

**Заявитель:**

ИП <<\_\_\_>>

<<\_\_\_>>, г. Курган, Курганская область,  
640022

<<\_\_\_>>

**Заказчик:**

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»

<<\_\_\_>>, г. Санкт-Петербург, 191015

<<\_\_\_>>

РЕШЕНИЕ

по жалобе ИП <<\_\_\_>>

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 02.08.2023

Решение изготовлено в полном объеме: 07.08.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – Комиссия) на основании Приказа от 02.08.2023 № 249/23 по рассмотрению жалобы о нарушении антимонопольного законодательства о закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц в составе:

Председатель Комиссии:

<<\_\_\_>> – врио заместителя  
руководителя Ленинградского УФАС России,  
председатель Комиссии;

Члены Комиссии:

<<\_\_\_>> – заместитель начальника

отдела противодействия монополистической деятельности Ленинградского УФАС России, член Комиссии;

<<\_\_\_>> – специалист-эксперт отдела противодействия монополистической деятельности Ленинградского УФАС России, член Комиссии;

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу индивидуального предпринимателя <<\_\_\_>> (далее – Заявитель, ИП <<\_\_\_>>), поступившую из Федеральной антимонопольной службы России (вх. № 8748-ЭП/23 от 25.07.2023), на действия Государственного унитарного предприятия «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Заказчик, ГУП «Водоканал СПб»),

в отсутствие представителя Заявителя ИП <<\_\_\_>> (надлежащим образом уведомленной о дате, времени и месте рассмотрения жалобы),

в присутствии представителей Заказчика – <<\_\_\_>> (доверенность от 19.12.2022 № 905-д),

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба ИП <<\_\_\_>> на действия (бездействие) ГУП «Водоканал СПб» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по строительству канализационной сети для переключения прямого выпуска ИжорПр14 по адресу: Санкт-Петербург, г. Колпино, пр-кт Ленина, д. 4 с начальной (максимальной) ценой договора в размере 74 055 601, 20 руб. (извещение №32312529487) (далее – Конкурс).

В соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия

(бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Жалоба Заявителя подана в антимонопольный орган в соответствии с требованиями, предусмотренными частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с письмом ФАС России от 30.08.2017 № ИА/59767/17 применительно к вопросу о принятии жалоб участников закупок установлено следующее.

Согласно определению Верховного Суда Российской Федерации от 11.04.2017 по делу № 304-КГ16-17592, А27-24989/2015 часть 10 статьи 3 Закона о закупках носит императивный характер, и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно, положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в

порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно жалобе Заявителя, действия Заказчика противоречат нормам Закона о закупках.

В жалобе ИП <<\_\_\_>> изложены следующие доводы:

*«Заказчик, в свою очередь, не устанавливает дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с п.6 приложения № 1 к настоящему Положению».*

Жалоба принята к рассмотрению в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области приняло решение о проведении комиссии по рассмотрению жалобы ИП <<\_\_\_>> в формате видео-конференц-связи (далее – ВКС).

Уведомлением (исх. № ИМ/6457/23 от 25.07.2023) рассмотрение жалобы назначено на 02.08.2023 в 15:15 ч. по ВКС.

Заказчику в срок до 31.07.2023 надлежало представить письменные пояснения по доводам жалобы, а также документы и сведения, предусмотренные частями 13, 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В указанную дату жалоба рассмотрена Комиссией с использованием сервиса ВКС.

Резолютивная часть решения оглашена 02.08.2023.

В ходе рассмотрения жалобы Заказчик выразил несогласие с доводами жалобы Заявителя.

Извещение № 32312529487 о проведении Конкурса размещено в единой информационной системе на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 27.06.2023, окончание подачи заявок 27.07.2023 в 12:00 (МСК), дата подведения итогов 08.08.2023.

Изучив доводы жалобы Заявителя, заслушав правовую позицию

представителя Заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет критерии и порядок оценки к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Принцип равноправия, в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

При проведении Конкурса Заказчик руководствуется Законом о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал СПб» (далее – Положение), а также Конкурсной документацией.

Разделом 30 Положения установлены отборочные критерии.

Согласно пункту 30.5 Положения Заказчиком в зависимости от предмета и условий закупки могут быть установлены дополнительные требования к Участникам закупок.

В соответствии с пунктом 30.6 Положения дополнительные требования к Участникам закупок, предусмотренные пунктом 30.5 настоящего Положения, а также перечень документов, которые подтверждают соответствие Участника закупки установленным требованиям, содержатся в приложении № 1 к настоящему Положению.

Приложением № 1 к Положению определены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, в том числе:

№ п/п	Наименование товаров, работ, услуг	Дополнительные требования к участникам закупки	Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
6.	Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта	<p>Наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора), договора субподряда на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта.</p> <p>При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее ___ &lt;*&gt; процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка</p>	<p>Копия исполненного контракта (договора), договора субподряда;</p> <p>копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;</p> <p>копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).</p> <p>Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке</p>

Вместе с тем, Комиссия установила, что из буквального толкования пункта 30.05 Положения следует, что определенные Приложением № 1 к Положению дополнительные требования устанавливаются на усмотрение Заказчика.

Таким образом, поскольку обязанность установления таких требований, вопреки доводам Заявителя, у Заказчика отсутствует, то не установление таких требований Заказчиком не создает условий, ограничивающих конкуренцию и нарушающих права, и законные интересы Заявителя, в связи с чем нарушений положений Закона о закупках не установлено.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения

жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ленинградского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП <<\_\_>> на действия ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по строительству канализационной сети для переключения прямого выпуска ИжорПр14 по адресу: Санкт-Петербург, г. Колпино, пр-кт Ленина, д. 4 с начальной (максимальной) ценой договора в размере 74 055 601, 20 руб. (извещение №32312529487), **необоснованной**.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии:

<<\_\_>>

Члены Комиссии:

<<\_\_>>

<<\_>>