

РЕШЕНИЕ

по делу № 3-А-Т-11

г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 13.04.2011

В полном объеме решение изготовлено 21.04.2011

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Гофман Э.Р. – руководитель управления;

Члены комиссии: Панова Т.В. – начальник отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;

Темерева Т.В. – главный специалист – эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;

Исакова Е.А. – специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий,

При участии представителей:

ООО «Росгосстрах» Псаревой Ларисы Геннадьевны (доверенность от 20 января 2011 года);

ООО «СК «Согласие» Коробейникова Николая Александровича (доверенность № 934/д от 05.03.2011).

Представителем ООО «СК «Согласие» Коробейниковым Н.А. заявлено письменное ходатайство о приостановлении рассмотрения дела № 3-А-Т-11 в связи с тем, что Арбитражным судом Республики Хакасия принято к производству заявление ООО «Росгосстрах» (дело № А74-245/2011), рассмотрение которого имеет непосредственное значение для рассмотрения дела № 3-А-Т-11.

Обсудив вышеназванное ходатайство представителя ООО «СК «Согласие» Коробейникова Н.А., комиссия Хакасское УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства считает, что необходимо отказать в удовлетворении данного ходатайства по следующим основаниям.

Предметом рассмотрения Арбитражным судом Республики Хакасия по делу № А74-245/2011 является признание недействительным открытого конкурса и государственного контракта, заключенного по итогам проведенного Министерством внутренних дел по Республике Хакасия открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Ответчиком по названному арбитражному делу является Государственный комитет по размещению государственных заказов РХ, соответчиками привлечены Министерство внутренних дел по Республике Хакасия и ООО «СК «Согласие».

Дело № 3-А-Т-11 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции. Статья 14 Закона о защите конкуренции распространяется на отношения между хозяйствующими субъектами – конкурентами на соответствующем товарном рынке, в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в части недобросовестной конкуренции оцениваются действия хозяйствующих субъектов – конкурентов.

Рассмотрев материалы дела № 3-А-Т-11 по признакам нарушения ООО «СК «Согласие» (юридический адрес: ул. Гиляровского, 42, г. Москва, 129110) в лице филиала в Республике Хакасия (юридический адрес: ул. Щетинкина, 59, г. Абакан, 655017) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

27 декабря 2010 года в Хакасское УФАС России поступило заявление ООО «Росгосстрах» в лице филиала в Республике Хакасия о неправомерных действиях ООО «СК Согласие» по занижению страховой премии при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Министерства внутренних дел по Республике Хакасия.

Заявитель указывает, что цена контракта ООО «СК Согласие» занижена, противоречит действующему законодательству, действия ООО «СК Согласие» по занижению суммы страховой премии являются проявлением недобросовестной конкуренции, так как были направлены на получение незаконных преимуществ и причинили убытки другим участникам конкурса.

ООО «Росгосстрах» в лице филиала в Республике Хакасия просит по факту нарушения ООО «СК «Согласие» требований части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции привлечь ООО «СК Согласие» к административной ответственности по части 1 статьи 14.33 КоАП РФ.

На заседании комиссии 13 апреля 2011 года представителем ООО «Росгосстрах» Псаревой Л.Г. были уточнены заявленные требования, а именно: рассмотреть дело о нарушении антимонопольного законодательства, признать ООО «СК «Согласие» в лице филиала в Республике Хакасия нарушившим часть 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции и выдать предписание о прекращении недобросовестной конкуренции.

Усмотрев в действиях ООО «СК «Согласие» в лице филиала в Республике Хакасия признаки нарушения антимонопольного законодательства, Хакасским УФАС России 27 января 2011 года было возбуждено дело № 3-А-Т-11 по признакам нарушения части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции, выразившееся в проявлении недобросовестной конкуренции на рынке страховых услуг при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг ОСАГО для нужд МВД по РХ. Рассмотрение дела было назначено на 9 марта 2011 года.

Определением от 09.03.2011 рассмотрение дела откладывалось до 13 апреля 2011 года в связи с поступившим ходатайством ООО «СК «Согласие».

На заседании комиссии 13 апреля 2011 года представитель ООО «Росгосстрах» Псарева Л.Г. поддержала заявленные требования в полном объеме.

Представитель ООО «СК «Согласие» Коробейников Н.А. указал, что страховая компания при расчете суммы страховой премии руководствовалась разъяснениями заказчика, размещенными на сайте. Занижение суммы страховой премии произошло не намеренно, а в результате неверного расчета суммы страховой премии специалистом компании.

Материалы настоящего дела, пояснения сторон, представленные ими доказательства, свидетельствуют о следующих обстоятельствах.

Уполномоченным органом – Государственным комитетом по размещению государственных заказов Республики Хакасия на официальном сайте <http://zakaz.r-19.ru> было размещено извещение № ОК/10-001612 от 13.11.2010 года о проведении открытого конкурса на право заключения государственных контрактов на оказание услуг ОСАГО для нужд Министерства внутренних дел по Республике Хакасия. Уполномоченным органом на официальном сайте размещены конкурсная документация и приложение к ней, в которой указаны сведения о транспортных средствах в количестве 320 единиц, подлежащих страхованию: марка транспортных средств, год выпуска, мощность двигателя, количество мест, категория, текущий класс страхования, наличие выплат, разрешенная максимальная масса, наличие ДТП за 2009 год.

22.11.2010 уполномоченный орган разместил следующие разъяснения конкурсной документации:

коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат (КБМ) по действующим полисам автотранспорта следует считать в соответствии с приложением к конкурсной документации столбец «Текущий класс страхования» согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2005 г. N 739 .

Дорожно – транспортные происшествия не допущены.

Мощность двигателя транспортных средств с категорией «В» указаны в приложении к конкурсной документации в столбце «Мощность двигателя».

Количество пассажирских мест транспортных средств с категорией «Д» указаны в приложении к конкурсной документации в столбце «Количество мест».

Разрешенная максимальная масса транспортных средств с категорией «С» указаны в приложении к конкурсной документации в столбце «Разрешенная максимальная масса».

Транспортные средства зарегистрированы в городе Абакане.

03.12.2010 также размещено разъяснение положений конкурсной документации о том, что прицепы, указанные в конкурсной документации, под пунктами 15, 191, 229, 281, относятся к легковым транспортным средствам.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе № 1 от 17.12.2010 поступили заявки от ООО «Росгосстрах», ООО «СК Согласие», ОАО «ЖАСО», ЗАО «СГ Спасские ворота», ОСАО «Ингосстрах», ОАО «Росстрах». На процедуру оценки и сопоставления заявок были допущены все заявки страховых компаний.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе № 3 от 23.12.2010 первый номер присвоен заявке ООО «СК Согласие» с наименьшей ценой контракта 1002549,2 рублей. Заявителем была предложена цена контракта в размере 1068914,57 рублей.

Комиссия Хакасского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, исследовав и оценив имеющиеся в материалах дела доказательства, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» государственное регулирование страховых тарифов осуществляется посредством установления экономически обоснованных страховых тарифов или их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования. Страховые тарифы по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования устанавливается Правительством Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 9 названного Закона установлено, что страховые тарифы состоят из базовых страховых тарифов и коэффициентов.

Страховые тарифы, коэффициенты страховых тарифов по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов, коэффициентов страховых тарифов и порядок их применения при определении страховой премии по договору обязательного страхования установлены Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (далее Постановление Правительства РФ от 08.12.2005 № 739).

Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых страховых тарифов и коэффициентов страховых тарифов.

14 февраля 2011 года ООО «СК «Согласие» согласно определению о назначении дела к рассмотрению была представлена копия заключенного с Министерством внутренних дел по Республике Хакасия государственного контракта № 73/38 от 11.01.2011. Пунктом 5.4 указанного контракта предусмотрено, что цена контракта составляет 1002549,20 рублей, страховая премия по каждому транспортному средству, принадлежащему страхователю, определена в Приложении № 1 к настоящему контракту.

Из анализа расчета страховой премии, который является Приложением № 1 к государственному контракту, комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу, что ООО «СК «Согласие» в лице филиала в Республике Хакасия по всем транспортным средствам (за исключением 7 прицепов, формула расчета суммы страховой премии которых состоит из базового тарифа и коэффициента территории преимущественного использования) уменьшило коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат (КБМ) на 0,05 от установленного Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 КБМ.

В частности:

№1. TOYOTA LAND CRUSER (госномер Н001ЕК): Уполномоченным органом указан текущий класс страхования «3», согласно требованиям Постановления Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 класс «3» по окончании годового срока страхования при отсутствии страховых выплат становится классом «4», которому соответствует коэффициент КБМ равный 0,95. Вопреки вышеизложенному, ООО «СК «Согласие» в лице филиала в Республике Хакасия применило коэффициент КБМ равный 0,9.

№2. TOYOTA LAND CRUSER (госномер М003ММ): Уполномоченным органом указан текущий класс страхования «7», согласно требованиям Постановления Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 класс «7» по окончании годового срока страхования при отсутствии страховых выплат становится классом «8», которому соответствует коэффициент КБМ равный 0,75. Однако ответчик, в своем расчете применил коэффициент КБМ равный 0,7.

№3. ВАЗ-21074 (госномер М090ММ): Уполномоченный орган указал текущий класс страхования «5», согласно требованиям Постановления Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 класс «5» по окончании годового срока страхования при отсутствии страховых выплат становится классом «6», и коэффициент КБМ равный 0,85, ООО «СК «Согласие» в лице филиала в Республике Хакасия по данному транспортному средству применен коэффициент КБМ равный 0,8.

№4. УАЗ-31512 (госномер А0303): ООО «СК «Согласие» при расчете применило коэффициент КБМ равный 0,65, что соответствует классу «10», хотя уполномоченный орган указал текущий класс страхования «8», по окончании годового срока страхования при отсутствии страховых выплат класс «8» становится классом «9», и ему соответствует коэффициент КБМ равный 0,7.

№5. УАЗ-39099 (госномер М162ММ): Уполномоченным органом указан текущий класс страхования «7», согласно требованиям Постановления Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 класс «7» по окончании годового срока страхования при отсутствии страховых выплат становится классом «8», которому соответствует коэффициент КБМ равный 0,75. Однако ООО «СК «Согласие», рассчитывая сумму страховой премии, применило коэффициент КБМ равный 0,7.

По остальным позициям из перечня транспортных средств, подлежащих страхованию, ООО «СК «Согласие» в лице филиала в Республике Хакасия аналогичным образом занизило коэффициент в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат

(КБМ) на 0,05, тем самым уменьшило итоговую сумму страховой премии по открытому конкурсу ОК/10-001612.

В результате неправомерного уменьшения суммы страховой премии при подведении итогов конкурса, проведенного уполномоченным органом, конкурсной заявке ООО «СК «Согласие» в лице филиала в Республике Хакасия присвоен первый номер как участнику, предложившему наименьшую цену контракта в размере 1002549,20 рублей.

Комиссия Хакасского УФАС России считает, что вышеописанные действия ООО «СК «Согласие» в лице филиала в Республике Хакасия:

– противоречат законодательству Российской Федерации - статье 9 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», которая устанавливает, что страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

– направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, так как ООО «СК «Согласие» в лице филиала в Республике Хакасия своими неправомерными действиями по занижению страхового тарифа в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат в период действия предыдущих договоров ОСАГО, и в итоге страховой премии, получило преимущество, заключив государственный контракт с Министерством внутренних дел по Республике Хакасия.

– причинили убытки конкурирующей страховой компании (в частности ООО «Росгосстрах»), лишив ее возможности участвовать в честной конкурентной борьбе и заключить государственный контракт на оказание услуг ОСАГО для нужд Министерства внутренних дел по Республике Хакасия.

Данные действия комиссия Хакасского УФАС России расценивает как недобросовестную конкуренцию.

Определение «недобросовестной конкуренции» дано в пункте 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции, это – любые действия хозяйствующих субъектов, направленные на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, которые противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Статьей 14 Закона о защите конкуренции установлен запрет на недобросовестную конкуренцию.

На основании вышеизложенного, комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях ООО «СК «Согласие» в лице филиала в Республике Хакасия состава нарушения части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, комиссия Хакасского УФАС России считает, что имеются основания для выдачи ООО «СК «Согласие» в лице филиала в Республике Хакасия предписания о прекращении недобросовестной конкуренции.

Руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Хакасского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «СК «Согласие» в лице филиала в Республике Хакасия нарушившим часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения действий, направленных на получение преимуществ при осуществлении ОСАГО транспортных средств, которые противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам (в данном случае – заявителю по настоящему делу).

2. Выдать ООО «СК «Согласие» в лице филиала в Республике Хакасия предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении действий по занижению установленных Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» страховых тарифов и коэффициентов.

Для чего ООО «СК «Согласие» в лице филиала в Республике Хакасия необходимо в срок до 1 июля 2011 года при участии общества в конкурсах на право заключения контрактов на оказание услуг ОСАГО направлять в адрес Хакасского УФАС России конкурсные заявки с расчетом суммы страховой премии по каждому транспортному средству.

3. Направить уполномоченному должностному лицу Хакасского УФАС России материалы дела для принятия решения о необходимости возбуждения административного производства по статье 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: Э.Р. Гофман

Члены комиссии: Т.В. Панова

Т.В. Темерева

Е.А. Исакова

Примечание: в соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения в Арбитражный суд Республики Хакасия.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 3-А-Т-11

21 апреля 2011 года г. Абакан

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Гофман Э.Р. – руководитель управления;

Члены комиссии: Панова Т.В. – начальник отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;

Темерева Т.В. – главный специалист – эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;
Исакова Е.А. – специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 21 апреля 2011 года по делу № 3-А-Т-11 о нарушении ООО «СК «Согласие» (юридический адрес: ул. Гиляровского, 42, г. Москва, 129110) в лице филиала в Республике Хакасия (юридический адрес: ул. Щетинкина, 59, г. Абакан, 655017) части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции в части совершения действий, направленных на получение преимуществ при участии в открытом конкурсе № ОК/10-001612 на право заключения государственного контракта на оказание услуг ОСАГО для нужд Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, которые противоречат законодательству РФ и обычаям делового оборота и причинили или могут причинить убытки другим финансовым организациям,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «СК «Согласие» прекратить нарушение части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в действиях по занижению установленных Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» страховых тарифов и коэффициентов, которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили (могли причинить) убытки заявителю.

С этой целью ООО «СК «Согласие» в лице филиала в Республике Хакасия в срок до 1 июля 2011 года при участии общества в конкурсах на право заключения контрактов на оказание услуг ОСАГО надлежит направлять в адрес Хакасского УФАС России конкурсные заявки с расчетом суммы страховой премии по каждому транспортному средству.

О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель комиссии: Э.Р. Гофман

Члены комиссии: Т.В. Панова

Т.В. Темерева

Е.А. Исакова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи в Арбитражный суд Республики Хакасия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.