

Решение и предписание Комиссии по контролю в сфере размещения заказов Тверского УФАС России

Комиссия Тверского УФАС России не рассматривала доводы ЗАО - СК «Тверьгражданстрой» о нарушении порядка оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на выполнение проектных работ в г. Белый Тверской области и аннулировала данные торги, поскольку решение о выборе способа размещения заказа принято с нарушением законодательства о размещении заказов

Жалоба рассмотрена:
16 июля 2010 г. г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель:

Демина И.С. - руководитель Тверского УФАС России,

члены Комиссии:

Фомин В.М. - заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа Тверского УФАС России,

Бутылина Н.К. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Аренсватова Т.С. – специалист I разряда отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- ЗАО - СК «Тверьгражданстрой» – <...>;

- администрации городского поселения г. Белый Тверской области - <...>,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 15.12.2006 № 324, жалобу ЗАО - СК «Тверьгражданстрой», и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) внеплановую проверку,

установила:

В Тверское УФАС России 09.07.2010 поступила жалоба ЗАО - СК «Тверьгражданстрой» (далее - Общество) на нарушение конкурсной комиссией администрации Бельского района Тверской области порядка оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта на выполнение проектирования объекта «Разработка проектной документации на реконструкцию ул. Октябрьская, ул. Ленина, ул. Красногвардейская» (далее – конкурс).

Иные участники размещения заказа не представили возражений по существу жалобы.

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки Комиссия установила:

Уполномоченным органом, заказчиком 21.05.2010 на официальном сайте администрации Бельского района Тверской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд www.belej.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение проектирования объекта «Разработка проектной документации на реконструкцию ул. Октябрьская, ул. Ленина, ул. Красногвардейская».

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 16 Закона уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией определяется официальное печатное издание для опубликования информации о размещении заказов, а также официальный сайт Российской Федерации, официальный сайт субъекта Российской Федерации, официальный сайт муниципального образования в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов.

В случае, если у муниципального образования нет официального сайта в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов, муниципальный заказчик размещает информацию о размещении заказов на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено такое муниципальное образование.

В соответствии с частями 2 и 3 статьи 21 Закона при проведении открытого конкурса на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципальный заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация в срок, установленный в части 1 статьи 21 Закона, размещают также на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено муниципальное образование, извещение о проведении такого открытого конкурса. Заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация также вправе опубликовать извещение о проведении открытого конкурса в любых средствах массовой информации, в том числе в электронных средствах массовой информации, при условии, что такие опубликование и размещение не могут осуществляться вместо предусмотренных частями 1 и 2 статьи 21 Закона опубликования и размещения.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона в случае проведения открытого конкурса заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация обеспечивают размещение конкурсной документации на официальном сайте в срок, предусмотренный частью 1 статьи 21 Закона, одновременно с размещением извещения о проведении открытого конкурса.

Таким образом, Законом установлено, что при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд путем проведения торгов в форме конкурса муниципальный заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить соответствующие извещение и документацию на официальном сайте субъекта Российской Федерации.

Пунктом 2 постановления администрации Тверской области от 03.07.2007 № 206-па

«О взаимодействии департамента государственного заказа Тверской области и государственных заказчиков Тверской области в автоматизированной информационной системе управления государственным заказом Тверской области - АИС «Госзаказ» установлено, что официальным сайтом в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Тверской области является официальный сайт департамента государственного заказа Тверской области, адрес в сети Интернет: www.gostorgi.tver.ru.

Официальный сайт муниципального образования городское поселение город Белый Бельского района Тверской области отсутствует.

В нарушение требований части 2 статьи 16, части 2 статьи 21, части 1 статьи 23 Закона информация о конкурсе на официальном сайте Тверской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.gostorgi.tver.ru не размещена, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

2. В соответствии с частью 4 статьи 10 Закона (в редакции Закона на момент опубликования извещения о проведении конкурса) размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации. В случае, если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для государственных или муниципальных нужд путем проведения конкурса не допускается.

Таким образом, размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, если такие товары, работы, услуги включены в Перечни, указанные в части 4 статьи 10 Закона, путем проведения конкурса не допускается, и должно осуществляться путем проведения открытого аукциона.

Такой перечень установлен распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236-р и включает, помимо прочего, «Услуги строительные и объекты строительства» - группу видов экономической деятельности, продукции и услуг, объединенных согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004 – 93 в раздел 4500000; включающий, в свою очередь, группу 4560000 «Оформление проектной документации и подготовка технико – экономических обоснований по строительной продукции», к которой относятся работы, являющиеся предметом муниципального контракта.

Таким образом, заказчиком, уполномоченным органом решение о выборе способа размещения заказа на право заключения муниципального контракта на выполнение проектирования объекта «Разработка проектной документации на реконструкцию ул. Октябрьская, ул. Ленина, ул. Красногвардейская» принято с нарушением требований части 4 статьи 10 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

решила:

1. Признать администрацию Бельского района Тверской области, администрацию городского поселения г. Белый Тверской области нарушившими требования части 4 статьи 10, части 2 статьи 16, части 2 статьи 21, части 1 статьи 23 Закона.
2. В связи с тем, что выбранный администрацией Бельского района Тверской области, администрацией городского поселения г. Белый Тверской области способ размещения заказа противоречит требованиям Закона, рассмотрение доводов заявителя не осуществлять.
3. Выдать администрации Бельского района Тверской области, администрации городского поселения г. Белый Тверской области предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина
Члены Комиссии В.М. Фомин
Н.К. Бутылина
Т.С. Аренсватова

**ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/78-2010
о прекращении нарушения в сфере размещения заказов**

16 июля 2010 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в следующем составе:

председатель:

Демина И.С. - руководитель Тверского УФАС России,

члены Комиссии:

Фомин В.М. - заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа Тверского УФАС России,

Бутылина Н.К. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Аренсватова Т.С. – специалист I разряда отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- ЗАО - СК «Тверьгражданстрой» – <...>;

- администрации городского поселения г. Белый Тверской области - <...>,

на основании решения от 16.07.2010 по делу № 05-6/78-2010 и в соответствии с

пунктом 1 части 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)

предписывает:

1. Администрации Бельского района Тверской области, администрации городского поселения г. Белый Бельского района Тверской области довести содержание настоящего предписания о прекращении нарушения в сфере размещения заказов от 16.07.2010 № 05-6/78-2010 в срок до 27.07.2010 до членов конкурсной комиссии.

2. В срок до 05.08.2010 года Администрации Бельского района Тверской области, администрации городского поселения г. Белый Бельского района Тверской области:

- аннулировать торги в форме открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение проектирования объекта «Разработка проектной документации на реконструкцию ул. Октябрьская, ул. Ленина, ул. Красногвардейская»;

- начать процедуру размещения данного заказа путем проведения торгов в форме открытого аукциона (или открытого аукциона в электронной форме в порядке, предусмотренном главой 3.1 Закона), обеспечив при этом размещение установленной Законом информации на официальном сайте Тверской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.gostorgi.tver.ru;

- ранее поданные заявки на участие в конкурсе вернуть участникам размещения заказа с разъяснением права подать заявки на участие в аукционе.

3. В срок до 10.08.2010 представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением заверенных надлежащим образом документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников размещения заказа.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии В.М. Фомин

Н.К. Бутылина

Т.С. Аренсватова