

□

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 26 июня
2014 года

№ 05-03/5647

г. Сыктывкар

В полном объеме решение изготовлено 02 июля
2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 13-05/14 по признакам нарушения Администрацией муниципального района «Усть-Цилемский», место нахождения: Республика Коми, район Усть-Цилемский, село Усть-Цильма, улица Новый Квартал, дом 11а, части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

К участию в деле в качестве ответчика привлечена Администрация муниципального района «Усть-Цилемский», место нахождения: Республика Коми, район Усть-Цилемский, село Усть-Цильма, улица Новый Квартал, дом 11а (далее - Администрация МР «Усть-Цилемский», Администрация муниципального района).

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечен индивидуальный предприниматель <...>.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено общество с ограниченной ответственностью «Полиграф-Плюс», место нахождения: Республика Коми, район Усть-Цилемский, село Усть-Цильма, улица Новый квартал, дом 12а (далее - ООО «Полиграф-Плюс»).

В силу статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах организации местного самоуправления) муниципальный район - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации и настоящим Федеральным [законом](#) осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Муниципальный правовой акт - решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

Согласно части 1 статьи 37 Закона об общих принципах организации местного самоуправления местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона об общих принципах организации местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями по принятию устава муниципального образования и внесению в него изменений и дополнений, изданию муниципальных правовых актов.

Устав муниципального района «Усть-Цилемский» (далее - МР «Усть-Цилемский», муниципальный район) принят Советом муниципального образования «Усть-

Цилемский район» 29.12.2005 (далее - Устав МР «Усть-Цилемский»).

По статье 21 Устава МР «Усть-Цилемский» в структуру органов местного самоуправления включены (наряду с прочими органами местного самоуправления) представительный орган муниципального района - Совет муниципального района, Администрация муниципального района.

По части 1 статьи 37 Устава МР «Усть-Цилемский» Администрация муниципального района - орган местного самоуправления, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции.

Пунктом 1 статьи 215 Гражданского кодекса предусмотрено, что имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

Пунктом 3 части 1 статьи 15 Закона об общих принципах организации местного самоуправления к вопросам местного значения муниципального района отнесены владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Пунктом 2 статьи 215 Гражданского кодекса установлено, что от имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в [статье 125](#) настоящего Кодекса.

Пунктом 2 статьи 125 Гражданского кодекса определено, что от имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять права и обязанности, указанные в пункте 1 настоящей [статьи](#), органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Частью 1 статьи 51 Закона об общих принципах организации местного самоуправления предусмотрено, что органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Частью 2 статьи 51 Закона об общих принципах организации местного самоуправления установлено, что органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы

государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Под конкуренцией в силу пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Частью 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в [частях 1 и 3](#) статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, и [перечень](#) видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Порядок организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, урегулирован Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее - Правила организации и проведения конкурсов или

аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, Правила).

По пункту 3 части 1 статьи 11 Устава МР «Усть-Цилемский» к вопросам местного значения МР «Усть-Цилемский» отнесено владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности данного муниципального района.

По частям 1, 2, 3 статьи 45 Устава МР «Усть-Цилемский» органы местного самоуправления муниципального района самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации и федеральными законами.

Органы местного самоуправления муниципального района вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъекта Российской Федерации и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Порядок владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом муниципального района устанавливается муниципальным правовым актом, принимаемым Советом муниципального района.

По пункту 5 статьи 23 Устава МР «Усть-Цилемский» к исключительной компетенции Совета муниципального района отнесено определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Пунктом 2 части 1 статьи 10 Устава МР «Усть-Цилемский» в систему муниципальных актов включены нормативные и иные правовые акты Совета муниципального района.

Решением Совета МР «Усть-Цилемский» от 19.03.2008 № 91/6 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности МР «Усть-Цилемский» утверждено Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности МР «Усть-Цилемский» (далее - Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности МР «Усть-Цилемский»).

По пункту 1.3 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности МР «Усть-Цилемский», от имени муниципального района полномочия собственника муниципального имущества в пределах полномочий, определенных [Уставом](#) муниципального района, Положением и муниципальными правовыми актами, осуществляет Совет муниципального района, Администрация муниципального района, а также сектор по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района.

По абзацам 1, 9 пункта 2.2 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности МР «Усть-Цилемский», Администрация муниципального района осуществляет управление и распоряжение муниципальным имуществом в порядке, устанавливаемом законами и Положением, принимает решение о передаче муниципального имущества в

безвозмездное пользование, аренду, доверительное управление.

По пунктам 8, 9 Правил организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества для проведения конкурса или аукциона создается конкурсная или аукционная комиссия.

Организатор конкурса или аукциона до размещения извещения о проведении конкурса или аукциона принимает решение о создании комиссии, определяет ее состав и порядок работы, назначает председателя комиссии.

В соответствии с пунктом 24 Правил заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случаях:

- 1) непредставления документов, определенных [пунктами 52 и 121](#) Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствия требованиям, указанным в [пункте 18](#) Правил;
- 3) невнесения задатка, если требование о внесении задатка указано в извещении о проведении конкурса или аукциона;
- 4) несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота);
- 5) подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе заявителем, не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, либо не соответствующим требованиям, установленным [частями 3 и 5 статьи 14](#) Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в случае проведения конкурса или аукциона, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным [законом](#) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- 6) наличия решения о ликвидации заявителя - юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
- 7) наличие решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе.

Согласно пункту 25 Правил отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в [пункте 24](#) Правил, не допускается.

По пункту 120 Правил заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме,

которые установлены документацией об аукционе. Подача заявки на участие в аукционе является акцептом оферты в соответствии со [статьей 438](#) Гражданского кодекса Российской Федерации.

По пункту 121 Правил заявка на участие в аукционе должна содержать:

1) сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

е) заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица,

об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях;

ж) при проведении аукциона в соответствии с [Постановлением](#) № 333 документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица и подписанное его руководителем письмо);

2) предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) установленным требованиям, если такие требования установлены законодательством Российской Федерации;

3) документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка, в случае если в документации об аукционе содержится требование о внесении задатка (платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка).

По пункту 122 Правил не допускается требовать от заявителя иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных [пунктом 121](#) Правил.

По пункту 133 Правил на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным [пунктами 24 - 26](#) Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Администрация МР «Усть-Цилемский» явилась организатором открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения в здании типографии, извещение № 210214/0039451/04 (далее - аукцион).

Предметом аукциона явилось право заключения договора аренды нежилого помещения площадью 111,7 кв.м. в здании по адресу: Республика Коми, село Усть-Цильма, улица Новый квартал, дом 13а (далее - муниципальное имущество), с целевым назначением - полиграфическая деятельность.

Участниками аукциона явились: ООО «Полиграф-Плюс», индивидуальный предприниматель <...> (протокол от 18.03.2014 № 1 рассмотрения заявок на участия в открытом аукционе по извещению № 210214/0039451/04).

Аукцион проведен 31.03.2014.

Победителем аукциона явился индивидуальный предприниматель <...> (протокол от 31.03.2014 № 2 проведения открытом аукционе по извещению № 210214/0039451/04).

Между Администрацией МР «Усть-Цилемский» и индивидуальным предпринимателем <...> по результатам проведения аукциона заключен договор от 11.04.2014 № 27 аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - Закон о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) содержащиеся в государственных реестрах сведения и документы о конкретном юридическом лице или индивидуальном предпринимателе предоставляются в виде выписки из соответствующего государственного реестра.

В силу статьи 1 Закона о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей под государственной регистрацией юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - государственная регистрация) понимаются акты уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляемые посредством внесения в государственные реестры сведений о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, приобретении физическими лицами статуса индивидуального предпринимателя, прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, иных сведений о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях.

Согласно абзаца 2 части 1 статьи 4 Закона о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей одним из принципов ведения государственных реестров является единство и сопоставимость указанных сведений обеспечиваются за счет соблюдения единства принципов, методов и форм ведения государственных реестров.

В соответствии с абзацем 3 части 1 статьи 4 Закона о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей государственные реестры являются федеральными информационными ресурсами.

В силу пункта 25 Правил ведения Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей и предоставления содержащихся в нем сведений, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.10.2003 № 630 «О Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, Правилах хранения в единых государственных реестрах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей документов (сведений) и передачи их на постоянное хранение в государственные архивы, а также о внесении изменений и дополнений в Постановления Правительства Российской Федерации от 19.06.2002 № 438 и № 439», действовавших с 04.11.2003 до 28.05.2014 (далее - Правила ведения Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, действовавшие с 04.11.2003 до 28.05.2014), сведения об индивидуальном предпринимателе, предусмотренные [приложением № 2](#) к данным Правилам, за исключением [подпунктов «в», «е», «ж», «з», «и», «р»](#) пункта 1 указанного приложения, предоставляются по запросу любого юридического или физического лица, составленному в произвольной форме и содержащему запрашиваемые сведения, в виде выписки из государственного реестра по форме, указанной в [приложении № 5](#) к данным Правилам.

Согласно [приложению № 5](#) к Правилам ведения Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, действовавшим с 04.11.2003 до 28.05.2014, выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей должна содержать номер <...> дату выдачи, наименование и печать регистрирующего органа, должность и подпись ответственного лица.

Согласно пункту 16 Порядка ведения Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей и предоставления содержащихся в нем сведений и документов, утвержденному Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.11.2011 № 157н «Об утверждении Порядка ведения Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей и предоставления содержащихся в нем сведений и документов», вступившему в силу с 29.05.2014 (далее - Порядок ведения Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, вступивший в силу с 29.05.2014), содержащиеся в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей сведения представляются в том числе в виде выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей по форме согласно [приложению № 1](#) к данному Порядку.

В соответствии с [приложением № 1](#) к Порядку ведения Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, вступившему в силу с 29.05.2014, выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей должна содержать номер <...> дату выдачи, наименование и печать регистрирующего органа, должность и подпись ответственного лица.

Таким образом, после вступления в силу с 29.05.2014 Порядка ведения Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей наличие в выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей таких реквизитов как: номер <...> дата выдачи, наименование и печать регистрирующего органа, должность и подпись ответственного лица, осталось неизменным.

В состав заявки индивидуального предпринимателя <...> на участие в аукционе включена выписка Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, сформированная посредством сервиса «Контур-Фокус», в которой отсутствовали также реквизиты как номер <...> дата выдачи, наименование и печать регистрирующего органа, должность и подпись ответственного лица.

Соответственно, выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, включенная в состав заявки индивидуального предпринимателя <...> на участие в аукционе, не соответствовала [приложению № 5](#) к Правилам ведения Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, действовавшим с 04.11.2003 до 28.05.2014, то есть являлась ненадлежащей.

Следовательно, аукционная комиссия в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, по результатам рассмотрения заявки индивидуального предпринимателя <...> на участие в аукционе должна была принять решение об отказе в допуске индивидуального предпринимателя <...> к участию в аукционе в связи с непредставлением документов, определенных пунктом 121 Правил проведения конкурсов или аукционов.

Однако аукционной комиссией по результатам рассмотрения заявки индивидуального предпринимателя <...> на участие в аукционе было принято решение о допуске индивидуального предпринимателя <...> к участию в аукционе.

Товарный рынок полиграфической деятельности в границах МР «Усть-Цилемский» является конкурентным, о чем свидетельствуют факты подачи заявок на участие в аукционе двумя претендентами.

Действия Администрации МР «Усть-Цилемский» в виде допуска индивидуального предпринимателя <...> к участию в аукционе повлекли ограничение конкуренции на товарном рынке полиграфической деятельности в границах МР «Усть-Цилемский» путем создания преимущественных условий деятельности на таком товарном рынке индивидуальному предпринимателю <...>.

В таких действиях Администрации МР «Усть-Цилемский» имеются нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Предписание Администрации МР «Усть-Цилемский» выдаче не подлежит, поскольку договор с победителем аукциона - индивидуальным предпринимателем <...> заключен, и согласно пунктам 1, 2 статьи 449 Гражданского кодекса торгои, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица; признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торгои.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать Администрацию МР «Усть-Цилемский» нарушившей часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части действий в виде допуска индивидуального предпринимателя <...> к участию в аукционе.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.