в полном объеме изготовлено 23.10.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на нарушение порядка проведения торгов (далее - Комиссия) в составе: Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, зам. руководителя — начальник отдела; Грибанова Н.А. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт; Шевцова И.С. - член комиссии, государственный инспектор, в присутствии представителя Заявителя — ООО «Борисоглебск -АгроХимРесурс» <...>;

в отсутствие представителя организатора торгов ООО «Деметра» (надлежащим образом уведомленного),

при организации и проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника — ООО «Бобровский хлебозавод» (№ торгов 1339804), в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, **установила:** 09.10.2015г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Борисоглебск - АгроХимРесурс» (далее — Заявитель) на действия организатора торгов ООО «Деметра» при организации и проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника — ООО «Бобровский хлебозавод» (№ торгов 1339804), в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.10.2002г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению. На основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Воронежского УФАС России: <http://voronezh.fas.gov.ru>.

По мнению представителя ООО «Борисоглебск-АгроХимРесурс», Заявителю организатором торгов необоснованно отказано в допуске к участию в торгах по основанию несоответствия представленных документов, а именно: предоставление выписки из ЕГРЮЛ сроком выше 30 дней и предоставление протокола назначения директора от 04.05.2010г., т. е. сроком выше 5 лет.

Организатор торгов, в представленных письменных пояснениях возражал против доводов жалобы, в удовлетворении требований, указанных в жалобе ООО «Борисоглебск-АгроХимРесурс» просит отказать.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Отношения, связанные с порядком реализации имущества должника установлены Федеральным законом от 26.10.2002г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — Закон о банкротстве), Приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 N 54 "Об утверждении Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов

в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным требованиям" и иными нормативными правовыми актами.

В силу положений статей 110, 139 Закона о банкротстве, торги по продаже имущества в ходе конкурсного производства являются обязательными.

Согласно пункту 1 статьи 131 Закона о банкротстве все имущество должника, имеющееся на дату открытия конкурсного производства и выявленное в ходе конкурсного производства, составляет конкурсную массу. Таким образом, по смыслу закона в конкурсную массу может быть включено только имущество, принадлежащее должнику на праве собственности и имеющееся у должника.

В целях расчетов с кредиторами, конкурсный управляющий реализует имущество, составляющее конкурсную массу должника. Порядок продажи имущества в процедуре конкурсного производства определен статьей 139 Закона о банкротстве, согласно пункту 3 которой после проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Согласно части 9 статьи 110 Закона о банкротстве не позднее чем за 30 дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего закона, и в печатном органе по месту нахождения должника.

В сообщении о продаже предприятия должны содержаться:

сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;

сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;

требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги;

условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса;

порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);

порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;

размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток;

начальная цена продажи предприятия;

величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия;

порядок и критерии выявления победителя торгов;

дата, время и место подведения результатов торгов;

порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия;

сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи;

сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

В силу пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве, в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-

продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае не заключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 настоящего Федерального закона, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 настоящего Федерального закона.

При отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Как установлено из материалов дела решением Арбитражного суда Воронежской области от 13.08.2014 (резольютивная часть) ООО «Бобровский хлебозавод» (397709 Воронежская область, г. Бобров, ул. Гагарина, д.163 ОГРН1043684503488, ИНН3602008027) признан несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство. Определением Арбитражного суда Воронежской области от 04.02.2015 г. по делу № А14-24/2014 конкурсным управляющим ООО «Бобровский хлебозавод» утвержден <...>.

ООО «Деметра» определено организатором торгов по реализации имущества должника ООО «Бобровский хлебозавод».

12.09.2015г. организатором торгов в порядке статьи 28 Закона о банкротстве было опубликовано на сайте официального издания газеты «Коммерсантъ» <http://www.kommersant.ru> (в печатной версии 11.09.2015г. № 167) сообщение № 77031613356 о проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества ООО «Бобровский хлебозавод». Также данное сообщение было опубликовано в газете «Звезда» от 31.08.2015г.

14.09.2015г. указанное сообщение было размещено в Едином Федеральном Реестре сведений о банкротстве по адресу в сети «Интернет» bankrot.fedresurs.ru (№ 737644). В данном сообщении было установлено, что торги проводятся в электронной форме на сайте межотраслевой торговой системы «Фабрикант» по адресу в сети «Интернет» www.fabrikant.ru, на которой также было размещено сообщения о проведении торгов (№ 1339804).

Из сообщения следует, что повторные торги в форме аукциона по продаже имущества ООО «Бобровский хлебозавод» по Лотам №1-2 признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок, а также сообщает о проведении открытых электронных торгов посредством публичного предложения. На торги выставлено: Лот№1: Имущество ООО «Бобровский хлебозавод» совместно с залоговым имуществом - линия№2 хлебобулочного цеха, расположенная по адресу: Воронежская область, г. Бобров, ул. Гагарина, д.163. Начальная цена лота–28266757,20 рублей без НДС. Лот№2: Залоговое имущество - линия№1 хлебобулочного цеха, расположенная по адресу: Саратовская область, г. Балашов, ул. Интернациональная, д.91 Начальная цена лота–2719525,5 рублей без НДС.

Заявки на участие в торгах принимаются с 15.09.2015г. по 29.10.2015г. включительно на сайте в сети Интернет-<http://www.fabrikant.ru> в форме электронного документооборота. Заявка на участие в торгах и приложенные к ней документы должны соответствовать требованиям, установленным п.11 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», п.4.3. Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного Приказом МЭРТ РФ от 15.02.2010 г. №54. К участию в торгах допускаются юридические и физические лица, подавшие заявку, оплатившие задаток, предоставившие документы, указанные в сообщении о торгах и зарегистрированные в установленном порядке на МТС «Фабрикант». Снижение начальной цены продажи начинается с 22.09.2015г. Величина последовательного снижения начальной цены -10%. Период последовательного снижения цены – каждые 5 дней.

Представленная заявка на участие в торгах должна содержать предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, с приложением документов указанных в сообщении о торгах, а также платежного документа, подтверждающего внесение задатка на расчетный счет ООО «Бобровский хлебозавод».

16.09.2015г. в указанное сообщение было внесено изменение о снижении начальной цены продажи с 20.09.2015г.

Датой начала подачи заявок определено 15.09.2015г., датой и временем окончания подачи заявок — 11 часов 00 минут 29.10.2015г., а проведения торгов 11 часов 00 минут 29.10.2015г.

Согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению предложений участников по торговой процедуре «Публичное предложение продавца № 1339804» для участия в торгах было подано две заявки: от ООО «Борисоглебск-АгроХимРесурс» с предложением о цене — 2 719 525,50 рублей и ООО «Меркатор» с предложением о цене — 2855 501,78 рублей. Обе заявки поданы 30.09.2015г.

ООО «Борисоглебск-АгроХимРесурс» было отказано в допуске к участию в торгах по причине несоответствия предъявляемых документов требованиям законодательства и принято решение о заключении договора купли-продажи с единственным участником ООО «Меркатор».

Не согласившись с принятым решением организатора торгов об отказе в допуске к участию в торгах, Заявитель обратился в Управление с жалобой.

Согласно пункту 11 статьи 110 Закона о банкротстве, заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения, в том числе и:

выписку из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);
(в ред. Федерального закона от 03.05.2011 N 91-ФЗ)

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Установлено, что 03.04.2015г. Решением собрания кредиторов ООО «Бобровский хлебозавод» утверждено Положение о порядке, сроках и условиях продажи имущества, принадлежащего ООО «Бобровский хлебозавод», реализуемого в рамках конкурсного производства по делу А14-24/24 (далее — Положение).

В пункте 6.3 Положения определено, что для участия в торгах Претендент должен представить заявку на участие в торгах, содержащую его согласие и его обязательства по выполнению условий торгов. Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным статьей 110 Закона о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах должна содержать, в том числе и:

- действительную на день представления заявки выписку из ЕГРЮЛ или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности).

Согласно пункту 7.8 Положения решение об отказе в допуске Претендента в торгах принимается в случае:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным настоящим Положением и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные претендентом документы не соответствуют установленным к ним требованиям или сведения, содержащиеся в них, недостоверны;
- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов. Данные требования установленные в Положении дублируют пункт 12 статьи 110 Закона о банкротстве.

Заявителем 29.09.2015г. была сформирована заявка на участие в торгах посредством публичного предложения (№ 1339804) по лоту № 2 — залоговое имущество — линия № 1 хлебобулочного цеха.

К заявке были приложены следующие документы:

- платежное поручение № 806 от 15.09.2015г.;
- договор о задатке;
- выписка из ЕГРЮЛ;
- Устав с изменениями и дополнениями;
- Свидетельство о регистрации;
- Свидетельство о постановке на учет;
- документ подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (протокол о назначении директора);
- протокол об одобрении крупной сделки.

Заявка подписана <...>.

В соответствии со статьей 40 Федерального закона от 08.02.1998г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» единоличным исполнительным органом общества является директор, который избирается общим собранием участников общества, действует от имени общества без доверенности, представляет его интересы, совершает сделки и выполняет другие функции в рамках своей компетенции.

Из протокола № 2 общего собрания учредителей ООО «Борисоглебск-

АгроХимРесурс» от 04.05.2010г. следует, что <...> назначен на должность генерального директора с 05.05.2010г. Согласно трудовому договору № 1 от 05.05.2015г. генеральный директор назначается на должность на неопределенный срок. Законодательством срок осуществления полномочий единоличного органа общества не ограничен. Доказательств, свидетельствующих, о прекращении или приостановлении полномочий единоличного исполнительного органа Общества в лице гендиректора <...>. Организатором торгов предоставлено не было.

Таким образом, отказ в допуске организатором торгов Заявителю по причине не предоставления надлежащего документа, подтверждающего полномочия руководителя организации является необоснованным и не соответствующим действующему законодательству.

Комиссия также считает необоснованным отказ в допуске заявки ООО «Борисоглебск-АгроХимРесурс» по причине предоставления выписки из ЕГРЮЛ сроком выше 30 дней и признании данной заявки несоответствующей требованиям нормативных документов.

В публикациях о торгах и в Положении о проведении торгов по продаже имущества ООО «Бобровский хлебозавод» организатор торгов не указал требования к выписке из ЕГРЮЛ, касающиеся срока ее действия на момент подачи заявки на участие в публичных торгах, что не установлено и федеральным законодательством применительно к процедурам о банкротстве. Данный отказ носит формальный характер и не соответствует нормам материального права. Доказательств обратного организатором торгов в материалы дела не представлено.

Оценив фактические обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о нарушении организатором торгов — ООО «Деметра» порядка проведения открытых торгов по продаже имущества должника — ООО «Бобровский хлебозавод» посредством публичного предложения (№ торгов 1339804), выразившегося в необоснованном отказе в допуске к участию в торгах заявки ООО «Борисоглебск-АгроХимРесурс». Однако, учитывая, что предложение о цене ООО «Борисоглебск-АгроХимРесурс» ниже ценового предложения, сделанного ООО «Меркатор», отмена результатов торгов по продаже имущества должника — ООО «Бобровский хлебозавод» посредством публичного предложения (№ торгов 1339804) и допуск заявки ООО «Борисоглебск-АгроХимРесурс» к участию в торгах не повлечет изменение результата.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия **решила:**

1. Признать жалобу ООО «Борисоглебск-АгроХимРесурс» на действия организатора торгов — ООО «Деметра» при организации и проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника — ООО «Бобровский хлебозавод» (№ торгов 1339804), обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов — ООО «Деметра» нарушение порядка проведения открытых торгов по продаже имущества должника — ООО «Бобровский хлебозавод» посредством публичного предложения (№ торгов 1339804), выразившегося в необоснованном отказе в допуске к участию в торгах заявки ООО «Борисоглебск-АгроХимРесурс».

3. Предписание не выдавать, в связи с тем, что отмена результатов торгов по продаже имущества должника — ООО «Бобровский хлебозавод» посредством публичного предложения (№ торгов 1339804) и допуск заявки ООО «Борисоглебск-АгроХимРесурс» к участию в торгах не повлечет изменение результата, поскольку

ценовое предложение ООО «Борисоглебск-АгроХимРесурс» ниже ценового предложения, сделанного ООО «Меркатор».

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

Д.Ю. Чушкин
Н.А. Грибанова
И.С. Шевцова