

07 октября 2015 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель

Комиссии: «<...>» - заместитель руководителя Челябинского УФАС России;

Членов Комиссии: «<...>»

-

начальник отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
«<...>» - ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,
рассмотрев дело № 22-07/15, возбужденное по признакам нарушения Главным управлением по труду и занятости населения Челябинской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) Главным управлением по труду и занятости населения Челябинской области проведены электронные аукционы на право заключения государственных контрактов на оказание в 2014 и 2015 годах банковских услуг по обеспечению перечисления органами службы занятости населения Челябинской области, зачисления на лицевые счета по вкладам или на счета банковских карт получателей и осуществление выплат по требованию получателей сумм через отделения Банка, сеть банкоматов на территории Челябинской области (далее – контракты на 2014 и 2015 годы). На основании контрактов, заключенных по итогам аукционов областными казенными учреждениями подписаны с ОАО «Сбербанк России» (далее - Исполнитель, Банк) договоры о зачислении на счета физических лиц денежных выплат, предусмотренных законодательством о занятости населения (далее - договоры на 2014 и 2015 годы).

Ввиду выявления признаков нарушения положений частей 1 и 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, Комиссия установила необходимость получения документов, информации для рассмотрения дела № 22-07/15 по существу.

В соответствии с частями 1 и 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 22-07/15.
2. Назначить рассмотрение дела № 22-07/15 на 10 часов 30 минут 27 ноября 2015 года по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59, каб. 332.
3. Главному управлению по труду и занятости населения Челябинской области (далее – Управление) необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок до 09 ноября 2015 года с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):
3.1) письменные пояснения с правовым обоснованием включения в предмет контрактов на 2014 и 2015 годы оказания банком услуг по обеспечению

перечисления органами службы занятости населения Челябинской области на лицевые счета по вкладам или на счета банковских карт получателей при условии, что перечисление денежных средств на счета граждан, открытые в кредитных организациях, осуществляет казначейство по заявке центров занятости (письменные пояснения Управления исх. № 4015 от 18.09.2015), с приложением подтверждающих документов;

3.2) перечень действий и услуг, которые оказывает Исполнитель по контрактам на 2014 и 2015 годы, в рамках обеспечения перечисления органами службы занятости населения Челябинской области денежных средств на лицевые счета по вкладам или на счета банковских карт получателей, с приложением подтверждающих документов (в том числе, акты, подтверждающие приемку данных услуг);

3.3) сведения о нормативных правовых актах, подтверждающих, что указанные в пункте 3.1. и 3.2. настоящего определения услуги относятся к банковским услугам, о чем указано Управлением в извещениях о проведении аукционов, по итогам которых заключены контракты на 2014 и 2015 годы;

3.4) письменные пояснения с правовым обоснованием и приложением подтверждающих документов включения в условия контрактов на 2014 и 2015 годы оплаты оказания Исполнителем услуг по зачислению со счета Банка на счета граждан, открытые в данном Банке, а также осуществлению выплат по требованию получателей с учетом положений статьи 851 ГК РФ и при условии, что указанные услуги согласно тарифам Банка осуществляются без взимания платы за их оказание в рамках одной кредитной организации;

3.5) письменные пояснения с правовым обоснованием включения в приказ Управления № 154 от 31.12.2014 «О распределении расходования средств, предоставляемых на реализацию мероприятий по содействию занятости населения и осуществлению социальных выплат безработным гражданам на 2015 год» расходов по оплате комиссионного вознаграждения кредитной организации за осуществление выплат пособий по безработице, материальной помощи и стипендий, в том числе с учетом того, что перечисление денежных средств на счета граждан осуществляет казначейство по заявке центров занятости, а зачисление и выплата денежных средств со счетов Банка осуществляется без взимания платы в рамках одной кредитной организации, с приложением подтверждающих документов;

3.6) правовой акт Управления об утверждении распределения расходования средств, предоставляемых на реализацию мероприятий по содействию занятости населения и осуществлению социальных выплат безработным гражданам на 2014 год;

3.7) письменные пояснения с правовым обоснованием принятия приказа Управления от 24.01.2014 № 10 при условии, что частью 5 статьи 26 Закона о контрактной системе не предусмотрено наделение Управления функциями заказчика по отдельным объектам закупки, без обязанности Управления по приемке и оплате услуг, планирования всех закупок центров занятости, в том числе с учетом того, что в предоставлении указанных услуг нуждаются органы службы занятости, которые должны являться заказчиками по контрактам, в том числе ввиду того, что услуги начисления социальных выплат и оплаты услуг осуществляются органами службы занятости;

3.8) письменные пояснения о правовых основаниях указания в контрактах на 2014 и 2015 годы всей суммы денежных средств, подлежащей перечислению гражданам в соответствующем финансовом году, при условии, что граждане вправе выбрать кредитную организацию самостоятельно, что влечет уменьшение размера

денежных средств, подлежащих перечислению по контрактам, и, соответственно, цены контракта, с приложением подтверждающих документов, а также с учетом положений части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе;

3.9) письменные пояснения о причинах несоблюдения Управлением части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе и законодательства о размещении заказов, ввиду отсутствия в контрактах на 2014 и 2015 годы сведений о том, что цена контракта, определяемая по итогам аукциона, является твердой и не подлежит изменению, в том числе с учетом того, что процентная ставка не определялась на аукционе и не содержится в документации о закупке, в том числе в проектах контрактов и договоров;

3.10) письменные пояснения о правовых основаниях осуществления оплаты услуг, предусмотренных контрактами на 2014 и 2015 годы, органами службы занятости при условии, что законодательством о контрактной системе (части 5, 13 статьи 34 Закона о контрактной системе) и пунктом 2.2.2 контрактов установлено, что оплата услуг осуществляется заказчиком, т.е. Управлением;

3.11) письменные пояснения о правовых основаниях осуществления фактического принятия услуг, предусмотренных контрактами на 2014 и 2015 годы, органами службы занятости при условии, что законодательством о контрактной системе (пункт 3 части 5 статьи 26, части 5, 13 статьи 34, статья 95 Закона о контрактной системе) установлено, что приемка оказанных услуг должна осуществляться заказчиком;

3.12) письменные пояснения о соответствии представленных Управлением письменных пояснений, согласно которым перечисление денежных средств на счета граждан, открытые в кредитных организациях, осуществляет казначейство по заявке центров занятости (исх. № 4015 от 18.09.2015), условиям пункта 4.1.1 проекта договора о зачислении на счета физических лиц денежных выплат, предусмотренных законодательством о занятости, согласно которому органы службы занятости осуществляют списание денежных средств на счета банка, с приложением подтверждающих документов;

3.13) письменные пояснения по вопросу соблюдения законодательства о контрактной системе и законодательства о размещении заказов при проведении электронных аукционов, в целях заключения Управлением контрактов на 2014 и 2015 годы (извещение № 0169200002514000032 и № 0169200002513000007), а именно:

3.13.1) отсутствия в извещении и документации о закупке перечня услуг, на которые у участника закупки в целях исполнения условий контрактов должна быть лицензия на право осуществления банковских операций;

3.13.2) включения в контракт условия о размере процентной ставки, взимаемой банками за зачисление денежных средств центрами занятости на счета граждан при условии отсутствия данных сведений в проекте контракта в документации о закупке и в заявке участника закупки;

3.13.3) оплаты Исполнителю в полном объеме цены контракта на 2014 год при условии, что центрами занятости перечислены на счета граждан, открытые в иных банках (более 80 человек), а, соответственно, в отношении указанных лиц банковские операции Исполнитель не осуществлял, с приложением подтверждающих документов;

3.13.4) установления в контракте (договоре) обязанности центров занятости населения осуществлять перечисление денежных средств, оформление расчетных документов и реестров, оплату услуг Исполнителя при условии, что заказчиком по контракту выступает Управление, а не центры занятости;

3.13.5) перечень минимальных и (или) максимальных значений показателей, установленных Заказчиком в Приложении № 1 к документации об Аукционе

(извещение № 0169200002514000032), подлежащих в силу пункта 20

Информационной карты документации об Аукционе указанию участниками закупки при подаче заявки на участие в закупке;

3.13.6) перечень ГОСТ, ТУ и иных требований, предъявляемых к банковским услугам, являющимся объектом закупки и предметом контракта на 2014 и 2015 годы, указанных в пункте 2.1.2 контрактов;

3.13.7) отсутствия в документации об Аукционе (извещение № 0169200002514000032) минимальных и (или) максимальных значений показателей, а также показателей, которые не могут изменяться, требований к программным средствам, обеспечивающим изготовление конфиденциальных и открытых ключей подписи, формирование и проверку электронной подписи файлов, средства вычисления контрольных значений;

3.13.8) отсутствия в проекте контракта документаций об Аукционе размера процентной ставки, взимаемой банками за зачисление денежных средств центрами занятости;

3.13.9) отсутствия в порядке формирования цены контракта сведений о том, что стоимость программных средств и средств вычисления контрольных значений включена в цену контракта (п. 3.5 контрактов на 2014 и 2015 годы);

3.13.10) несоответствия размеров штрафов в отношении заказчика и исполнителя по контракту на 2015 год требованиям частей 5, 7 статьи 34 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом»;

3.13.11) отсутствия в проекте контракта документации об Аукционе и заключенном контракте на 2015 год формулы расчета пени за просрочку исполнителем исполнения обязательств, предусмотренных контрактом;

3.13.12) установление в пункте 6.2 проекта контракта документации об Аукционе обязанности участника закупки при выборе способа обеспечения исполнения контракта на 2015 год передавать денежные средства в залог заказчику;

3.13.13) отсутствия в пункте 8.1 проекта контракта на 2015 год срока окончания действия контракта, позволяющего определить срок действия банковской гарантии (в случае предоставления в качестве обеспечения исполнения контракта на 2015 год банковской гарантии);

3.13.14) нормативно-правовое обоснование заключения центрами занятости договоров о зачислении на счета физических лиц денежных выплат, при условии, что заказчиком услуг является Управление (сведения о положениях Гражданского кодекса РФ, законодательства о контрактной системе, иных нормативных актов, предоставляющих возможность заключения таких договоров без осуществления центрами занятости закупки);

3.13.15) отсутствия в приложениях № 4, 5, 7 к договорам Приложения № 2 к контракту в документации информации, предусмотренной указанными приложениями;

3.13.16) сведения о порядке и сроках внесения информации, указанной в приложениях № 4, 5, 7 к договорам Приложения № 2 к контракту, в договоры между центрами занятости и Исполнителем, с учетом положений законодательства о контрактной системе и законодательства о размещении заказов;

3.13.20) правовые основания отсутствия в договорах между центрами занятости и

исполнителем цены договора, которая является существенным условием данного вида договора;

3.13.21) порядок оплаты услуг с учетом противоречивости пунктов 3.2. и 4.2. контрактов и пункта 4.1.1. договоров на 2014 и 2015 годы;

3.14) документы, подтверждающие размещение сведений о заключенных на 2014 и 2015 год контрактах и их исполнении в Реестр контрактов на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru;

3.15) запросы и ответы, направленные хозяйствующим субъектам в обоснование начальной (максимальной) цены контракта в 2013, 2014 годах для проведения электронных аукционов, а также иные документы и сведения, подтверждающие соблюдение заказчиком требований статьи 22 Закона о размещении заказов, с указанием способа отправки запросов и с приложением подтверждающих документов (почтовые квитанции, описи вложения, скриншоты с электронной почты, и иную переписку);

3.16) расчет начальной цены контракта при ее обосновании при условии отсутствия в представленных на 2015 год коммерческих предложениях финансовых организаций сведений о цене контракта (указан только размер процентной ставки, взимаемой банками за зачисление денежных средств);

3.17) скриншоты из личного кабинета на электронной площадке, свидетельствующие о дате заключения контрактов на 2014 и 2015 годы по рассматриваемому объекту закупки, электронных подписях лиц, подписавших указанные контракты;

3.18) письменные пояснения относительно проведения рассматриваемых торгов единым лотом, при условии, что только ОАО «Сбербанк России» обладает возможностью оказать услуги на всей территории Челябинской области, что может содержать признаки нарушения частей 1 -3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, (в том числе с указанием сведений о наименовании хозяйствующих субъектов, которые имеют возможность оказать услуги в соответствии с условиями контрактов на 2014 и 2015 годы), с приложением подтверждающих документов;

3.19) письменные пояснения относительно включения в контракт и договоры с центрами занятости обязанности исполнителя обеспечить установку программного обеспечения во все центры занятости Челябинской области и начать выполнение услуг с момента заключения контракта или с 1 января 2015 года при условии, что указанные услуги не являются банковскими и их включение в контракт создает преимущественные условия участия в торгах хозяйствующим субъектам, которые ранее оказывали данные услуги, что может содержать признаки нарушения частей 1 -3 статьи 17 Закона о защите конкуренции;

3.20) все акты, свидетельствующие о приемке Управлением оказанных ОАО «Сбербанк России» услуг, акты сверки и акты взаиморасчетов по контрактам на 2014 и 2015 годы.

4. ОАО «Сбербанк России» необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок до 09 ноября 2015 года с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

4.1) утвержденные на 2014 и 2015 годы тарифы на услуги, предоставляемые ОАО «Сбербанк России» физическим лицам по перечислению и зачислению денежных средств на счета физических лиц, в том числе открытые в ОАО «Сбербанк России» (запрашивается повторно ввиду непредставления);

4.2) письменные пояснения о том, взимается ли в 2014 и 2015 годах ОАО

«Сбербанк России» плата за услуги Банка по зачислению на счета физических лиц, в том числе открытые в ОАО «Сбербанк России», и выплате социальных выплат (пособий по безработице, материальной помощи и стипендий) при отсутствии у Общества заключенных с органами исполнительной власти субъектов РФ и центрами занятости муниципальных образований субъектов РФ контрактов и (или) договоров на оказание рассматриваемых услуг, с указанием их размера и оснований взимания платы;

4.3) перечень действий и услуг, которые оказывает Банк по контрактам на 2014 и 2015 годы, в рамках обеспечения перечисления органами службы занятости населения Челябинской области денежных средств на лицевые счета по вкладам или на счета банковских карт получателей, с приложением подтверждающих документов;

4.4) сведения о нормативных правовых актах, подтверждающих, что указанные в пункте 4.3 настоящего определения услуги относятся к банковским услугам, о чем указано Управлением в извещениях о проведении аукционов, по итогам которых заключены контракты на 2014 и 2015 годы;

4.5) сведения о видах вкладов и карт в отношении лиц, указанных в реестре от 11.12.2014 и реестрах к платежным поручениям, в соответствии с которыми осуществлялось перечисление в ОАО «Сбербанк России» социальных выплат за сентябрь 2015 года, направленных Областным казенным учреждением «Центр занятости населения города Челябинска», а также стоимости для указанных граждан услуг по выпуску карты и ее обслуживанию (по каждому виду вклада и карты);

4.6) сведения о дате открытия счета в ОАО «Сбербанк России» в отношении каждого из лиц, указанных в пункте 4.5 настоящего определения;

4.7) сведения о дате зачисления на счета физических лиц платежей, указанных в пункте 4.5 настоящего определения;

4.8.) сведения об общей стоимости программных средств, обеспечивающих изготовление конфиденциальных и открытых ключей подписи, формирование и проверку ЭЦП, а также средства вычисления контрольных значений, устанавливаемые Учреждениям занятости, услуг по их установке в центрах занятости, необходимых для исполнения контрактов на 2014 и 2015 годы (п. 3.1, 3.4 договора на 2014 и 2015 годы);

4.9) сертификат соответствия (СФ/124-0729 от 16.08.2004, формуляр ИНФК.11485466.4012.004.30) на СКЗИ.

5. Областному казенному учреждению «Центр занятости населения города Челябинска» (далее – Учреждение) необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок до 09 ноября 2015 года с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

5.1) договор о зачислении на счета физических лиц денежных выплат, предусмотренных законодательством о занятости, заключенный Учреждением с ОАО «Сбербанк России» в соответствии с государственным контрактом на 2015 год, со всеми заполненными и подписанными приложениями, либо письменные пояснения об их отсутствии с указанием причин по каждому приложению;

5.2) все заполненные и подписанные приложения к договору о зачислении на счета физических лиц денежных выплат, предусмотренных законодательством о занятости, заключенный Учреждением с ОАО «Сбербанк России» в соответствии с государственным контрактом на 2014 год, либо письменные пояснения об их отсутствии с указанием причин по каждому приложению;

- 5.3) документы, свидетельствующие о наличии лимитов бюджетных обязательств на оплату банковских услуг, на дату заключения Учреждением договора на 2014 и 2015 годы;
- 5.4) все документы, свидетельствующие о приемке оказанных по контрактам и договорам услуг за 2014 и 2015 годы;
- 5.5) все документы, выданные Управлением в целях исполнения контракта и договора на 2014 и 2015 годы, в том числе соответствующие доверенности;
- 5.6) платежные поручения за 2014-2015 годы, в соответствии с которыми осуществлялось перечисление в ОАО «Сбербанк России» денежных средств за оказание банковских услуг, предусмотренных пунктами 2.2, 4.1.2 договора о зачислении на счета физических лиц денежных выплат, предусмотренных законодательством о занятости, заключенного Учреждением с ОАО «Сбербанк России»;
- 5.7) письменные пояснения с правовым обоснованием относительно включения (невключения) в планы-графики закупок на 2013-2015 годы услуг, являющихся предметом договора, при условии, что оплата данных услуг осуществляется со счета учреждения, с приложением подтверждающих документов;
- 5.8) все документы на программное обеспечение (программный продукт), установленный ОАО «Сбербанк России» согласно пояснениям Управления и пункту 2.1.4 контракта и договора на 2015 год (сертификаты, лицензии и т.д.);
- 5.9) сведения о дате установки и количестве программного обеспечения, установленного в Учреждении в целях исполнения договоров на 2014 и 2015 годы, с приложением подтверждающих документов, в том числе акт о вводе в эксплуатацию программных средств формирования и проверки ЭЦП;
- 5.10) сведения о наличии у Учреждения или иных лиц права пользования программным обеспечением, указанным в пунктах 5.3 и 5.4 настоящего определения;
- 5.11) акты приема-передачи за 2014 и 2015 годы выполненных ОАО «Сбербанк России» работ по установке программного обеспечения с приложением подтверждающих документов (пункты 4.1.4, 4.1.7 договора о зачислении на счета физических лиц денежных выплат, предусмотренных законодательством о занятости, заключенного Учреждением с ОАО «Сбербанк России»);
- 5.12) документы, подтверждающие уничтожение программного обеспечения, установленного в целях исполнения договора на 2014 год (пункт 4.1.11 договора о зачислении на счета физических лиц денежных выплат, предусмотренных законодательством о занятости, заключенного Учреждением с ОАО «Сбербанк России»);
- 5.13) платежные поручения за сентябрь 2015 года, с приложением карточек реестров физических лиц (с указанием ФИО граждан, суммы денежных средств, реквизитов счетов), в соответствии с которыми осуществлялось перечисление в ОАО «Сбербанк России» и иные кредитные организации социальных выплат, предусмотренных пунктом 2.1.3 контрактов на 2014 и 2015 годы;
- 5.14) документы, свидетельствующие о дате зачисления на счета физических лиц платежей, указанных в пункте 5.13 настоящего определения;
- 5.15) карточки учета и заполненное приложение № 8 к договорам в отношении лиц, указанных в пункте 5.13 настоящего определения;
- 5.16) карточки учета получателя социальных выплат, изменивших кредитную организацию в 2015 году, следующих граждан: Ромашов Е.Н., Ушакова О.С., Одинцев А.В., Гончарова А.А., Судаков В.С., Цыбизов А.Н., Евсеев О.П., Куркин А.В., Атнагулов Р.Б., Мальцева Л.И.;
- 5.17) карточки учета получателя социальных выплат следующих граждан:

Шалагина Н.А., Андреев А.Н., Цыбизов А.Н., Харьков С.В., Сергеева И.А., Васильева Ю.А., Синицких В.В., Пугаев А.Ю., Гавырина Е.В., Осинцев А.Ю., Дьячков А.А., Никитин П.А., Манюшкина И.Ю., Прынзин С.А., Жидкова И.М., Кочетков М.Н., Сандрак И.Г., Тарапата Н.Н., Невидомая Н.Н., Филатова Е.А.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Явка лиц, участвующих в деле, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

/351/ 265-93-79