

АО «Корпорация развития  
Дальнего Востока и Арктики»

Пресненская наб., д. 12, эт. 15,  
ком. А3,

Москва, 123112

АО «ЭТС»

Тестовская ул., д. 10, эт. 25,

Москва, 123112

ООО «Корпоративный альянс  
«Турне-Транс»

Генерала Челнокова ул., д. 18 б,  
эт. 9,

г. Калининград, 236001

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-424/21

по результатам рассмотрения жалобы  
ООО «Корпоративный альянс «Турне-Транс» на действия  
(бездействие) оператора электронной площадки при закупке  
товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от  
18.07.2011 № 223-ФЗ  
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических  
лиц»

09.08.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю  
в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседания Комиссии ФАС России – начальника  
отдела контроля торгов отдельными видами юридических лиц № 1  
Управления контроля размещения государственного заказа и  
государственного оборонного заказа Цакоева Х.В.,

членов Комиссии ФАС России:

ведущего консультанта отдела рассмотрения жалоб № 4  
Управления контроля размещения государственного заказа и  
государственного оборонного заказа Джаримова Б.Н.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов  
отдельными видами юридических лиц № 2 Управления контроля  
размещения государственного заказа и государственного  
оборонного заказа Бабоян К.М.,

при участии представителя:

ООО «ЭТС»: Сорокина М.А. (доверенность от 11.01.2021 № 13),

представители АО «Корпорация развития Дальнего Востока и  
Арктики» (далее – Заказчик), ООО «Корпоративный альянс «Турне-  
Транс» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате,  
времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы  
видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи  
жалобу

ООО «Корпоративный альянс «Турне-Транс» от 30.07.2021 № 30.07.021-  
1, направленную письмом Московского УФАС России от 02.08.2021  
№ ЕО/45935/21, на действия (бездействие) оператора электронной  
площадки АО «ЭТС» при проведении конкурса в электронной форме,

участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг

по бронированию, оформлению, продаже и доставке билетов авиационных

и железнодорожных перевозок для направления сотрудников Заказчика

в служебные командировки по всем направлениям в пределах территории Российской Федерации и услуг по бронированию номеров и размещения сотрудников в гостиницах по территории Российской Федерации (извещение

№ 32110472892), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## **У С Т А Н О В И Л А:**

В ФАС России поступила жалоба ООО «Корпоративный альянс «Турне-Транс» (далее – Заявитель) от 30.07.2021 № 30.07.2021-1, направленная письмом Московского УФАС России от 02.08.2021 № FO/15035/21 на действия (бездействия) оператора электронной площадки АО «ЭТС» (далее – Оператор) при проведении конкурса в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по бронированию, оформлению, продаже и доставке билетов авиационных и железнодорожных перевозок для направления сотрудников Заказчика в служебные командировки по всем направлениям в пределах территории Российской Федерации и услуг по бронированию номеров и размещения сотрудников в гостиницах по территории Российской Федерации (извещение № 32110472892) (далее соответственно – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при

организации и проведении торгов заключении договоров по результатам торгов либо в случае если торги проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.etp-ets.ru>.

Вопросы связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров работ услуг и торгов с использованием электронной площадки имеющей адрес в сети «Интернет» [www.etp-ets.ru](http://www.etp-ets.ru), регулируются Регламентом работы электронной площадки АО «ЭТС» для корпоративных закупок, утвержденным генеральным директором АО «ЭТС» (далее – Регламент).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением о осуществлении закупки Документацией протоколами составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Извещение) – 15.07.2021.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 100 000 000 рублей.
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 02.08.2021.

4. Дата рассмотрения первых частей заявок участников закупки – 03.08.2021.
5. На участие в Конкурсе подано 7 заявок.
6. По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке допущено 7 участников закупки.
7. Дата рассмотрения вторых частей заявок участников закупки – 04.08.2021.
8. По результатам рассмотрения вторых частей заявок соответствующими требованиями Документации признаны 6 заявок участников закупки.
9. Дата подведения итогов закупки – 06.08.2021.
10. По результатам подведения итогов конкурса победителем признано ООО «Вип Корпорейт Тревел».

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурса, в связи с чем Заявитель не смог подать заявку на участие в конкурентной закупке.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Рассмотрев материалы представленные Оператором и Заявителем, а также выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Извещению срок окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 02.08.2021 в 03:00 (МСК).

Из Жалобы следует, что при попытках подать заявку на участие в Конкурсе сайт Оператора выдал ошибку 404, препятствовавший Заявителю подать заявку на участие в закупке.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил сведения и пояснил, что факты изложенные в Жалобе свидетельствуют о проблемах на стороне Заявителя. Кроме того, при обращении Заявителя в техническую поддержку специалистами Оператора даны рекомендации по устранению возникшей ошибки, а

именно отключить антивирус, обратится к системным администраторам организации.

Дополнительно представитель Оператора представил материалы свидетельствующие о том что в период проведения Конкурса сайт Оператора работал в штатном режиме, без сбоев, при этом Оператор принимал и обрабатывал

При этом Комиссией ФАС России установлено что при проведении Конкурса на компьютере Заявителя не использовалось специальное программное обеспечение информационной системы ГИС «Независимый регистратор» предназначенное для видео фиксации действий участников закупок в процесс проведения торгов на электронной площадке и в ГИС в связи с чем в Комиссии ФАС России отсутствуют сведения об отображаемой на компьютере Заявителя информации в период подачи заявки на участие в Конкурсе.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не явился и не представил сведений и доказательств подтверждающих что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурса.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Корпоративный альянс «Турне-Транс» (ИНН· 3905605417· ОГРН· 1083925040550) от 30.07.2021 № 30.07.2021-1 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЭТС» (ИНН· 7703668040· ОГРН· 1087746762597) при проведении конкурса в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по бронированию, оформлению пролажке и доставке билетов авиационных и железнодорожных перевозок для направления сотрудников Заказчика в служебные командировки по всем направлениям в пределах территории Российской Федерации и услуг по бронированию номеров и размещения сотрудников в гостиницах по территории Российской Федерации (извещение № 32110472892) необоснованной.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России: Х.В. Цакоев

Члены Комиссии ФАС России: Б.Н. Джаримов

К.М. Бабоян

Исп. Сейфетдинов Ш.Р.

тел. 8(499)755-23-23 вн. 097-204

2021-105024