

ОАО «Межрегиональная  
распределительная сетевая компания  
Сибири»

<...>

<...>

<...>

РЕШЕНИЕ

«27» января 2012 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена «16» января 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено «27» января 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – О.П. Харченко, заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: А.Ю. Гнедина, начальник отдела естественных монополий, В.В. Сугорова, главный специалист-эксперт отдела естественных монополий, (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 414-10-11 по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (далее – ОАО «МРСК Сибири», сетевая организация) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение Федеральной антимонопольной службы (исх. от 09.08.2011 № ПС/30390) по вопросу рассмотрения заявления гражданки <...> на действия ОАО «МРСК Сибири», выразившиеся в нарушении сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта заявителя к электрическим сетям.

На основании результатов рассмотрения указанного заявления антимонопольным органом было принято решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства. В связи с изложенным, приказом

Красноярского УФАС России от 17.10.2011 № 745 о возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства было возбуждено дело № 414-10-11 по признакам нарушения ОАО «МРСК Сибири» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе подготовки дела к рассмотрению были установлены следующие обстоятельства.

ОАО «МРСК Сибири» действует на основании Устава, согласно статье 3 которого основной целью деятельности общества является получение прибыли; для ее получения общество вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законом, в том числе: оказание услуг по передаче электрической энергии; оперативно-технологическое управление; оказание услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям определен Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

В связи с необходимостью осуществления технологического присоединения объекта индивидуального жилищного строительства, расположенного по адресу: <...>, гражданкой <...> 29.10.2009 в адрес ОАО «МРСК Сибири» была направлена заявка на технологическое присоединение объекта со следующими техническими характеристиками: максимальная мощность энергопринимающих устройств – 15 кВт, напряжение – 220 В, срок введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств – май 2010 года.

На основании указанной заявки между ОАО «МРСК Сибири» и гражданкой <...> был заключен договор об осуществлении технологического присоединения № 20.24.24563.09 от 19.03.2010, согласно условиям которого Исполнитель (ОАО «МРСК Сибири») принимает на себя обязательства по оказанию услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя, а именно: индивидуального жилищного строительства, расположенного по адресу: <...>, в точке присоединения, определенной техническими условиями, но не далее 25 метров от границы участка заявителя, в соответствии со следующими характеристиками: максимальная мощность: 15 кВт, категория надежности: третья, уровень напряжения: 10 кВ.

Пунктом 1.3 указанного договора определено, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства Исполнителя должно составлять не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Согласно пункту 1.6 договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению при условии, что заявитель не нарушает сроки выполнения своих

обязательств, составляет 6 месяцев.

Таким образом, в соответствии с пунктом 14 Правил технологического присоединения заявитель (гражданка <...>) является физическим лицом, направившим заявку на технологическое присоединение энергопринимающего устройства, максимальная мощность которого составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которое используется для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14](#) и [34](#) Правил технологического присоединения, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Положения подпункта б) пункта 16 Правил технологического присоединения устанавливают, что срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 Правил технологического присоединения, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности, не может превышать 6 месяцев.

Таким образом, сетевой организации необходимо было осуществить технологическое присоединение энергопринимающего устройства гражданки <...> в срок, не превышающий 6 месяцев, а именно: до 19.09.2010.

Пунктами 2.1.1, 2.3.1 договора от 19.03.2010 № 20.24.24563.09 установлена обязанность сетевой организации и заявителя надлежащим образом исполнить пункты 10 и 11 технических условий (соответственно) в срок не позднее, чем за десять рабочих дней до окончания срока, установленного пунктом 1.6 договора.

Согласно информации, представленной гражданкой <...>, установлены следующие обстоятельства.

Плата за технологическое присоединение (в размере 550 рублей) была внесена гражданкой <...> 13.04.2010, о чем свидетельствует представленная копия платежного документа.

В соответствии с техническими условиями к договору от 19.03.2010 № 20.24.24563.09 точкой присоединения объекта заявителя к электрическим сетям является новая ВЛ 0,4 кВ от вновь устанавливаемой ТП 10/0,4 кВ.

Пунктом 10 технических условий определены мероприятия по технологическому присоединению, выполнение которых осуществляет ОАО «МРСК Сибири», в том числе:

- разработка проекта электроснабжения присоединяемого объекта на напряжении 10/0,4 кВ;
- строительство (прокладка) кабельной линии 10 кВ (протяженностью 250 метров) от опоры № 36 ВЛ 10 кВ Ф. 20-8 до РУ-10 кВ проектируемой ТП 10/0,4 кВ;
- установка в центре нагрузки комплектной трансформаторной подстанции 10/0,4 кВ, с силовым трансформатором мощностью 160 кВА, с учетом перспективного развития;
- строительство воздушной линии ВЛИ 0,4 кВ (протяженностью 120 метров) на железобетонных опорах с самонесущим изолированным проводом (расчетного сечения) от РУ-0,4 кВ ТП 10/0,4 кВ до границы балансовой и эксплуатационной ответственности, расположенной не далее 25 метров от границы участка заявителя;
- согласование места установки ТП 10/0,4 кВ, трассы линии электропередачи 10 кВ-0,4 кВ.

В соответствии с пунктом 11 технических условий гражданке <...> необходимо осуществить прокладку ответвления 0,23 кВ (самонесущим изолированным проводом) от точки присоединения к электрическим сетям ОАО «МРСК Сибири», расположенной не далее 25 метров от границы участка заявителя до выносного пункта учета (ВПУ) и от ВПУ до ввода в жилой дом.

На основании изложенного Комиссией установлено, что исполнение заявителем мероприятий по технологическому присоединению зависит от выполнения сетевой организацией своих мероприятий, в части установки трансформаторной подстанции 10/0,4 кВ и строительства от нее воздушной линии 0,4 кВ, являющейся точкой присоединения объекта заявителя к электрическим сетям ОАО «МРСК Сибири». От указанной линии заявитель согласно техническим условиям осуществляет прокладку ответвления 0,23 кВ до выносного пункта учета, затем от ВПУ до ввода в жилой дом.

Письмом от 06.09.2011 гражданка <...> обратилась в адрес Шарыповского РЭС (структурного подразделения филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго») с просьбой определить точку присоединения к сетям ОАО «МРСК Сибири» для выполнения пункта 11 технических условий. Письмом от 27.09.2011 заявитель информировал ОАО «МРСК Сибири» о том, что неисполнение сетевой организацией пункта 10 технических условий к договору об осуществлении технологического присоединения не позволяет ему определить точку присоединения, в связи с чем, отсутствует возможность исполнить пункт 11 технических условий.

Письмом от 11.10.2011 (исх. № 1.3/19-12924) ОАО «МРСК Сибири» информировало заявителя о мероприятиях, выполненных сетевой организацией (заключен и в полном объеме исполнен договор подряда от 06.09.2010 № 14.2400.1106.10 на выполнение проектных работ с ООО «ПМК Сибири»; проведены торги и заключен

договор подряда от 10.05.2011 № 11.2400.1838.11 на выполнение строительно-монтажных работ с ООО «МЭС»; ведется работа по оформлению документов на земельный участок под строительство объектов электросетевого хозяйства), а также о том, что в соответствии с дополнительным соглашением от 06.04.2011 № 13/03-3905 к договору об осуществлении технологического присоединения с пролонгацией сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению – до 31.12.2011.

Кроме того, согласно сведениям, представленным Администрацией города Шарыпово на запрос гражданки <...>, установлено следующее. По состоянию на 06.10.2011 разрешение на строительство объектов электросетевого хозяйства: ТП 10/0,4 кВ, ВЛ 0,4 кВ не выдавалось, строительство объектов не начато; ОАО «МРСК Сибири» осуществляет сбор документов, необходимых для получения разрешения на строительство линейного объекта ВЛ 10/0,4 кВ с КТПП 10/0,4 кВ, который обеспечит расположение воздушной линии 0,4 кВ не далее 25 метров от границы участка, расположенного по адресу: <...>.

Кроме того, согласно информации, представленной индивидуальным предпринимателем Винниковой Н.А. (письмо от 01.10.2011 № 41) на обращение гражданки <...> по вопросу создания проекта наружного электроснабжения (0,23 кВ) энергопринимающего устройства заявителя, проект электроснабжения выполнить не представляется возможным, так как точки присоединения 0,23 кВ согласно пункту 11 технических условий к электрическим сетям ОАО «МРСК Сибири», в данное время не существует.

Указанные обстоятельства подтверждаются также Актом о приемке выполненных работ за ноябрь 2011 года (дата составления 07.11.2011, за период с 01.11.2011 по 07.11.2011), представленным ОАО «МРСК Сибири». Согласно указанному Акту работы по строительству КТПП 10/0,4 кВ с силовым трансформатором мощностью 160 кВА, ВЛИ 0,4 кВ от проектируемой КТПП 10/0,4 кВ вдоль пер. Ачинского (по договору от 10.05.2011 № 11.2400.1838.11, заключенному между ОАО «МРСК Сибири» и подрядной организацией ООО «Монтажэлектросервис») были выполнены в ноябре 2011 года.

Таким образом, установлено, что гражданка <...>, не имела возможности исполнить пункт 11 технических условий к договору от 19.03.2010 № 20.24.24563.09 и соответственно, уведомить об этом сетевую организацию в сроки, установленные пунктом 2.3.1 (не позднее, чем за десять рабочих дней, до окончания срока, указанного в пункте 1.6 договора – то есть до 09.09.2010) в связи с обстоятельствами, не зависящими от воли заявителя, а именно: в связи с тем, что строительство ТП 10/0,4 кВ, ВЛ 0,4 кВ (точка присоединения) по состоянию на указанную дату не было начато.

Письмом от 06.04.2011 № 1.3/03-3905 ОАО «МРСК Сибири» направило в адрес гражданки <...> дополнительное соглашение № 1 к договору № 20.24.24563.09 от 19.03.2011, пунктом 1 которого определено: «по тексту указанного договора п. 1.6 читать в редакции: Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению при условии, что заявитель не нарушает сроки выполнения своих обязательств, до 31.12.2011».

Гражданка <...> направила согласие с условиями, изложенными в указанном

дополнительном соглашении, 28.11.2011.

При этом Правилами технологического присоединения не установлена возможность продления сторонами по договору сроков осуществления технологического присоединения; подписание гражданкой <...> дополнительного соглашения было обусловлено бездействием сетевой организации по выполнению ОАО «МРСК Сибири» мероприятий по технологическому присоединению принадлежащего заявителю энергопринимающего устройства в нормативно установленные сроки.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что дополнительное соглашение о продлении сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению было направлено сетевой организацией в адрес заявителя после истечения шестимесячного срока, установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения для выполнения мероприятий по технологическому присоединению (после 19.09.2010).

ОАО «МРСК Сибири» в ходе подготовки дела к рассмотрению были представлены сведения о причинах нарушения сроков осуществления технологического присоединения энергопринимающего устройства заявителя до границы принадлежащего ему земельного участка, основными из которых являются необходимость выполнения мероприятий капитального характера, а также неисполнение мероприятий по технологическому присоединению по договору со стороны заявителя.

К мероприятиям капитального характера по договору об осуществлении технологического присоединения от 19.03.2010 № 20.24.24563.09 относятся: строительство ЛЭП 10 кВ от оп. № 36 ф. 20-8 до новой КТПН 10/0,4 кВ, установка КТПН 10/0,4 кВ (160 кВА), строительство ЛЭП 0,4 кВ от новой КТПН 10/0,4 кВ вдоль пер. Ачинский. В рамках выполнения указанных мероприятий ОАО «МРСК Сибири» был заключен договор на выполнение проектных работ от 06.09.2010 № 14.2400.1106.10 с ООО «ПМК Сибири» (предмет договора – проектные работы по строительству КЛ 10 кВ от опоры № 36 (ф. 20-8) до проектируемой КТПП 10/0,4 кВ (протяженностью 250 м), строительству ВЛИ 0,4 кВ от проектируемой КТПП 10/0,4 кВ вдоль пер. Ачинского (протяженностью 120 м), установке КТПП 10/0,4 кВ с силовым трансформатором мощностью 160 кВА); согласно пояснениям ОАО «МРСК Сибири» указанные работы выполнены в полном объеме. Вместе с тем, между ОАО «МРСК Сибири» и ООО «МонтажЭлектроСервис» заключен договор подряда № 11.2400.1838.11 от 10.05.2011 (предмет договора – работы по строительству КЛ 10 кВ от опоры № 36 (ф. 20-8) до проектируемой КТПП 10/0,4 кВ (протяженностью 250 м), строительству ВЛИ 0,4 кВ от проектируемой КТПП 10/0,4 кВ вдоль пер. Ачинского (протяженностью 120 м), установке КТПП 10/0,4 кВ с силовым трансформатором мощностью 160 кВА). В соответствии с представленным Актом от 07.11.2011 о приемке выполненных работ за ноябрь 2011 года по вышеуказанному договору подряда работы были завершены в полном объеме.

Также ОАО «МРСК Сибири» ссылалось на то обстоятельство, что сроки, установленные нормативными актами в части оформления необходимых документов на земельный участок для строительства новых объектов электросетевого хозяйства, а также разрешительных документов на строительство энергоустановки не позволяют осуществить строительство нового объекта в срок, не превышающий 6 месяцев с момента заключения договора об осуществлении

технологического присоединения.

Комиссией установлено, что, для категории заявителей, к которым в соответствии с пунктом 14 Правил технологического присоединения относится гражданка <...>, независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14](#) и [34](#) Правил технологического присоединения, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению (абзац 2 пункта 3 Правил технологического присоединения).

В связи с изложенным необходимость строительства (реконструкции) ОАО «МРСК Сибири» объектов электросетевого хозяйства не может являться основанием для превышения нормативно установленного шестимесячного срока для выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства гражданки <...> до границ земельного участка заявителя.

Кроме того, в обоснование неисполнения ОАО «МРСК Сибири» мероприятий по технологическому присоединению объектов гражданки <...> в установленные сроки, сетевая организация в своих пояснениях указывала также на невыполнение гражданкой <...> своих обязательств: «В срок, установленный пунктами 2.3.1, 1.6 договора об осуществлении технологического присоединения, в адрес ОАО «МРСК Сибири» не поступало уведомлений о выполнении заявителем пункта 11 технических условий».

Комиссией установлено, что технические условия к договору от 19.03.2010 № 20.24.24563.09 были оформлены таким образом, что выполнение гражданкой <...> пункта 11 технических условий (в части прокладки ответвления 0,23 кВ от точки присоединения к электрическим сетям ОАО «МРСК Сибири», расположенной не далее 25 метров от границы участка заявителя до ВПУ и от ВПУ до ввода в жилой дом) невозможно без строительства ОАО «МРСК Сибири» ВЛ 0,4 кВ от вновь устанавливаемой ТП 10/0,4 кВ, являющейся точкой присоединения объекта заявителя к электрическим сетям. Таким образом, неисполнение гражданкой <...> пункта 11 технических условий и, соответственно, неуведомление сетевой организации об этом, явилось следствием обстоятельств, не зависящих от воли заявителя.

В соответствии с пунктом 16.1 Правил технологического присоединения заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

При этом согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора об осуществлении технологического присоединения с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14, 34](#) Правил технологического присоединения, распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя; сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

- а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией – согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями;
- б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;
- в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;
- г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;
- д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий;
- е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с Правилами технологического присоединения согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (для лиц, указанных в [пунктах 12.1 - 14](#) Правил технологического присоединения, осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств должен осуществляться с участием сетевой организации и заявителя);
- ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

В случае нарушения заявителем либо сетевой организацией сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению нормами абзаца 3 подпункта в) пункта 16 Правил технологического присоединения



установлена обязанность указанной стороны уплатить другой стороне в течение 10 рабочих дней с даты наступления просрочки неустойку, рассчитанную как произведение 0,014 [ставки рефинансирования](#) Центрального банка Российской Федерации, установленной на дату заключения договора, и общего размера платы за технологическое присоединение по договору за каждый день просрочки.

Вместе с тем, пунктом 27 Правил технологического присоединения установлено, что при невыполнении заявителем технических условий в согласованный срок и наличии на дату окончания срока их действия технической возможности технологического присоединения, сетевая организация по обращению заявителя вправе продлить срок действия ранее выданных технических условий.

Таким образом, Комиссией установлено, что нормами действующего законодательства не регламентировано право сетевой организации не исполнять предусмотренные для нее мероприятия по технологическому присоединению до границ земельного участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, даже при отсутствии надлежащего уведомления об исполнении заявителем мероприятий по технологическому присоединению, в сроки, установленные Правилами технологического присоединения.

Бездействие заявителя по исполнению мероприятий по технологическому присоединению в границах принадлежащего ему земельного участка либо по уведомлению сетевой организации о выполнении указанных мероприятий, является препятствием для осуществления сетевой организацией фактического технологического присоединения энергопринимающего устройства заявителя к электрическим сетям – физического соединения (контакта) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении «отключено» (пункт г.1 пункта 7 Правил технологического присоединения).

В связи с изложенным на ОАО «МРСК Сибири» лежала обязанность по выполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства гражданки <...> до границ принадлежащего ей земельного участка в срок до 19.09.2010 (договор об осуществлении технологического присоединения был заключен 19.03.2010). В случае неисполнения заявителем мероприятий по технологическому присоединению в установленные сроки, сетевая организация имела возможность реализовать свое право на взыскание с заявителя неустойки за каждый день просрочки выполнения им мероприятий, определенных в пункте 11 технических условий.

Вместе с тем, в материалах дела № 414-10-11 отсутствуют документы, подтверждающие выполнение ОАО «МРСК Сибири» мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства гражданки <...> до границ земельного участка, принадлежащего указанному лицу, в сроки, установленные Правилами технологического присоединения.

Напротив, в материалах дела имеются документы, свидетельствующие о неисполнении сетевой организацией предусмотренных для нее мероприятий по технологическому присоединению в нормативно установленные сроки – в

частности, Актом о приемке выполненных работ за ноябрь 2011 года подтверждается, что строительство ВЛ 0,4 кВ от вновь установленной ТП 10/0,4 кВ было завершено в ноябре 2011 года (превышение установленного срока более чем на один год).

То обстоятельство, что гражданка <...> письмом от 31.10.2011 просила ОАО «МРСК Сибири» внести изменения в технические условия в части уровня напряжения в точке присоединения – 380 В (изменения внесены дополнительным соглашением № 3 от 28.11.2011 к договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 20.24.24563.09 от 19.03.2010), не исключают нарушения сетевой организацией сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению до границ земельного участка заявителя в шестимесячный срок с момента заключения договора от 19.03.2010 № 20.24.24563.09.

Согласно Акту об осуществлении технологического присоединения от 15.12.2011 № 20.24.24563.09 технологическое присоединение энергетических установок заявителя к электрической сети сетевой компании выполнено в соответствии с действующими правилами и нормами.

На основании анализа информации и документов, полученных в ходе подготовки дела к рассмотрению, Комиссия пришла к следующим выводам.

Гражданка <...> является физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Договор об осуществлении технологического присоединения № 20.24.24563.09 был заключен между гражданкой <...> и ОАО «МРСК Сибири» 19.03.2010.

Для категории заявителей, к которым относится гражданка <...>, подпунктом б) пункта 16 Правил технологического присоединения установлено, что срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению не может превышать шесть месяцев.

Нормами действующего законодательства не предусмотрены обстоятельства, освобождающие сетевую организацию от необходимости исполнения мероприятий по технологическому присоединению до границ земельного участка лица, направившего заявку на технологическое присоединение, в том числе, в случае бездействия заявителя по уведомлению сетевой организации о выполнении мероприятий по технологическому присоединению в границах принадлежащего ему земельного участка, в сроки, установленные пунктом 16 Правил технологического присоединения.

В связи с изложенным на ОАО «МРСК Сибири» лежала обязанность выполнить мероприятия по технологическому присоединению объекта заявителя до границ земельного участка гражданки <...> в срок до 19.09.2010.

Вместе с тем, Комиссией установлено, ОАО «МРСК Сибири» не оспаривается, что мероприятия по технологическому присоединению объекта гражданки <...>

до границ принадлежащего ей земельного участка были выполнены сетевой организацией с нарушением установленного срока – строительство объектов электросетевого хозяйства, являющихся в соответствии с техническими условиями точкой присоединения к электрическим сетям (ВЛ 0,4 кВ от вновь устанавливаемой ТП 10/0,4 кВ) было завершено 07.11.2011.

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, Комиссией установлено, что невыполнение ОАО «МРСК Сибири» в установленный срок мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства гражданки <...> (объекта индивидуального жилищного строительства, расположенного по адресу: <...>) до границ принадлежащего заявителю земельного участка, не позволяет указанному лицу приобретать услугу по передаче электрической энергии и, как следствие, приводит к невозможности заключения договора на электроснабжение, что, в свою очередь, могло привести к ущемлению интересов гражданки <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Основным видом деятельности ОАО «МРСК Сибири», в том числе на территории Красноярского края, является оказание услуг по передаче электрической энергии. Частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 № 179-э ОАО «МРСК Сибири», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в раздел I «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», под регистрационным № 24.1.58. Указанным приказом ФСТ России в отношении ОАО «МРСК Сибири» в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» ввела государственное регулирование и контроль. Таким образом, ОАО «МРСК Сибири» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии Красноярского края в границах расположения принадлежащих ОАО «МРСК Сибири» электрических сетей.

В силу части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, невыполнение ОАО «МРСК Сибири» мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства гражданки <...> (объект индивидуального жилищного строительства, расположенного по адресу: <...>) до границ земельного участка заявителя в сроки, которые позволили бы осуществить фактическое технологическое присоединение объекта в установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения срок, образует состав нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Не подлежит удовлетворению ходатайство ОАО «МРСК Сибири» о прекращении

рассмотрения дела № 414-10-11 на основании подпункта 2 пункта 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с тем, что правоотношения между сетевой организацией и гражданкой <...>, по мнению ОАО «МРСК Сибири», имеют гражданско-правовой характер в части неисполнения условий договора, не относятся к компетенции антимонопольного управления и подлежат урегулированию в судебном порядке, в связи со следующими обстоятельствами.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольное законодательство основывается на [Конституции](#) Российской Федерации и Гражданском [кодексе](#) Российской Федерации. [Закон](#) о защите конкуренции формулирует требования для хозяйствующих субъектов при их вступлении в гражданско-правовые отношения с другими участниками гражданского оборота. Таким образом, требования антимонопольного законодательства применяются к гражданско-правовым отношениям.

Анализ норм действующего законодательства и указанного Постановления Пленума ВАС РФ свидетельствует о том, что требования Закона о защите конкуренции распространяются на хозяйствующих субъектов как при совершении ими действий, направленных на вступление в гражданско-правовые отношения с другими участниками гражданского оборота, в том числе, при непосредственном вступлении в указанные правоотношения, так и в период исполнения хозяйствующими субъектами прав и обязанностей в рамках имеющихся гражданско-правовых отношений.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 Федеральная антимонопольная служба в рамках наделенных полномочий определена органом по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

При этом Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 не содержит условий о том, что определенные положения Правил технологического присоединения не подлежат контролю Федеральной антимонопольной службы исключительно в связи с гражданско-правовым характером содержащиеся в них правоотношений.

В ходе рассмотрения дела № 414-10-11 ОАО «МРСК Сибири» информировало Комиссию о том, что мероприятия по технологическому присоединению сетевой организацией и заявителем исполнены в полном объеме, о чем свидетельствуют следующие документы: Акт о выполнении технических условий от 02.12.2011, Акт разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон от 02.12.2011, Акт об осуществлении технологического присоединения от 15.12.2011.

Гражданкой <...> факт исполнения сторонами мероприятий по технологическому присоединению был подтвержден путем направления в адрес Красноярского

УФАС России указанных актов (письмо от 29.12.2011 № Б/н).

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать открытое акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» нарушившим требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по факту невыполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства гражданки <...> (индивидуального жилищного строительства, расположенного по адресу: <...>) до границ земельного участка заявителя в сроки, установленные пунктом 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

2. Предписание ОАО «МРСК Сибири» не выдавать в связи с устранением последствий нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии  
Харченко

О.П.

Члены Комиссии:  
Гнедина

А.Ю.

В.В. Сугорова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

- [reshenie\\_po\\_delu\\_no\\_414-10-11.doc](#)