

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 8463/04-2012

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена "06" апреля 2012 г.

В полном объеме решение изготовлено "18" апреля 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело № 8463/04-2012 по признакам нарушения Советом депутатов МО «Мелекесский район» Ульяновской области, расположенным по адресу: 433500 Ульяновская область, г. Димитровград, ул. Хмельницкого, д. 93, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Решением Совета депутатов МО «Мелекесский район» Ульяновской области от 11.12.2006 № 13/140 было утверждено Положение о конкурсе на право выполнения пассажирских перевозок по установленным регулярным внутрирайонным маршрутам МО «Мелекесский район» (далее – Положение).

Из анализа Положения установлено, что исполнение ряда норм Положения может повлечь нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем приказом от 23.03.2012 №82 было возбуждено дело по признакам нарушения Советом депутатов МО «Мелекесский район» Ульяновской области части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

На заседании комиссии 06.04.2012 представитель Совета депутатов МО «Мелекесский район» Ульяновской области пояснила, что в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.12.2011, с изм. от 07.12.2011) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится «создание условий для предоставления транспортных услуг населению

и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района», принятие Решения Совета депутатов МО «Мелекесский район» Ульяновской области от 11.12.2006 № 13/140, утверждающего Положения о конкурсе на право выполнения пассажирских перевозок по установленным регулярным внутрирайонным маршрутам МО «Мелекесский район» (далее – Положение), относится к полномочиям представительного органа местного самоуправления.

Включение в Положение пункта 3.1 без учета требований Закона «О защите конкуренции» произошло ввиду подготовки проекта вышеуказанного решения Совета депутатов МО «Мелекесский район» Ульяновской области в период до вступления Закона «О защите конкуренции». С 01.01.2008 в соответствии с Законом Ульяновской области от 04.12.2007 № 209-30 «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ульяновской области» (далее – Закон от 04.12.2007 № 209-30) полномочия по организации конкурса на право выполнения пассажирских перевозок по установленным регулярным внутрирайонным маршрутам муниципального образования «Мелекесский район» переданы на региональный уровень.

В настоящее время разработан проект решения «О признании утратившим силу решения Совета депутатов муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области от 11.12.2006 № 13/140 «Об организации пассажирских перевозок в муниципальном образовании «Мелекесский район», которое будет принято на ближайшем заседании Совета депутатов МО «Мелекесский район» (ориентировочно 11.04.2012).

Представители Администрации МО «Мелекесский район» Ульяновской области пояснили, что в МО «Мелекесский район» внутрирайонных маршрутов для осуществления перевозки пассажиров не имеется. Перевозка пассажиров на территории Мелекесского района осуществляется по межмуниципальным маршрутам, т.е. через Димитровградский автовокзал.

В соответствии с Законом от 04.12.2007 № 209-30 право на организацию пассажирских перевозок отнесено на региональный уровень.

Указали, что при принятии Положения произошла техническая ошибка, и норма пункта 3.1 Положения не применяется.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения сторон, комиссия приходит к выводу о необходимости признания пункта 3.1 Положения о конкурсе на право выполнения пассажирских перевозок по установленным регулярным внутрирайонным маршрутам МО «Мелекесский район», утвержденного Решением Совета депутатов МО «Мелекесский район» Ульяновской области от 11.12.2006 № 13/140, противоречащим части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходила из следующего.

Согласно пп. 2 ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции

указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются (в ред. Федерального [закона](#) от 06.12.2011 N 401-ФЗ):

- необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Решением Совета депутатов МО «Мелекесский район» Ульяновской области от 11.12.2006 № 13/140 было утверждено Положение о конкурсе на право выполнения пассажирских перевозок по установленным регулярным внутрирайонным маршрутам МО «Мелекесский район».

Пункт 3.1. Положения предусматривает, что к участию в конкурсе допускаются юридические лица независимо от форм собственности и организационно-правовой формы и физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, имеющие устойчивое финансовое положение, представившие необходимые документы и финансовое обеспечение, зарегистрированные в **Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 1 по Ульяновской области**.

Согласно статьи 8 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ (ред. от 03.12.2011) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» государственная регистрация индивидуального предпринимателя осуществляется налоговым органом по месту его жительства.

Установлено, что юридический и фактически адрес Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 1 по Ульяновской области: 433515, Ульяновская обл., г.Димитровград, ул.Юнг Северного Флота, 2.

Соответственно, можно сделать вывод, что физические лица, зарегистрированные по месту жительства в ином налоговом органе, лишаются права участвовать в указанном конкурсе, соответственно, реализация данных норм может повлечь необоснованное препятствование в деятельности хозяйствующих субъектов.

Поскольку Советом депутатов МО «Мелекесский район» Ульяновской области разработан проект Решения «О признании утратившим силу решения Совета депутатов МО «Мелекесский район» Ульяновской области от 11.12.2006 № 13/140 «Об организации пассажирских перевозок в муниципальном образовании «Мелекесский район», который в настоящее время не принят и, соответственно, не вступил в законную силу, комиссия считает необходимым выдать Совету депутатов МО «Мелекесский район» Ульяновской области предписание, направленное на обеспечение конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1

статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " КОМИССИЯ,

РЕШИЛА:

1. Признать пункт 3.1 Положения о конкурсе на право выполнения пассажирских перевозок по установленным регулярным внутрирайонным маршрутам МО «Мелекесский район», утвержденного Решением Совета депутатов МО «Мелекесский район» Ульяновской области от 11.12.2006 № 13/140, противоречащим части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».
2. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела в отношении должностных лиц Совета депутатов МО «Мелекесский район» Ульяновской области по статье 14.9 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.
3. Выдать Совету Депутатов МО «Мелекесский район» Ульяновской области предписание, направленное на обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Совет депутатов МО «Мелекесский район» Ульяновской области

_____ 433500, Ульяновская область, г. Димитровград, ул.
Хмельницкого, д. 93

ПРЕДПИСАНИЕ № 21

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 18.04.2012 по делу № 8463/04-2012 о нарушении Советом депутатов МО «Мелекесский район» Ульяновской области (433500, Ульяновская область, г. Димитровград, ул. Хмельницкого, д. 93) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: Совету депутатов МО «Мелекесский район» Ульяновской области

- совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции;

а именно:

4. в срок до 15.06.2012 прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (противоречие пункта 3.1 Положения о конкурсе на право выполнения пассажирских перевозок по установленным регулярным внутрирайонным

маршрутам МО «Мелекесский район», утверждённого Решением Совета депутатов МО «Мелекесский район» Ульяновской области от 11.12.2006 № 13/140, части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции»),

в срок до 15.06.2012 внести изменения в Положение о конкурсе на право выполнения пассажирских перевозок по установленным регулярным внутрирайонным маршрутам МО «Мелекесский район», путем отмены пункта 3.1 данного Положения или внесения в него изменений;

5. уведомить население Мелекесского района Ульяновской области об изменениях, внесённых в Положение о конкурсе на право выполнения пассажирских перевозок по установленным регулярным внутрирайонным маршрутам МО «Мелекесский район», путём размещения изменений в источниках, предусмотренных Уставом МО «Мелекесский район» Ульяновской области.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

д= U#n - x? X Id'>становлено, что информационное сообщение (извещение № **080112/07011215/01**) на сайте www.torgi.gov.ru опубликовано **06.02.2012**.

В результате анализа информации, размещённой на указанном сайте, установлено, что в информационном сообщении от 07.02.2012 указана дата окончания приёма заявок: **06.02.2012** «заявки принимаются в Муниципальное учреждение Администрация муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области с 10.01.2012 по **06.02.2012** в рабочие дни и часы с 8 часов 00 мин до 12 часов 00 мин и с 13 часов 00 мин до 17 часов 00 мин., 06.12.2012 до 14 часов 00 мин».

В соответствии с п. 5.1 Закона «О защите конкуренции» (в ред. Федерального [закона](#) от 06.12.2011 N 401-ФЗ) извещение о проведении аукциона размещается не менее чем **за двадцать дней** до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе (в данном случае указанный срок составил менее 1 дня).

Таким образом, размещение на сайте извещения о проведении торгов могло сократить круг потенциальных участников аукциона, что является признаком ограничения конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Муниципального учреждения Администрация муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области, выразившиеся в несоблюдении срока публикации информационного сообщения (извещения) о торгах, проведенных Муниципальным учреждением Администрация муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области 07.02.2012, в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества (лоты № 1-5), находящихся в муниципальной собственности (извещение № 080112/07011215/01), что могло повлечь ограничение конкуренции при проведении торгов, нарушением ч. 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции».

2. Выдать Муниципальному учреждению Администрация муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области предписание, направленное на обеспечение конкуренции.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для возбуждения дела по статье 14.9 КоАП РФ.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня

его принятия в суд или арбитражный суд.

Муниципальному учреждению
Администрация муниципального
образования «Игнатовское городское
поселение» Майнского района Ульяновской
области

433152, Ульяновская область,

Майнский район, р.п. Игнатовка,

ул. 2-ая Советская, д. 9

ПРЕДПИСАНИЕ № 17

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 10.04.2012 по делу № 8430/04-2012 о нарушении Муниципальным учреждением Администрация муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области

(433152, Ульяновская область, Майнский район, р.п. Игнатовка, ул. 2-ая Советская, д. 9) пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в несоблюдении срока публикации информационного сообщения (извещения) о торгах, проведенных Муниципальным учреждением Администрация муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области 07.02.2012, в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества (лоты № 1-5), находящихся в муниципальной собственности (извещение № 080112/07011215/01,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: Муниципальному учреждению Администрация муниципального образования «Игнатовское городское поселение» Майнского района Ульяновской области (433152, Ульяновская область, Майнский район, р.п. Игнатовка, ул. 2-ая Советская, д. 9)

- совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции при проведении торгов по продаже муниципального имущества,

- соблюдать установленные нормативно-правовыми актами сроки размещения извещения о проводящихся торгах,

- в срок до 28.06.2012 представлять в Ульяновское УФАС России копии извещений о проведении аналогичных аукционов и доказательства их публикации на официальном сайте.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

