

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 061/01/17.1-1988/2020 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

08.10.2020

г. Ростов-на-Дону

Председатель Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

Ростовское УФАС России из прокуратуры Обливского р-на поступило обращение <...> (№ 17156 от 15.09.2020) о нарушении порядка предоставления муниципального имущества в аренду.

Согласно представленным документам, между МБУЗ «Центральная районная больница» Обливского р-на (далее – ЦРБ) и ООО «ТТТ-Медсервис» по результатам проведения аукциона по извещению № 290818/22112203/02 заключен договор аренды нежилого помещения от 02.10.2018 № 486 (далее – Договор аренды), согласно которому в аренду дано муниципальное имущество, находящееся в оперативном управлении: нежилое помещение общей площадью 24,1 кв. м., включающее в себя помещения № 49, № 36 (1 этаж, литер: В, в), часть площадью 9,9 кв. м., которого является частью здания с кадастровым номером 61:27:0070118:91, часть площадью 14,2 кв. м. является частью здания с кадастровым номером 61:27:0070118:109, расположенных по адресу: Ростовская обл., Обливский р-н, ст. Обливская, ул. Луначарского, 8; целевое назначение: размещения аптечного пункта. Срок действия договора составляет 5 лет.

В соответствии с постановлением ЦРБ от 18.02.2020 № 200, направленном в адрес ООО «ТТТ-Медсервис», получено согласие о передаче имущества в субаренду.

08.10.2020 между ООО «ТТТ-Медсервис» и ООО «Медсервис+» заключен договор уступки (требований) и обязанностей по Договору аренды (далее – Договор уступки). ООО «Медсервис» уведомило ЦРБ о заключении данного договора.

Нормы законодательства о порядке заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества определены ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров возмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, перечисленных в данной статье.

асно ч. 3 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» в таком же порядке осуществляется очение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных воров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в лении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на е оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и чным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления.

ответствии с п. 16 ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» без проведения процедуры зв передается имущество в субаренду или в безвозмездное пользование лицом, ому права владения и (или) пользования в отношении государственного или ципального имущества предоставлены по результатам проведения торгов или в же, если такие торги признаны несостоявшимися, либо в случае, если указанные а предоставлены на основании государственного или муниципального контракта а основании п. 1 настоящей части.

ответствии с законодательством РФ перенаем - это сделка, по условиям которой ьствляется передача всех прав и обязанностей, содержащихся в конкретном воре аренды. При заключении вышеуказанного договора о передаче (уступке) прав ьязанностей по договору аренды муниципального недвижимого имущества зошла замена стороны по договору аренды с переходом всех прав и обязанностей му арендатору (цессионарию). Фактически произошло заключение нового вора.

юченный между ООО «ТТТ-Медсервис» и ООО «Медсервис+» Договор уступки зможно приравнивать к договору субаренды или безвозмездного пользования, зетственно исключение, указанное в п. 16 ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», ьенить при заключении указанного договора нельзя.

ответствии с п. 6 ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров, усматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или ципальным имуществом, может быть осуществлено без проведения торгов, в том э при предоставлении данных прав на такое имущество медицинским низациям.

гом 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного ановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 (далее - Положение), ювлено, что медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню асно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико- тарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том э скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании ьцинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских эртиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно- лвозаразных (профилактических) мероприятий в рамках оказания ьцинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, ьщении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

и образом, передача государственного или муниципального имущества без едения торгов возможна индивидуальным предпринимателям или организациям ьй организационно-правовой формы, осуществляющим медицинскую деятельность ьответствии с перечнем работ (услуг), установленных Положением.

ите с тем фармацевтическая деятельность представляет собой деятельность,

чающую в себя оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, возку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, в том числе аукционным способом, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов (ст. 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»).

ное учреждение - организация, осуществляющая розничную торговлю лекарственными средствами, изготовление и отпуск лекарственных средств. К аптечным учреждениям относятся аптеки, аптеки учреждений здравоохранения, аптечные пункты, аптечные магазины, аптечные киоски.

и образом, аптечные учреждения не являются организациями, осуществляющими фармацевтическую деятельность.

этом вышеизложенного передача государственного или муниципального имущества, осуществляющим фармацевтическую деятельность, в том числе аптечным учреждениям, не подпадает под исключения, предусмотренные п. 6 ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», и осуществляется в общем порядке, установленном ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», - по результатам торгов (конкурсов, аукционов).

ответствии с п. 2 ст. 615 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) арендатор вправе по согласию арендодателя сдавать арендованное имущество в субаренду (поднаем) и давать свои права и обязанности по договору аренды другому лицу (перенаем), если иное не установлено названным Кодексом, другим законом или иными правовыми актами.

асно п. 1 ст. 382 ГК РФ право (требование), принадлежащее кредитору на основании обязательства, может быть передано им другому лицу по сделке (уступка требования) или перейти к другому лицу на основании закона.

результате уступки требования происходит передача прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества от арендатора к другому лицу.

ответствии с п. 1 ст. 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

довательно, заключение договоров переуступки права аренды в отношении государственного имущества также должно осуществляться в порядке, установленном ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

анные выводы подтверждаются судебной практикой: постановление Президиума Верховного Суда РФ от 17.04.2012 по делу № А40-102293/10-148-587.

осуществление требований ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» переход (уступка) прав аренды от ООО «ТТТ-Медсервис» к ООО «Медсервис+» осуществлен без проведения конкурса или аукциона на право заключения такого договора.

мена лиц в договоре аренды направлена на получение ООО «Медсервис+» прав владения и пользования в отношении муниципального недвижимого имущества вне зависимости от проведения конкурса и свидетельствует о предоставлении данному лицу имущества перед другими хозяйствующими субъектами.

зрушение установленного порядка переход права аренды на недвижимое имущество, находящееся в муниципальной собственности и принадлежащее на праве оперативного управления ЦРБ, произведен без проведения конкурса или аукциона.

и образом, в действиях ЦРБ, выразившихся в предоставлении ООО «Медсервис+» а пользования нежилыми помещениями без проведения торгов, усматриваются нарушения ч. 3 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

сновании изложенного издан приказ Ростовского УФАС России от 07.10.2020 № 384 о уждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении монопольного законодательства по признакам нарушения ЦРБ ч. 3 ст. 17.1 ФЗ «О те конкуренции».

зодствуясь ч. 13 ст. 44 ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

значить дело № 061/01/17.1-1988/2020 к рассмотрению **на 11.11.2020 в 11 час. 00 мин.** зресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, оф. 403, ком. 20.

тие в рассмотрении настоящего дела можно принять в режиме видеоконференц-1.

участия в рассмотрении дела участникам необходимо:

рейти по ссылке: <https://fas3.tconf.rt.ru/c/7615101977>

даты рассмотрения дела направить на адрес <...> документы, подтверждающие зможия лиц, участвующих в рассмотрении дела (доверенность, паспорт).

ивлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя – <...>

ивлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика – МБУЗ «Центральная нная больница» Обливского р-на.

ивлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц – ООО Медсервис», ООО «Медсервис+».

БУЗ «Центральная районная больница» Обливского р-на представить в Ростовское С России в срок до 02.11.2020 следующие документы (заверенные копии) и рмацию:

письменное мотивированное обоснование со ссылками на нормы законодательства оставления ООО «Медсервис+» права пользования нежилыми помещениями без едения торгов;

представить действующие договоры, предусматривающие переход прав владения зования нежилыми помещениями, находящимися в пользовании учреждения (со и дополнениями, приложениями, в том числе платежные поручения и выписки с вого счета, подтверждающую оплату арендной платы), а также согласия

ответчика нежилого помещения на заключение указанных договоров;

Представить переписку с ООО «ТТТ-Медсервис» относительно передачи права пользования нежилыми помещениями иному лицу.

ОО «ТТТ-Медсервис» представить в Ростовское УФАС России в срок до 02.11.2020 ующие документы (заверенные копии) и информацию:

письменные пояснения относительно фактов, изложенных в настоящем определении;

указать причины и правовые основания заключения с ООО «Медсервис+» договора уки прав (требований) и обязанностей;

Представить доказательства осуществления деятельности в нежилых помещениях, оставленных по договору аренды от 02.10.2018 № 486, до передачи ООО «сервис+» указанных помещений.

ОО «Медсервис+» представить в Ростовское УФАС России в срок до 02.11.2020 ующие документы (заверенные копии) и информацию:

письменные пояснения относительно фактов, изложенных в настоящем определении;

Представить доказательства осуществления деятельности в нежилых помещениях, оставленных по договору уступки прав (требований) и обязанностей от 05.03.2020.

оставление информации возможно на электронный адрес: <...>.