

ООО «СТАЛЬКОР»

Прохладная ул., д. 25,

г. Калуга, 248031

•

ГБУ «Автомобильные дороги»

1-я Магистральная ул., д. 23,

г. Москва, 123007

ФАС России

Садовая Кудринская ул., д. 11,

Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по делу № 077/07/5-3625/2019 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков**

**10.03.2020 г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения ООО «СТАЛЬКОР» (далее также — Общество) от заключения договора с ГБУ «Автомобильные дороги» (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О**

ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило Обращение ГБУ «Автомобильные дороги» о проведении проверки факта уклонения ООО «СТАЛЬКОР» от заключения договора на поставку материалов для выполнения комплекса дорожных работ ГБУ «Автомобильные дороги» по результатам аукциона (реестровый № 31908318453) (далее - Аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

**В соответствии с протоколом проведения Аукциона от 16.10.2019 победителем Аукциона признано ООО «СТАЛЬКОР» с ценовым предложением в размере 171 900.80 руб.**

**Начальная (максимальная) цена договора, установленная извещением - 264 463,20 руб.**

**Согласно пункту 9.1 Аукционной документации в случае если по результатам аукциона цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник обязан предоставить Заказчику обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета.**

**В соответствии с пунктом 8.5 Аукционной документации в течение трех рабочих дней с даты направления заказчиком документов, предусмотренных пунктом 8.4 настоящей документации, победитель электронной процедуры на электронной торговой площадке подписывает усиленной электронной подписью договор, а также размещает на электронной торговой площадке подписанный договор и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке.**

**21.10.2019 Заказчик разместил на ЭТП проект договора.**

**24.10.2019 ООО «СТАЛЬКОР» разместило на ЭТП протокол согласования положений договора.**

**25.10.2019 Заказчик повторно разместил на ЭТП проект договора.**

**25.10.2019 ООО «СТАЛЬКОР» разместило на ЭТП подписанный проект договора.**

**01.11.2019 Заказчиком принято решение об отказе от заключения договора.**

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что основанием для признания Общества уклонившимся от заключения договора послужило непредставление в адрес Заказчика обоснования снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета (пункт 9.2 Аукционной документации).

В свою очередь, представитель Общества отметил, что технико-экономический расчет был направлен в адрес Заказчика по адресу электронной почты, а также по адресу места нахождения Заказчика экспресс почтой.

Дополнительно представитель Общества указал, что связаться с Заказчиком по номеру телефона и адресу электронной почты, указанным в документации ему не удалось. В подтверждение своей позиции представитель Общества представил в материалы дела заверенные копии скриншотов электронных писем, направленных в адрес Заказчика, в том числе, содержащих обоснование снижения цены договора, и оставленных Заказчиком без ответа, а также письмо, направленное курьерской службой в адрес ООО «СТАЛЬКОР» о том, что доставить отправление не представляется возможным.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что в пункте 9.1 Аукционной документацией не предусмотрен конкретный срок в течении которого победителю закупочной процедуры необходимо представить обоснование снижения цены договора.

Более того, представитель Заказчика не смог пояснить на основании какого положения Аукционной документации Обществу необходимо было представить технико-экономический расчет одновременно с проектом договора.

Также Комиссия считает необходимым отметить следующее.

Как следует из смысла статьи 55 Конституции Российской Федерации (в истолковании Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П; Определениями от 07.06.2001 № 139 О, от 07.02.2002 № 16-О) применяемые государственными органами санкции должны соответствовать характеру совершённого деяния, принципу юридического равенства, основываться на соразмерности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, исключать произвольное толкование и применение.

Для признания Общества недобросоветным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

**По своей правовой природе включение общества в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.**

**При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины Общества в совершении вменяемого правонарушения.**

**Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.**

**Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях ООО «СТАЛЬКОР» умысла по незаключению договора. Напротив, все действия ООО «СТАЛЬКОР» были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.**

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «СТАЛЬКОР» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

#### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Не рекомендовать включение сведений ООО «СТАЛЬКОР» (ИНН: 4029050072; ОГРН: 1144029000125; адрес местонахождения: 248031, Калужская обл., г. Калуга, ул. Прохладная, д. 25) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный законом о закупках.

**Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.**

