

РЕШЕНИЕ

по делу № 058/01/17.1-582/2021

г. Пенза

Резолютивная часть решения оглашена «16» мая 2022 г.

В полном объеме решение изготовлено «19» мая 2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- П<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;
- В<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;
- П<...> – государственного инспектора отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

при участии ответчика:

- представителя МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» М<...> (доверенность от 16.07.2021 № 39);

в отсутствие:

- заинтересованных лиц – Ш<...>, Б<...>, А<...>;
- лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Бессоновского района Пензенской области,

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства № 058/01/17.1-582/2021, возбужденное в отношении муниципального автономного учреждения Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» по признакам нарушения пункта 2 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России поступила информация из Прокуратуры Бессоновского района Пензенской области о нарушении антимонопольного законодательства муниципальным автономным учреждением Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» (ИНН 5809004512, ОГРН 1185835018258, ул. Спортивная, д. 7А, с. Чемодановка, Бессоновский район, Пензенская область, 442761) при передаче муниципального имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления, в аренду.

По результатам рассмотрения поступившей информации в действиях МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» установлены признаки нарушения пункта 2 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в передаче муниципального имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления, в аренду без проведения торгов, что привело (могло привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного в соответствии с частью 1 статьи 23 и частью 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции Пензенским УФАС России издан приказ от 05.07.2021 № 83 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» по признакам нарушения пункта 2 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 06.07.2021 рассмотрение дела № 058/01/17.1-582/2021 назначено на 22.07.2021 на 15 часов 00 минут.

16.07.2021 в Пензенское УФАС России от Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Бессоновского района Пензенской области поступила письменная позиция, из которой следует, что в соответствии с постановлением администрации Бессоновского района Пензенской области от 14.02.2019 № 113 за МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» на праве оперативного управления закреплено имущество - нежилое здание Дом культуры «Юбилейный» площадью 2 004,5 кв.м., расположенное по адресу: ул. Спортивная, д. 7А, с. Чемодановка, Бессоновский район, Пензенская область, 442761.

В соответствии с частью 6 статьи 8 решения Собрания представителей Бессоновского района от 02.07.2010 № 367-48/2 "Об утверждении Положения "О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в

муниципальной собственности Бессоновского района" муниципальное имущество, которое закреплено на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями, может передаваться в аренду самими учреждениями. Передача в аренду недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, балансовая стоимость которого составляет более 1 млн.руб. осуществляется с согласия Собрания представителей Бессоновского района в виде решения Собрания представителей Бессоновского района.

В 2020 году МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» в администрацию Бессоновского района с заявлением о даче согласия на сдачу в аренду помещений для занятий спортивной секции не обращалось.

Также, в Пензенское УФАС России от Ш<...>, А<...>, Б<...> поступили письменные позиции по обстоятельствам дела, а также ходатайства о рассмотрении дела в их отсутствие.

На рассмотрении дела 22.07.2021 Комиссия Управления, рассмотрев поступившие ходатайства, приняла решение их удовлетворить.

На заседании Комиссии представители МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» пояснили, что в соответствии с пунктом 1.1 Устава Учреждение создано, в том числе, для оказания услуг в целях осуществления полномочий органов местного самоуправления в сфере спорта на территории Чемодановского сельсовета Бессоновского района Пензенской области. В соответствии с пунктом 1.1 договора на оказание услуг от 01.09.2020, заключенного с Ш<...>, Учреждение предоставляет право на пользование помещением спортивного зала для проведения занятий по футболу. Аналогичные условия предусмотрены договорами, заключенными с А<...> и Б<...> Таким образом, по мнению МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный», рассматриваемые договоры аренды правомерно заключены на основании пункта 3 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции без проведения торгов.

Определением от 22.07.2021 рассмотрение дела № 058/01/17.1-582/2021 отложено и назначено на 02.09.2021 года на 15 часов 00 минут.

На рассмотрении дела 02.09.2022 представители МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» поддержали ранее изложенную позицию, устно заявили ходатайство об отложении рассмотрения дела № 058/01/17.1-582/2021 на основании следующего.

Прокуратурой Бессоновского района Пензенской области в адрес главы администрации Бессоновского района Пензенской области внесено представление от 26.04.2021 № 7-20Прдп103-21-2056009 об устранении

нарушений закона по фактам, также послужившим основанием для возбуждения дела № 058/01/17.1-582/2021 о нарушении антимонопольного законодательства. В настоящее время указанное представление обжалуется в судебном порядке.

Комиссия Управления, рассмотрев ходатайство представителя МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный», приняла решение его удовлетворить.

Определением от 02.09.2021 рассмотрение дела № 058/01/17.1-582/2021 отложено и назначено на 21.09.2021 года на 15 часов 00 минут.

На рассмотрение дела 21.09.2021 представитель МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» поддержал ранее изложенную позицию, новых доводов и доказательств по делу не представил. Указал, что в соответствии с определением Бессоновского районного суда Пензенской области от 20.07.2021 по делу № 2а-485/2021 производство по административному делу о признании незаконным и отмене представления Прокуратуры Бессоновского района Пензенской области от 26.04.2021 № 7-20Прдп103-21-2056009 прекращено. Не согласившись с указанным определением суда, Администрацией Бессоновского района Пензенской области подана частная жалоба в Пензенский областной суд. По результатам рассмотрения 16.09.2021 Пензенским областным судом жалоба Администрации Бессоновского района Пензенской области удовлетворена.

Определением от 21.09.2021 рассмотрение дела № 058/01/17.1-582/2021 отложено и назначено на 05.10.2021 года на 15 часов 00 минут.

04.10.2021 в Пензенское УФАС России от МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» поступило ходатайство о приостановлении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 058/01/17.1-582/2021 до вступления в силу решения Бессоновского районного суда Пензенской области по делу № 2а-788/2021 по заявлению Администрации Бессоновского района Пензенской области о признании незаконным и отмене представления Прокуратуры Бессоновского района Пензенской области от 26.04.2021 № 7-20Прдп103-21-2056009.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия может приостановить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае и на срок рассмотрения антимонопольным органом, судом, органами предварительного следствия другого дела, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Учитывая то обстоятельство, что рассмотрение дела № 2а-788/2021 имеет значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного

законодательства № 058/01/17.1-582/2021, поскольку аналогичные обстоятельства, изложенные в представлении Прокуратуры Бессоновского района Пензенской области от 26.04.2021 № 7-20Прдп103-21-2056009 указаны в информации, поступившей из прокуратуры Бессоновского района Пензенской области, которая послужила основанием для возбуждения настоящего дела, Комиссия Управления, рассмотрев поступившее ходатайство, приняла решение его удовлетворить.

Определением от 05.10.2021 на основании пункта 1 части 3 статьи 47 Закона о защите конкуренции рассмотрение дела № 058/01/17.1-582/2021 приостановлено до вступления в законную силу решения Бессоновского районного суда Пензенской области по делу № 2а-788/2021.

10.03.2022 в Пензенское УФАС России от МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» поступило ходатайство о приобщении к материалам дела копии апелляционного определения Пензенского областного суда от 17.02.2022 по делу № 33а-568/2022.

Рассмотрев поступившие от МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» материалы, Комиссия пришла к выводу о необходимости возобновления рассмотрения дела № 058/01/17.1-582/2021.

Определением от 15.03.2022 рассмотрение дела № 058/01/17.1-582/2021 возобновлено, срок рассмотрения дела продлен на 3 месяца до 16.06.2022, заседание Комиссии назначено на 11.04.2022 на 11 часов 00 минут.

На рассмотрении дела 11.04.2022 представитель МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» поддержал ранее изложенную позицию, пояснил, что срок действия рассматриваемых договоров аренды помещения истек. В настоящее время Учреждением заключены договоры аренды помещения на новый срок по результатам конкурентных процедур.

Определением от 11.04.2022 рассмотрение дела № 058/01/17.1-582/2021 назначено на 25.04.2022 на 11 часов 00 минут.

На заседании Комиссии 25.04.2022 представителем МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» заявлено ходатайство о приобщении к материалам дела № 058/01/17.1-582/2021 дополнительных документов, а именно, копии извещения о проведении торгов на право заключения договора аренды помещения, копии договора аренды, заключенного по результатам торгов.

Комиссия Управления, рассмотрев ходатайство представителя МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный», приняла решение его удовлетворить.

Председатель Комиссии огласил заключение об обстоятельствах дела.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 47, частью 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции комиссия обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае принятия заключения об обстоятельствах дела.

Определением от 25.04.2022 рассмотрение дела № 058/01/17.1-582/2021 отложено и назначено на 16.05.2022 на 14 часов 00 минут.

Лицом, участвующим в рассмотрении дела, поддержана ранее изложенная позиция, новых доказательств в материалы дела не представлено.

Изучив материалы дела, представленные документы и информацию, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Управления установила следующее.

Постановлением Администрации Бессоновского района Пензенской области от 18.12.2018 № 1093 создано МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный».

В соответствии с пунктом 2 постановления от 18.12.2018 № 1093 основной целью создания автономного учреждения является выполнение работ, оказание услуг в целях осуществления, предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры и спорта.

МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» (далее – Учреждение) действует на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Бессоновского района Пензенской области от 18.12.2018 № 1093.

Согласно пункту 1.1 Устава Учреждение является унитарной некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления, предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры и спорта.

Для выполнения цели своей деятельности в соответствии с действующим законодательством автономное учреждение имеет право осуществлять в отношении закрепленного за ним имущества права владения, пользования и распоряжения в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями учредителя (пункт 2.1.1 Устава).

Для достижения целей, указанных в пункте 1.1 настоящего Устава, автономное учреждение осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке виды деятельности, предусмотренные пунктом 2.1.2 Устава, в том числе, сдачу в аренду помещений для проведения занятий и мероприятий.

В соответствии с пунктом 3.1 Устава имущество автономного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Собственником имущества автономного учреждения является муниципальное образование Бессоновский район Пензенской области.

Автономное учреждение без согласия учредителя не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним учредителем или приобретенными автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества (пункт 3.2 Устава).

В соответствии с пунктом 4.2 Устава функции и полномочия учредителя автономного учреждения осуществляет Администрация Бессоновского района Пензенской области.

Согласно сведениям из ЕГРН нежилое здание дом культуры «Юбилейный» площадью 2 004,5 кв.м., с кадастровым номером 58:05:0360103:1106, расположенное по адресу: ул. Спортивная, д. 7А, с. Чемодановка, Бессоновский район, Пензенская область, 442761 принадлежит муниципальному образованию Бессоновский район Пензенской области на праве собственности.

Постановлением Администрации Бессоновского района Пензенской области от 14.02.2019 № 113 за Учреждением закреплено право оперативного управления на недвижимое имущество: нежилое здание Дом культуры «Юбилейный» площадью 2 004,5 кв.м., с кадастровым номером 58:05:0360103:1106, расположенное по адресу: ул. Спортивная, д. 7А, с. Чемодановка, Бессоновский район, Пензенская область, 442761.

14.02.2019 на основании постановления Администрации Бессоновского района Пензенской области от 14.02.2019 № 113 Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Бессоновского района Пензенской области и Учреждением заключен договор о закреплении вышеуказанного муниципального имущества на праве оперативного управления.

Согласно пункту 1.3 договора от 14.02.2019 имущество, закрепленное за Учреждением настоящим договором, является муниципальной собственностью Бессоновского района.

Пунктом 2.1 договора от 14.02.2019 определено, что Учреждение владеет и пользуется закрепленным за ним муниципальным имуществом в соответствии с назначением имущества, целями деятельности Учреждения, а также в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, уставом Учреждения с ограничениями, установленными настоящим договором.

В соответствии с пунктом 2.2 договора от 14.02.2019 Учреждение не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом и имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных ему по смете и из других источников.

Учреждение не в праве совершать действия, влекущие за собой ухудшение, порчу имущества, закрепленного за ним настоящим договором, или приводящие к отчуждению, передаче имущества в неустановленном собственником порядке; использовать имущество, закрепленное за Учреждением, для обеспечения своих обязательств перед любыми юридическими и физическими лицами, а также перед государством, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации (пункт 3.2 договора от 14.02.2019).

01.09.2020 Учреждением заключены 3 (три) договора на оказание услуг по предоставлению помещения для занятий спортом, а именно для проведения занятий по футболу в спортивном зале, расположенном по адресу: ул. Спортивная, д. 7А, с. Чемодановка, Бессоновский район, Пензенская область, 442761:

- договор на оказание услуг по предоставлению помещения площадью 20 кв.м. для занятий спортом, заключенный с А<...>;

- договор на оказание услуг по предоставлению помещения площадью 20 кв.м. для занятий спортом, заключенный с Б<...>;

- договор на оказание услуг по предоставлению помещения площадью 20,86 кв.м. для занятий спортом, заключенный с Ш<...>

Согласно пункту 1.1 вышеуказанных договоров Учреждение предоставляет пользователю на возмездной основе право по предоставлению помещения для проведения занятий по футболу в спортивном зале, расположенном по адресу: ул. Спортивная, д. 7А, с. Чемодановка, Бессоновский район, Пензенская область, 442761.

Срок действия договоров – с момента подписания до 31.05.2021 (пункт 2.1 договоров).

Пунктом 4.1.1 договоров предусмотрена обязанность Учреждения предоставить пользователю право пользования спортивным залом.

Установлено что, при заключении данных договоров согласие собственника муниципального имущества Учреждением не запрашивалось и не получалось.

В соответствии с представленными документами фактическая площадь предоставленного в пользование муниципального имущества составляет 379,5 кв.м.

Согласно материалам дела, Учреждением передано муниципальное имущество физическим лицам с целью проведения данными лицами за плату занятий по футболу.

Таким образом, целью предоставления недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, является извлечение прибыли физическими лицами, осуществляющими деятельность, приносящую доход.

Данные договоры на оказание услуг по предоставлению помещения для занятий спортом от 01.09.2020 заключены Учреждением без проведения торгов.

Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества регламентирует статья 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"(далее - Закон о защите конкуренции).

Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, предусмотренных данной частью.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке, предусмотренном частью 1 названной статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования, в том числе, в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями.

Согласно части 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 названной статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

С 1 января 2011 года информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (часть 6 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции).

Извещение о проведении конкурса размещается не менее чем за тридцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе, извещение о проведении аукциона размещается не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе (часть 5.1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 N 909 "Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" сайт www.torgi.gov.ru определен в качестве официального сайта Российской Федерации для размещения информации о проведении конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, а также Перечень видов имущества, в отношении которого заключение подобных договоров, осуществляется только путем проведения торгов в форме конкурса.

В соответствии с пунктом 4 Правил, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, при проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, указанного в части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции организатором конкурсов или аукционов является уполномоченный собственником обладатель права хозяйственного ведения или оперативного управления (государственное или муниципальное унитарное предприятие, учреждение) или иное лицо, обладающее правами владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.

Из материалов по делу следует, что договоры на оказание услуг по предоставлению помещения от 01.09.2020 заключены Учреждением без проведения конкурса или аукциона.

Доказательства заключения рассматриваемых договоров аренды по результатам проведения торгов в ходе рассмотрения дела не установлены.

МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» в пояснениях указывает, что рассматриваемые договоры на оказание услуг по предоставлению помещения для занятий спортом от 01.09.2020 заключены Учреждением на основании пункта 3 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции без проведения торгов, что не противоречит требованиям статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Управления не принимает данный довод в качестве обоснования законности действий Учреждения на основании следующего.

В соответствии с пунктом 3 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования в отношении государственного или муниципального имущества государственных или муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется без проведения конкурсов или аукционов в случае заключения этих договоров с физкультурно-спортивными организациями для создания условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом.

Согласно Уставу, МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» является унитарной некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры и спорта (пункт 1.1 Устава).

Для достижения целей, указанных в пункте 1.1 настоящего Устава, автономное учреждение осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке следующие виды деятельности, приносящей доходы:

- организация занятий в клубных формированиях всех групп населения;
- организация занятий спортом всех групп населения;
- прочие услуги в сфере культуры (услуги организациям, учреждениям; физическим лицам по организации и проведению занятий, мероприятий, в том числе с предоставлением в аренду помещений, инвентаря и пр.);
- проведение различных по форме и тематике культурно-массовых, физкультурно-массовых и тематических мероприятий, праздников, конкурсов, развлекательных программ;
- осуществление справочной, информационной и рекламно-маркетинговой деятельности;

- предоставление физическим и юридическим лицам дополнительных досуговых и сервисных услуг в сфере культуры;
- сдача в аренду помещений для проведения занятий и мероприятий;
- сдача концертных и театральных костюмов в прокат.

При этом, копии документов, подтверждающих, что Учреждение относится к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, а также документов, подтверждающих предоставление помещений по договорам от 01.09.2020 физкультурно-спортивным организациям для создания условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом, МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» в материалы дела не представлено.

Таким образом, передача недвижимого имущества МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» в соответствии с пунктом 3 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции не могла быть осуществлена ввиду следующих обстоятельств:

- МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» не относится к организациям, осуществляющим образовательную деятельность;
- доказательств того, что лица, с которыми Учреждением заключены договоры от 01.09.2020, являются физкультурно-спортивными организациями не представлено.

Несоблюдение МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» процедуры предоставления недвижимого имущества, предусмотренной частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, создало преимущества для указанных лиц, и ограничило доступ к получению такого права иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в данной сфере, которые также могут (могли) иметь намерение приобрести права в отношении муниципального имущества.

МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» информация о возможности получения соответствующего помещения в аренду не доведена до максимально возможного количества заинтересованных лиц - потенциальных участников торгов и не обеспечена их состязательность при заключении соответствующих договоров, что привело (могло привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Исходя из изложенного, заключение МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» договоров на оказание услуг по предоставлению помещения для занятий спортом от

01.09.2020, закрепленного за автономным учреждением на праве оперативного управления, без проведения торгов приводит к нарушению пункта 2 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с Приказом Федеральной антимонопольной службы от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее также – Порядок) в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке.

Временным интервалом исследования товарного рынка следует считать сентябрь 2020 г. – май 2021 г.

Предметом договоров от 01.09.2020, заключенных с нарушением антимонопольного законодательства, является право по предоставлению помещения на возмездной основе для проведения занятий по футболу в спортивном зале, расположенном по адресу: ул. Спортивная, д. 7А, с. Чемодановка, Бессоновский район, Пензенская область, 442761 (ОКВЭД 68.20.2 «Аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом»).

Таким образом, Комиссия единогласно пришла к выводу о наличии в действиях МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный», выразившихся в передаче муниципального имущества, закрепленного за автономным учреждением на праве оперативного управления, в аренду без проведения торгов, что привело (могло привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, нарушения пункта 2 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции комиссия антимонопольного органа при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

Принимая во внимание, что на момент принятия решения по настоящему делу срок действия заключенных МАУ Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» договоров на оказание услуг по предоставлению помещения для занятий спортом от 01.09.2020 истек, а так же, учитывая то обстоятельство, что заключение договоров аренды данного помещения на новый срок осуществлено Учреждением по результатам конкурентных процедур, Комиссией принято решение обязательное для исполнения предписание не выдавать.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия муниципального автономного учреждения Бессоновского района Пензенской области «Центр культуры, досуга и спорта «Юбилейный» (ИНН 5809004512, ОГРН 1185835018258, ул. Спортивная, д. 7А, с. Чемодановка, Бессоновский район, Пензенская область, 442761), выразившиеся в передаче муниципального имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления, в аренду без проведения торгов, что привело (могло привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, нарушением пункта 2 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства не выдавать.
3. Материалы дела передать должностному лицу Пензенского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.