

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-11676/2022 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

10.08.2022 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

членов Комиссии:

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО «ЕВГЕНИНА», АО «СО ЕЭС»,

рассмотрев жалобу ООО «ЕВГЕНИНА» (далее - Заявитель) на действия АО «СО ЕЭС» (далее - Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по эксплуатации оборудования инженерных систем зданий АО «СО ЕЭС» по адресам: г. Москва, Китайгородский проезд, д. 7, стр. 3 и д. 9, стр. 18, г. Москва, ул. Летниковская, д. 5, стр. 2 (реестровый № 32211559182, далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Часть 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно доводам жалобы, в закупочной документации установлены требования, ограничивающие потенциальный круг участников Закупки, а именно:

- пункт 3.2.2.1.1 Документации: «Оценка по критерию 1 «Цена Договора» осуществляется без учета НДС (20%)»;

- пункт 3.1.2 Технического задания предусматривает наличие у участника действующих сертификатов или иных документов французского производителя оборудования Socomes.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы, запрошенные антимонопольным органом.

Изучив представленные документы, Комиссия установила следующее.

Как следует из материалов дела, Заказчиком 19.07.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) (<https://zakupki.gov.ru>), была размещена информация о проведении Закупки.

Предмет: Право заключения договора оказания услуг по эксплуатации оборудования инженерных систем зданий АО «СО ЕЭС» по адресам: г. Москва, Китайгородский проезд, д. 7, стр. 3 и д. 9, стр. 18, г. Москва, ул. Летниковская, д. 5, стр. 2.

Цена договора: 272 196 495,22 руб.

Дата начала срока подачи заявок : 19.07.2022.

Дата и время окончания подачи заявок: 04.08.2022 в 09:00.

На участие в Закупке было подано 9 заявок, все допущены.

В соответствии с пунктом 2.8.2.3 Документации конкурсная заявка, подаваемая

Участником на конкурс, должна содержать ценовое предложение и 2 (Две) части Конкурсной заявки:

а) Первая часть Конкурсной заявки:

- Техническое предложение по форме 1;

б) Вторая часть Конкурсной заявки:

- Письмо о подаче оферты по форме 2;

- Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров по форме 3;

- Справка о материально-технических ресурсах по форме 4;

- Документы, подтверждающие соответствие Участника конкурса требованиям Конкурсной документации (п. 3.3.1.).

Согласно пункту 3.1.1 Документации соответствие Участника конкурса требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим исполнение обязательств, являющихся предметом Договора, в том числе наличие лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (с учетом положений части 4 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности») на следующие виды работ и услуг:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, в том числе фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

На заседании Комиссии было установлено, что лицензия МЧС на вышеуказанные виды работ у Заявителя отсутствует, что было подтверждено представителем Заявителя.

Таким образом, Заявитель не имеет лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (с учетом положений части 4 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»), в связи с чем Заявитель не может являться лицом, чьи права и законные интересы могут быть затронуты оспариваемыми положениями Закупочной документации.

При этом доводы Заявителя о планировании участия в конкурентной закупке путем подачи коллективной заявки, в связи с чем Общество считает себя уполномоченным на оспаривание положений Документации, отклоняются Комиссией как несостоятельные, поскольку в контексте части 2 статьи 18.1 Закона о закупках обжалование действий подконтрольных субъектов при проведении торгов возможно либо лицами, подавшими заявку, либо иным лицом, интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При этом со стороны антимонопольного органа подлежит установлению факт действительной возможности нарушения прав и законных интересов подателя жалобы обжалуемыми действиями подконтрольных субъектов.

В свою очередь, заявителем по жалобе является исключительно ООО «ЕВГЕНИНА», которое не может выступать в качестве потенциального участника ввиду несоответствия установленным требованиям к участнику закупки, а равно в настоящем случае антимонопольным органом не установлено, каким образом права данного лица могут быть нарушены оспариваемыми действиями Заказчика.

Использование предусмотренных законом средств защиты только формальным способом, при отсутствии реального интереса в защите права, а также с целью причинить ущерб иным лицам, содержит в себе явные признаки злоупотребления правом. Данное обстоятельство является самостоятельным основанием для отказа в удовлетворении жалобы.

Действительных доказательств нарушения прав Заявителя оспариваемыми требованиями Документации Заявителем Комиссии не представлено.

В силу изложенного, Комиссия оставляет жалобу Заявителя без рассмотрения, на основании того, что права и интересы Заявителя в данном случае никак не могут быть затронуты и ущемлены Заказчиком в контексте статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поскольку у Заявителя не отвечает требованиям, установленным к участникам Закупки.

На основании изложенного и руководствуясь частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу ООО «ЕВГЕНИНА» на действия АО «СО ЕЭС» при проведении Закупки без рассмотрения.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 04.08.2022 № НП/40670/22.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.