

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/15-71

26 марта 2015 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС — Калитина Н. А., заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Члены Комиссии Мурманского УФАС:

Алешин С.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Фирсова Н. М. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

при участии:

представителей Федерального государственного бюджетного учреждения «Мурманское бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов» – <...> (по доверенности от 26.03.2015 года №14), <...> (по доверенности от 26.03.2015 года №15),

представителя страхового акционерного общества «ВСК» – <...> (по доверенности от 10.12.2014 года №00-08-26/1009),

рассмотрев жалобу страхового акционерного общества «ВСК» (далее по тексту решения – Заявитель, САО «ВСК», Общество) на действия Федерального государственного бюджетного учреждения «Мурманское бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов» (далее по тексту решения - ФГБУ «Мурманрыбвод», Заказчик), при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по осуществлению обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)», реестровый номер закупки: 0349100006815000005 (далее — Открытый конкурс), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 19

марта 2015 года поступила жалоба САО «ВСК» на действия Заказчика при проведении Открытого конкурса.

Из содержания жалобы следует, что Заказчик неправомерно признал победителем Открытого конкурса ЗАО «МАСК». По мнению Общества, заявка ЗАО «МАСК» подана с нарушением срока, установленного конкурсной документацией.

Общество просит признать жалобу обоснованной и вынести предписание об устранении нарушений.

Заказчик с доводами жалобы не согласен по основаниям, изложенным в возражениях от 26 марта 2015 года № 368-06, в связи с чем, просит в удовлетворении жалобы САО «ВСК» отказать.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС начато в 10 часов 00 минут 26 марта 2015 года и проведено в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе. В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС осуществлено ведение аудиозаписи.

Комиссия Мурманского УФАС, изучив доводы Заявителя, ознакомившись с возражениями Заказчика, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что 17.02.2015 в 16:12 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг размещено извещение о проведении Открытого конкурса.

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Мурманское бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов».

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по осуществлению обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО).

Начальная (максимальная) цена контракта: 278888.71 руб.

Конкурсная документация утверждена начальником ФГБУ «Мурманрыбвод» - Меренковым А.С.

Процедура осуществления закупок путём проведения открытого конкурса регламентирована параграфом 2 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 48 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путём размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает информацию, предусмотренную статьей 42 настоящего Федерального закона.

Статьей 42 Закона о контрактной системе определено, что заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

В извещении об осуществлении закупки должны содержаться: срок, место и порядок подачи заявок участников закупки (пункт 6 статьи 42 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 50 Закона о контрактной системе, конкурсная документация, помимо прочего, должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении открытого конкурса.

В протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в Открытом конкурсе от 10.03.2015 года указано, что на участие в Открытом конкурсе поступило 4 заявки.

Заявка ЗАО «МАСК» подана 17.02.2015 года в 17:30.

Комиссией Мурманского УФАС установлено, что в извещении, опубликованном на официальном сайте, указаны дата и время начала подачи заявок - 17.02.2015 16:15.

В тоже время, согласно пункту 16 информационной карты конкурсной документации, а также извещению, являющемуся неотъемлемой частью документации Открытого конкурса, указаны срок, место и порядок подачи заявок, а именно: дата начала подачи заявок: 17 февраля 2015 г. с 16:00 часов (здесь и далее местного времени Заказчика). Заявки на участие в Открытом конкурсе подаются в письменной форме в запечатанном конверте по адресу: 183038, г. Мурманск, ул. Коминтерна, д.7, кабинет 205. Прием заявок осуществляется в рабочие дни (с понедельника по пятницу) с 9.00 до 16:00, обеденный перерыв с 12:30 до 13:30.

Таким образом, согласно извещению, опубликованному на официальном сайте, время начала подачи заявок – 16:15 (17 февраля 2015 г.).

Однако в информационной карте конкурсной документации, а также извещении, в составе документации Открытого конкурса указано время подачи заявки с 16:00 (17 февраля 2015 г.).

Кроме того, согласно конкурсной документации прием заявок осуществляется в рабочие дни (с понедельника по пятницу) с 9.00 до 16:00. 17 февраля 2015 года – рабочий день (вторник).

Таким образом, можно сделать вывод, что согласно конкурсной документации конкурсные заявки можно было подавать 17 февраля 2015 года до 16:00.

Изучив извещение, опубликованное на официальном сайте и конкурсную документацию, Комиссия Мурманского УФАС пришла к выводу, что указанное время подачи заявок содержит разночтения.

Невозможно определить, с какого момента возможно подавать заявки на участие в Открытом конкурсе.

Поскольку в конкурсной документации отсутствует однозначное толкование о том, с какого момента возможно подавать заявки на участие в Открытом конкурсе, участники Открытого конкурса были введены в заблуждение, что привело к допуску заявки ЗАО «МАСК», которую впоследствии единая комиссия Заказчика признала победителем Открытого конкурса.

Заказчик признается нарушившим пункт 6 статьи 42 (пункт 1 часть 3 статьи 49) Закона о контрактной системе, в части отсутствия срока подачи заявок.

Однако Комиссия Мурманского УФАС приняла решение не выдавать предписание об устранении допущенного нарушения, поскольку между ФГБУ «Мурманрыбвод» и ЗАО «МАСК» 23 марта 2014 года заключен контракт.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

Жалобу САО «ВСК» на действия Федерального государственного бюджетного учреждения «Мурманское бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов» при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по осуществлению обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)», признать обоснованной.

Признать заказчика – Федеральное государственное бюджетное учреждение «Мурманское бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов» нарушившим пункт 6 статьи 42 (пункт 1 часть 3 статьи 49) Закона о контрактной системе.

Материалы дела № 06-10/15-71 передать должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Мурманское бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов».

Резолютивная часть решения оглашена 26 марта 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 31 марта 2015 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.