

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 047/04/9.21-1653/2021

«18» августа 2021 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Я, врио заместителя руководителя Ленинградского УФАС России <...>, рассмотрев заявление <...> (далее – Заявитель) (вх. № 7099 от 22.06.2021), с информацией о нарушении положений Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила присоединения), Публичным акционерным обществом «Россети Ленэнерго» (далее – ПАО «Россети Ленэнерго», Сетевая организация) <...>, в присутствии представителя ПАО «Россети Ленэнерго» <...>,

УСТАНОВИЛ:

26.10.2020 между Заявителем и ПАО «Россети Ленэнерго» заключен договор № ОД-ЮЭС-519187-20/532906-Э-20 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающего устройства индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: Ленинградская область, Тосненский муниципальный район, Форносовское городское поселение, зона (массив) Федоровское, кадастровый номер: 47:26:0138001:605 (далее – Объект), присоединяемая мощность – 15 кВт (далее – Договор).

В соблюдение пункта 18 Правил присоединения ПАО «Россети Ленэнерго» обязано было выполнить мероприятия, предусмотренные техническими условиями к Договору и осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям в срок, определенный пунктом 13 технических условий к Договору и пунктом 16 Правил присоединения.

Согласно пункту 13 технических условий к Договору срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению по Договору составляет 6 месяцев с даты заключения настоящего Договора.

ПАО «Россети Ленэнерго» должно было осуществить фактическое присоединение в срок до 26.04.2021.

На момент подачи заявления в Ленинградское УФАС России мероприятия, предусмотренные Правилами присоединения, со стороны ПАО «Россети Ленэнерго» не выполнены.

Ленинградским УФАС был осуществлен мотивированный запрос в адрес Сетевой организации № 05/977 от 06.07.2021.

Согласно пояснениям ПАО «Россети Ленэнерго» № ЛЭ/06-09/456 от 19.07.2021 в соответствии в пункте 10.1 Технических условий Сетевая организация обязуется построить ВЛ-10/0,4 кВ. Трасса прохождения линейных объектов электросетевого хозяйства Сетевой организации сориентирована в том числе по земельным участкам, находящимся во владении Администрации МО Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (далее – Администрация).

06.02.2021 Сетевой организацией направлен запрос в Администрацию о согласовании плана строительства ВЛ-10/0,4 кВ.

16.03.2021 получен отказ Администрации в связи с тем, что строительство линии планируется осуществлять между земельными участками, находящимися в частной собственности, что приведёт к ущемлению интересов их собственников.

Сетевой организацией разработан альтернативный вариант строительства ВЛ-10 кВ с совместным подвесом существующей ВЛ-0,4 путем замены существующих опор ВЛ-0,4 кВ при условии получения согласования на их размещение от соответствующих собственников земельных участков.

22.03.2021 Сетевой организацией осуществлен запрос в адрес собственника земельного участка о согласовании строительства ВЛ-0,4 кВ.

31.03.2021 ПАО «Россети Ленэнерго» получен необоснованный отказ от согласования измененного плана трассы строительства ВЛ-0,4 кВ.

25.05.2021 между Сетевой организацией и Обществом с ограниченной ответственностью «Энергия» заключен договор подряда № 21-8173 на выполнение комплекса проектно-изыскательных и строительно-монтажных работ.

09.06.2021 ПАО «Россети Ленэнерго» получено согласование Администрации, 25.06.2021 получено согласование собственника земельных участков, по территории которых проходит проектируемая трасса ВЛ-0,4 кВ.

Таким образом, Ленинградское УФАС России в действиях Сетевой организации усматривает признаки нарушения пункта 16 Правил присоединения.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в виде административного штрафа

для должностных лиц в размере от 10 000 до 40 000 рублей;

для юридических лиц в размере от 100 000 до 500 000 рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа

на должностных лиц в размере от 40 000 до 50 000 рублей, либо дисквалификацию на срок до трех лет;

на юридических лиц – от 600 000 до 1 000 000 рублей.

Субъект административного правонарушения: ПАО «Россети Ленэнерго» (<...>).

Объект административного правонарушения: общественные отношения в сфере услуг по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг, регулируемые нормами права и охраняемые мерами административной ответственности.

Объективная сторона выразилась в нарушении требований пункта 16 Правил присоединения.

Место совершения административного правонарушения – Ленинградская область, Тосненский муниципальный район, Форносовское городское поселение, зона (массив) Федоровское, кадастровый номер: 47:26:0138001:605.

Время совершения административного правонарушения – 27.04.2021.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ, должностное лицо Ленинградского УФАС России определило возбудить в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» дело № 047/04/9.21-1653/2021 об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, в связи с нарушением Правил присоединения.

05.08.2021 должностным лицом Ленинградского УФАС России составлен протокол об административном правонарушении № ПР/05/98.

Представитель ПАО «Россети Ленэнерго» <...> в объяснениях к протоколу представил следующие пояснения:

«С протоколом не согласна. Позиция Общества изложена в ответе за запрос ФАС исх. ЛЭ/06-09/456 от 19.07.2021.

Прошу дело об адм. правонарушении прекратить в связи с отсутствием вины в действиях Общества, поскольку выполнению мероприятий по договору препятствуют третьи лица. Обществом предприняты все меры для соблюдения требований правил ТП. Кроме того, период просрочки составил менее 3 месяцев, что позволяет применить ст. 2.9 КоАП РФ».

Рассмотрение дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-1653/2021 было назначено на 18.08.2021 в 12:00 с использованием сервиса видео-конференц-связи (далее – ВКС).

Исследовав протокол, материалы дела, должностное лицо Ленинградского УФАС России пришло к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 16 Правил присоединения, договор должен содержать, в качестве существенных условий перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора.

Согласно пункту 1 Договора сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, в том числе по урегулированию отношений с третьими лицами.

В случае отсутствия согласия или ответа от 3-х лиц о согласовании осуществления технологического присоединения, сетевая организация имеет следующие возможности:

- в случае наличия иных близлежащих земель – возможность изыскания альтернативного способа прокладки трассы в рамках действующих Технических условий, либо разработав новые Технические условия;
- в случае отсутствия иных земель или расположении иных земель на большом расстоянии – возможность направить 3-м лицам соглашение об установлении частного сервитута и договор аренды земель;
- в случае отказа 3-х лиц от установления частного сервитута – сделать запрос в государственный орган на установление публичного института, подать исковое заявление в суд об установлении частного сервитута;
- подать исковое заявление в суд с требованием к 3-му лицу не чинить препятствия в технологическом присоединении энергопринимающих устройств.

Исходя из вышеизложенного, ПАО «Россети Ленэнерго» не предприняло все возможные меры для урегулирования отношений с третьими лицами, что послужило причиной нарушения срока осуществления технологического присоединения, установленного пунктом 16 Правил присоединения.

На момент подачи заявления в антимонопольный орган акт об осуществлении технологического присоединения не направлен в адрес Заявителя.

Согласно информации, представленной Сетевой организацией на рассмотрении дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-1653/2021 процедура технологического присоединения не осуществлена, акт об осуществлении технологического присоединения Заявителю не выдан.

Сетевая организация не исполнила мероприятия по Договору в установленный срок, что является нарушением пункта 16 Правил присоединения.

Постановлением Ленинградского УФАС России о назначении административного наказания от по делу № 047/04/9.21-425/2020 об административном правонарушении (далее – Постановление) в отношении

ПАО «Ленэнерго» установлена вина в совершении административного правонарушения, выразившегося в нарушении Правил, ответственность

за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21. КоАП РФ, назначено административное наказание в размере административного штрафа 800000 (восемьсот тысяч) рублей.

Заявлением от 13.11.2020 № ЛЭ/06-06/579 об оспаривании Постановления, направленным в адрес Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области (далее – суд), Общество просит признать суд Постановление незаконным и отменить.

Решением суда от 03.02.2021 (далее – Решение) Постановление изменено в части размера штрафа, административный штраф снижен до 400 000 (четыреста тысяч) рублей.

Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 17.05.2021 Решение оставлено без изменений. Административный штраф по Постановлению оплачен в полном объеме в соответствии с платежным поручением от 02.06.2021.

Таким образом, на момент составления настоящего постановления имеется административное наказание в отношении ПАО «Россети Ленэнерго», вступившее в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 названной статьи юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Наличие каких-либо обстоятельств, влекущих невозможность соблюдения ПАО «Россети Ленэнерго» правил и норм в процессе производства по делу об административном правонарушении не установлено.

Исходя из положений пункта 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ, повторным признается совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым

административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 названного Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

Согласно пункту 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 2 июня 2004 г. № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснил, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. При этом квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях. Такие обстоятельства, как личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания (пункты 18, 18.1).

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

На рассмотрении дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-1377/2021 представитель ПАО «Россети Ленэнерго» информацию, исключающую привлечение к административной ответственности ПАО «Россети Ленэнерго» за совершенное правонарушение, не представил.

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ не установлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность

ПАО «Россети Ленэнерго», не установлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность ПАО «Россети Ленэнерго», не установлены.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 9.21, статьями 2.1, 4.1, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Назначить Публичному акционерному обществу «Россети Ленэнерго» административное наказание по делу № 047/04/9.21-1653/2021 об административном правонарушении в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для уплаты штрафов за нарушение антимонопольного законодательства.

Получатель:

ИНН 7840396953

КПП 784201001

УФК по Ленинградской области (Ленинградское УФАС России)

Банк получателя:

Отделение Ленинградское г. Санкт-Петербург л/с 04451872970

Единый казначейский счет 40102810745370000006

Казначейский счет 03100643000000014500

БИК 014106101

ОКТМО 41000000

УИН 16100500000001077858

Код дохода (КБК): 161 1 16 01091 01 0021 140 – штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения).

В платежном поручении необходимо указывать номер административного дела № 047/04/9.21-1653/2021 и УИН (16100500000001077858) по которому осуществляется оплата штрафа.

После оплаты штрафа копию платежного поручения (или иного документа об оплате) незамедлительно направить в Ленинградское УФАС России (по электронной почте: to47@fas.gov.ru, поскольку согласно статье 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный

штраф по делу

№ 047/04/9.21-1653/2021.

Врио заместителя руководителя

<...>