

## РЕШЕНИЕ

«09» ноября 2020 года

Резолютивная часть решения оглашена «06» ноября 2020г.

Решение изготовлено в полном объеме «09» ноября 2020г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя  
комиссии: <...>. - заместителя руководителя Кемеровского УФАС  
России;

Членов комиссии: <...> главного специалиста-эксперта отдела контроля в  
>.- сфере закупок;

<...>.. - главного специалиста - эксперта отдела контроля в  
сфере закупок

рассмотрев дело № 042/06/33-1768/2020, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – МКУ «Управление муниципального заказа по ремонту и строительству» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0339300034220000084 «приобретение в муниципальную собственность 1 жилого помещения», на основании Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

### УСТАНОВИЛА:

29.10.2020г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ИП <...> (вх. № 7526Э от 29.10.2020) на действия заказчика – МКУ «Управление муниципального заказа по ремонту и строительству» при проведении электронного аукциона № 0339300034220000084 «приобретение в муниципальную собственность 1 жилого помещения».

По мнению заявителя, заказчиком не был дан ответ на запрос о разъяснении положений аукционной документации, вследствие чего его заявка была отклонена.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

14.09.2020г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – МКУ «Управление муниципального заказа по ремонту и строительству» были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0339300034220000084 «приобретение в муниципальную собственность 1 жилого помещения» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 1 881 237,40 рублей.

Согласно требованиям части 4 статьи 65 ФЗ № 44-ФЗ в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

15.09.2020г. заявителем был направлен запрос о разъяснении положений аукционной документации.

Поскольку заказчиком в срок, предусмотренный частью 4 статьи 65 ФЗ № 44-ФЗ не был дан ответ на запрос о разъяснении положений аукционной документации, заказчиком нарушена данная норма закона.

Согласно требованиям части 1 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с положениями части 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно требованиям части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно требованиям части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно требованиям части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В пунктах 7, 8, 11 Технического задания аукционной документации заказчиком установлены следующие требования к жилому помещению:

- |                                |   |
|--------------------------------|---|
| Этаж, на котором               |   |
| 7. расположено жилое помещение | Кроме подвального, цокольного или мансардного.  |
|                                | - монолитно-железобетонные,   |
| 8. Материал стен наружных      | - панельные железобетонные,   |
|                                | - кирпичные,  |
|                                | Наличие:  |
|                                | - водоотведения;  |
|                                | - электроснабжения;   |
| 9. Инженерная инфраструктура   | - холодного водоснабжения;  |
|                                | - горячего водоснабжения (при отсутствии центрального горячего водоснабжения, наличие водонагревателя в исправном состоянии, с действующим гарантийным талоном);  |
|                                | - централизованного отопления.  |
| 10. Приборы учета              | Наличие исправных, опломбированных приборов учета потребления электрической энергии и внутриквартирных приборов учета холодного и горячего водоснабжения подключенных к соответствующим коммуникациям и имеющих паспорта и свидетельство о поверке. |

Комната, коридор: стены – новые обои; потолок-покраска водоэмульсионной краской и/или акриловой, и/или натяжной потолок и/или гипсокартон, полы – при наличии деревянного пола покрытие линолеум и фанерные листы или ДВП или ДСП и/или ламинат, напольный плинтус ПВХ.

Кухня: стены - новые обои и/или керамическая плитка; потолок- покраска водоэмульсионной краской и/или акриловой, и/или натяжной потолок; полы - линолеум, и/или ламинат, и/или керамическая плитка, и/или керамогранитная плитка без потертостей, сколов и механических повреждений, напольный плинтус ПВХ. Часть стен возле мойки и газовой (электрической плиты) должны иметь водостойкую моющую поверхность из керамической плитки. При наличии ящика( холодильника) под окном произвести его демонтаж, образовавшуюся нишу заложить кирпичом и выполнить отделку в едином стиле.

Ванная и туалетная комнаты: стены - керамическая плитка, на всю высоту помещения / или на высоту от пола не менее 1,5м без сколов и механических повреждений потертостей и покраска водоэмульсионной краской; потолок-покраска водоэмульсионной краской и/или акриловой и/или натяжной потолок; полы - керамическая плитка и/или керамогранитная плитка без сколов и механических повреждений, межплиточные швы заполнены межплиточной шпаклевкой. При наличии окна в простенке между ванной и кухней произвести его демонтаж.

Дверные и оконные системы: Окна должны быть пластиковыми и заполнены не менее чем двухкамерными стеклопакетами с поворотно-откидным механизмом с фурнитурой и ручками, подоконными досками из ПВХ и внутренними и наружными ПВХоткосами и уголками, все запорные устройства должны быть исправны и в рабочем состоянии, без видимых дефектов и повреждений. На стеклах не должно быть трещин, стеклопакеты должны прочно фиксироваться в рамах.

Межкомнатные двери должны быть ламинированные и облицованы из плит МДФ или ДСП, с дверными наличниками, выполнены из одного материала и в одной цветовой гамме, дверная фурнитура в наличии с дверными ручками и фалевыми межкомнатными защелками, при наличии (глухое полотно без стекла и/или полотно с цельным стеклом, без деформаций, трещин и сколов в исправном состоянии, с дверными ручками).

11. Отделка жилого помещения Межкомнатные двери должны быть установлены во всех помещениях квартиры.

Санитарно-техническое оборудование: Унитаз керамический в комплекте со сливным бачком с кнопкой, ванна чугунная или/ стальная размером не менее 140x70 см со смесителем и душевой лейкой, умывальник керамический со смесителем,

раковина из нержавеющей стали и смеситель на кухне. Все санитарно-техническое оборудование должно быть исправным и функционирующим, без видимых повреждений (трещин, сколов, пятен), не требующих ремонта.

Отопительные приборы: Радиаторы /или конвектора отопления должны быть установлены ровно, без каких-то визуально определяемых дефектов, с отсутствием луж и подтеков у стояков, с исправными запорными кранами.

Внутренние трубопроводы, полотенцесушители и иное инженерное оборудование должны быть в исправном состоянии без каких-то визуально определяемых дефектов.

Жилое помещение должно быть оборудовано розетками, выключателями и патронами для ламп накаливания в рабочем состоянии и не требующих замены. Внутренняя электропроводка должна быть в исправном состоянии. Не допускается наличие оголенной проводки.

Входная дверь – металлическая утепленная заводского изготовления, группы Г, соответствующая ГОСТ 31173-2016, с толщиной металла не менее -1,8мм (без деформаций, трещин и сколов в исправном состоянии, с дверными ручками и замком с комплектом ключей), при наличии домофона на подъездной двери – предоставить магнитный ключ.

Обязательное наличие почтового ящика предназначенного для сбора и доставки почтовой корреспонденции.

Помещение должно быть оборудовано электроплитой напольной, не менее 3-х конфорок с духовым шкафом в комплекте с противнем и находящейся в рабочем состоянии и не требующей ремонта.

Балкон - при наличии балкона обеспечить его в надлежащем состоянии. Статьи 30. Права и обязанности собственника жилого помещения "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 06.02.2020)

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 22.10.2020 на участие в аукционе было подано 3 (три) заявки.

Заявка участника № 108236745 (ИП <...>) была отклонена от участия в данном аукционе по следующей причине: «Непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, или представление недостоверной информации (Отказ по п. 1 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ) Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ) ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ Пункт 2. Положения заявки на участие в электронном аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об электронном

аукционе: В п. 3 Технического задания заказчик устанавливает : Адрес объекта недвижимости: Адрес объекта недвижимости - это уникальный для каждого объекта недвижимости реквизит, состоящий из наименования объекта уличной сети и номера объекта недвижимости, однозначно определяющий его местоположение на территории населенного пункта. Однако в п.3 первой части заявки у участника закупки указал : Российская Федерация, Кемеровская область, Киселевский городской округ, ул. В п. 7 Технического задания заказчик устанавливает : Этаж, на котором расположено жилое помещение: Кроме подвального, цокольного или мансардного. Однако в п.7 первой части заявки у участника закупки указал : Кроме подвального, цокольного или мансардного В п. 8 Технического задания заказчик устанавливает : Материал наружных стен: - монолитно-железобетонные; -панельные железобетонные; -кирпичные. (Отсутствует конкретный показатель ) Однако в п.8 первой части заявки у участника закупки указал : -монолитно-железобетонные; -панельные железобетонные; -кирпичные. (Отсутствует конкретный показатель ) В п. 11 Технического задания заказчик устанавливает : Отделка жилого помещения: Комната, коридор: полы – при наличии деревянного пола покрытие линолеум и фанерные листы или ДВП или ДСП и/или ламинат, Однако в п.11 первой части заявки у участника закупки указал : Комната, коридор: полы – при наличии деревянного пола покрытие линолеум и фанерные листы или ДВП или ДСП и/или ламинат, (Отсутствует конкретный показатель ) В п. 11 Технического задания заказчик устанавливает : Отделка жилого помещения: Кухня: При наличии ящика( холодильника) под окном произвести его демонтаж, образовавшуюся нишу заложить кирпичом и выполнить отделку в едином стиле. Однако в п.11 первой части заявки у участника закупки указал : Кухня: При наличии ящика( холодильника) под окном произвести его демонтаж, образовавшуюся нишу заложить кирпичом и выполнить отделку в едином стиле. (Отсутствует конкретный показатель ) В п. 11 Технического задания заказчик устанавливает : Отделка жилого помещения: Ванная и туалетная комнаты: стены - керамическая плитка, на всю высоту помещения / или на высоту от пола не менее 1,5м При наличии окна в простенке между ванной и кухней произвести его демонтаж. Однако в п.11 первой части заявки у участника закупки указал : Ванная и туалетная комнаты: стены - керамическая плитка, на всю высоту помещения / или на высоту от пола не менее 1,5м При наличии окна в простенке между ванной и кухней произвести его демонтаж. В п. 11 Технического задания заказчик устанавливает : Отделка жилого помещения: Дверные и оконные системы: при наличии (глухое полотно без стекла и/или полотно с цельным стеклом, без деформаций, трещин и сколов в исправном состоянии, с дверными ручками). Однако в п.11 первой части заявки у участника закупки указал : при наличии (глухое полотно без стекла и/или полотно с цельным стеклом, без деформаций, трещин и сколов в исправном состоянии, с дверными ручками). В п. 11 Технического задания заказчик устанавливает : Отделка жилого помещения: Отопительные приборы: Радиаторы /или конвектора Однако в п.11 первой части заявки у участника закупки указал : Отопительные приборы: Радиаторы /или конвектора В п. 11 Технического задания заказчик устанавливает : Отделка жилого помещения: Балкон - при наличии балкона обеспечить его в надлежащем состоянии. Статьи 30. Права и обязанности собственника жилого помещения "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 06.02.2020) Однако в п.11 первой части заявки у участника закупки указал : Балкон - при наличии балкона обеспечить его в надлежащем состоянии. Статьи 30. Права и обязанности собственника жилого помещения "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 06.02.2020) В документации об

электронном аукционе п.4 Требования к содержанию, составу заявки на участие в настоящем аукционе и инструкция по ее заполнению Инструкция по заполнению заявки: Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме должна иметь четкую печать текста, быть составлена на русском языке, не должна содержать двусмысленных толкований. При толковании условий поданной заявки комиссией принимается во внимание буквальное значение содержащихся в ней слов и выражений Не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных характеристик (показателей) предлагаемого для использования товара (материала) указывать: «не более», «не менее», «не хуже», «соответствует», «в полном соответствии» и т.п. Таким образом, участник закупки, в первой части заявки не предоставил информацию предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ».

Согласно Инструкции по заполнению заявки: «Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме должна иметь четкую печать текста, быть составлена на русском языке, не должна содержать двусмысленных толкований. При толковании условий поданной заявки комиссией принимается во внимание буквальное значение содержащихся в ней слов и выражений. Не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных характеристик (показателей) предлагаемого для использования товара (материала) указывать: «не более», «не менее», «не хуже», «соответствует», «в полном соответствии» и т.п.»

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована заявка участника № 108236745 (ИП <...>) и установлено, что в пункте 3 своей заявки участник не указал название улицы в адресе объекта недвижимости. Кроме того, в пунктах 7, 8, 11 участник не указал конкретные показатели по характеристикам «Этаж, на котором расположено жилое помещение», «Материал стен наружных», отделка пола в коридоре, высота отделки стен в ванной и туалетной комнате, вариант межкомнатных дверей, отопительные приборы, следовательно, данная заявка подлежала отклонению.

На основании вышеизложенного решение аукционной комиссии заказчика об отклонении первой части заявки № 108236745 (ИП <...>) 108236745 (ИП <...>) было принято обоснованно, с соблюдением требований пункта 1 части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ИП <...> на действия заказчика – МКУ «Управление муниципального заказа по ремонту и строительству» при проведении электронного аукциона № 0339300034220000084 «приобретение в муниципальную собственность 1 жилого помещения» частично обоснованной (в части нарушения требований части 4 статьи 65 ФЗ № 44-ФЗ).

2. Признать заказчика - МКУ «Управление муниципального заказа по ремонту и строительству» нарушившим требования части 4 статьи 65 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, поскольку выявленное нарушение не повлияло на результаты проведения данной закупки

4. Передать материалы дела № 042/06/33-1768/2020 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>.

Члены комиссии: <...>.

<...>.