

РЕШЕНИЕ по делу № 06-14/11-119

11 мая 2011 года город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области в составе:

Председателя комиссии – Чечениной С.А. – заместителя руководителя управления
Членов комиссии: Мирошниченко В.Г. – главного специалиста-эксперта; Ермаковой М.Е. – специалиста-эксперта;

при участии: представителей Муниципального учреждения здравоохранения «Центральная районная больница ЗАТО г. Североморск» <Л...>, <Б...>, <М...>; в отсутствие представителей ООО «Торговая компания МПК «Елец», уведомленного должным образом,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Торговая компания МПК «Елец» на действия заказчика - Муниципального учреждения здравоохранения «Центральная районная больница ЗАТО г. Североморск» - при размещении заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме на «поставку инфузионных систем и шприцов»,

и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 03 мая 2011 года обратилось ООО «Торговая компания МПК «Елец» (далее – Заявитель) с жалобой на действия заказчика - Муниципального учреждения здравоохранения «Центральная районная больница ЗАТО г. Североморск» - при размещении заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме на «поставку инфузионных систем и шприцов».

В обоснование своей жалобы заявитель указал на то, что муниципальный заказчик утвердил и разместил аукционную документацию с нарушением действующего законодательства, своими действиями ограничил конкуренцию и возможность участия в торгах, в силу объединения в одном лоте продукции не связанной технологически и функционально, злоупотребил своими правами на утверждение аукционной документации и проведение торгов, по следующим основаниям:

В документации об аукционе (техническое задание) установлено, что в один лот объединены следующие товары:

- контейнер пластиковый для забора крови 450/400мл;
- фильтр лейкоцитарный для переливания крови RC2VAE (или эквивалент);
- система для переливания растворов;
- система для переливания крови;
- устройство для вливаний инфузионных растворов (система в/в Интрафикс СэйфСет) 180 см (или эквивалент);
- устройство для вливаний инфузионных растворов (система п/к Сангофикс Эйр, вент.) 150 см (или эквивалент);
- шприцы однократного применения разного объёма.

Заявитель в своей жалобе ссылается на статью 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в силу которой при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе ограничение конкуренции между участниками торгов путём включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание

которых являются предметом торгов.

Заявитель полагает, что контейнер пластиковый, фильтр лейкоцитарный, система для переливания растворов, система для переливания крови, шприцы не являются технологически и функционально связанными друг с другом товарами.

Так, поясняет заявитель в жалобе, в медицинской практике шприц используется для подкожных, внутримышечных, внутривенных инъекций, в том числе профилактических прививок, проб, удаления жидкости из различных полостей тела, для промывания полостей, для забора крови. Система переливания растворов предназначена для внутривенного вливания или инфузии - введения в организм большого объёма жидкости, в целях восстановления дезинтоксикации организма, нормализации обменных процессов в организме, поддержания жизнедеятельности организма, для внутривенного введения лекарств особым способом, когда инъекция шприцем невозможна, в виду особенностей пациента и (или) особенностей вводимого лекарства. При выборе способа применения лекарственных средств также учитывается необходимость быстрого или медленного получения эффекта от лекарственного средства, состояние органов и систем организма пациента. Системы переливания крови - используются для внутривенного переливания пациенту донорской крови и кровезаменителей. Контейнеры используются для сбора крови.

По мнению заявителя, вышеперечисленные товары должны быть выделены в два лота:

1) шприцы инъекционные;

2) системы переливания крови и растворов и средства их обеспечения (иглы, катетеры).

Так как каждая из групп товаров имеет свою технологию применения, свое функциональное предназначение, производство одних групп товаров не преследует цель обеспечить работоспособность, осуществление функций других товаров, включённых в лот. Каждая группа товаров может функционировать самостоятельно.

Так же заявитель в своей жалобе обращает внимание на то, что ООО «Торговая компания МПК Елец» получило официальное разъяснение Федеральной антимонопольной службы № АК/45290 от 17.12.2010 года, в соответствии с которым «при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, ФАС России считает целесообразным избегать укрупнения лотов, в связи с тем, что любое объединение различных изделий медицинского назначения (перчатки, вата и марля, шприцы, системы вливания инфузионных растворов) в один лот потенциально ведет к снижению участников торгов». В связи с этим просит Мурманское УФАС России при вынесении решения по жалобе, руководствоваться официальным разъяснением ФАС России.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе ООО «Торговая компания МПК «Елец», не согласились и представили свои возражения.

В своих возражениях заказчик поясняет, что при формировании лота «Инфузионные системы и шприцы» муниципальный заказчик руководствовался, вступившим в силу с 01.02.2011 г. приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.12.2010 г. № 601 «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчика» (далее – Номенклатура).

Согласно Номенклатуре товары, включённые в состав лота, относятся к одной номенклатурной группе (96 - «Аппаратура медицинская»). В соответствии с частью III раздела «D» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОК 004-93), утверждённого постановлением Госстандарта РФ от 06.08.1993 г. №17, все товары, представленные в составе лота,

относятся к классу 3310000 «Аппаратура медицинская; средства измерения», подклассу 3311000 - «Медицинское и хирургическое оборудование, ортопедические приспособления»:

- 3311115 - Шприцы (медицинские);

- 3311267 - Аппараты вакуумно-нагнетательные, для вливания и ирригации (системы для переливания крови и растворов, устройства для вливаний инфузионных растворов);

- 3311289 - Запасные части к приборам и аппаратам для лечения прочим (фильтр лейкоцитарный для переливания крови);

- 3311334 - Тара и упаковка для биологического материала (контейнер пластиковый для забора крови).

По мнению представителей заказчика при формировании лота заказчиком не были нарушены права и интересы ООО «Торговая компания МПК Елец».

В представленных возражениях заказчик обращает внимание на то, что все товары, включённые в лот «Инфузионные системы и шприцы» по функциональным характеристикам предназначены для парентерального (минуя желудочно-кишечный тракт) введения в организм человека лекарственных средств (внутривенные инъекции и капельные инфузии (вливания), внутримышечные, внутривенные и подкожные инъекции), а также переливания крови и кровезаменителей, извлечения крови.

На основании вышеизложенного, МУЗ «ЦРБ ЗАТО г. Североморск» просит признать жалобу ООО «Торговая компания МПК Елец» необоснованной.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области, исследовав доводы Заявителя, выслушав пояснения и возражения представителя уполномоченного органа, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на «поставку инфузионных систем и шприцов» (далее – открытый аукцион в электронной форме) было размещено 05.04.2011 года на официальном сайте Российской Федерации <http://zakupki.gov.ru> (реестровый номер извещения: 0349300008411000040).

Изменений в извещение и документацию об открытом аукционе в электронной форме муниципальным заказчиком не вносилось.

Открытый аукцион в электронной форме проводился на электронной площадке «Автоматизированная система торгов «Сбербанк АСТ»», адрес электронной площадки: <http://www.sberbank-ast.ru>.

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта: 2 400 000,00 рублей.

Муниципальный заказчик: Муниципальное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница ЗАТО г. Североморск» (184600, Мурманская область, г. Североморск, ул. Комсомольская, 27).

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (13 апреля 2011 г. 11 часов 00 минут (время московское)) было подано 5 заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка инфузионных систем и шприцов. В техническом задании документации об аукционе заказчиком указаны инфузионные системы и шприцы необходимые к поставке:

- контейнер пластиковый для забора крови 450/400мл;

- фильтр лейкоцитарный для переливания крови;
- система для переливания растворов;
- система для переливания крови;
- устройство для вливаний инфузионных растворов;
- шприц для промывания полостей 150 мл;
- шприц инъекционный однократного применения 50 мл, 20 мл, 10 мл, 5 мл, 2 мл;
- шприц перфузор однократного применения 50мл для светочувствительных препаратов;
- шприц инсулиновый 40-100 единиц;
- шприц туберкулиновый 1мл.

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОК 004-93), утверждённому Постановлением Госстандарта РФ от 06.08.1993 г. №17, товары, включённые в состав лота, относятся к одной группе (классу) 3310000 «Аппаратура медицинская; средства измерения», подклассу 3311000 - «Медицинское и хирургическое оборудование, ортопедические приспособления».

В соответствии с частью 2.1 статьи 10 Закона о размещении заказов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путём проведения торгов могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении аукциона, в документации об аукционе отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Согласно частям 1,2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Таким образом, при размещении заказа заказчик наделён правом самостоятельного выделения отдельных лотов (по группам, классам, видам и иным единицам), правом выставления предмета торгов единым лотом, а также правом определения его содержания (с обязательным указанием отдельных условий поставки товара). В том числе заказчик вправе формировать лот по группам, классам, видам и иным единицам.

Законом о размещении заказов вопросы, связанные с формированием лотов для проведения торгов, не урегулированы.

Согласно части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путём включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов

Из анализа указанной нормы Закона о защите конкуренции следует вывод о том, что допускается возможность объединения в состав одного лота продукции (товаров, работ, услуг) технологически и функционально связанных между собой.

Функциональная и технологическая связь инфузионных систем и шприцов заключается в том, что данные товары используются для проведения таких манипуляций, как внутривенные инъекции и капельные инфузии (вливания), внутримышечные, внутрикожные и подкожные инъекции, а также переливание крови и кровезаменителей, извлечение крови.

Заявитель в жалобе не обосновал нарушение прав и законных интересов ООО «Торговая компания МПК Елец» как торговой компании действиями Муниципального учреждения здравоохранения «Центральная районная больница ЗАТО г. Североморск».

Содержание аукционной документации и порядок проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку инфузионных систем и шприцов для нужд МУЗ «ЦРБ ЗАТО г. Североморск» не повлекли за собой ограничение конкуренции при проведении торгов, в виде сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять участие в торгах по отдельным товарам. Как было отмечено выше, на участие в открытом аукционе в электронной форме было подано 5 заявок.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области в своей работе полностью руководствуется официальными письмами ФАС России, в том числе совместным письмом Минэкономразвития России, Минздравсоцразвития России, ФАС России «О применении норм Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ в рамках программы дополнительного лекарственного обеспечения» от 31 октября 2007 г. № 16811-АП/Д04 / 8035-ВС / ИА/20555, где говорится, что «заказчику следует избегать укрупнения лотов».

Каждый конкретный случай рассматривается индивидуально и по данному открытому аукциону в электронной форме Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области не усматривает укрупнения лота. Так как лот включал 14 наименований товаров, относящихся к одной группе товаров, на общую сумму 2 400 000,00 рублей.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области во включении в один лот поставку контейнеров пластиковых, фильтров лейкоцитарных, систем для переливания растворов, систем для переливания крови, шприцов не усматривает признаки нарушения части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Исследовав изложенные доводы уполномоченного органа и заявителя, а также представленные материалы дела и руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области, РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Торговая компания МПК Елец» необоснованной.

Резолютивная часть решения оглашена 11 мая 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 13 мая 2011 года.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07. 2005 года №94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии С.А. Чеченина

Члены комиссии: В.Г. Мирошниченко, М.Е. Ермакова

