

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 04 февраля 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 06 февраля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии: -Козлова А.А. – руководитель Челябинского УФАС России;

Члены
Комиссии: -Расторгуева Ю.М.– начальник отдела антимонопольного
контроля Челябинского УФАС России;

-Алимова А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу № 05-04-18.1/14 ОСаО «РЕСО-Гарантия» на действия (бездействие) ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур, в присутствии заявителя,

УСТАНОВИЛА:

27.01.2014 в Челябинское УФАС России поступила жалоба ОСаО «РЕСО-Гарантия», перенаправленная ФАС России письмом от 16.01.2014 исх. № АД/755/14, на действия (бездействие), выразившиеся в необоснованном допуске к участию ООО СК «Гражданский страховой дом» к участию в запросе котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур (извещение № 31300754629).

16.11.2012 на сайте www.zakupki.gov.ru размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур (далее — Положение о закупках).

16.12.2013 ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур разместило на сайте www.zakupki.gov.ru извещением № 31300754629 информацию о проведении запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур.

Начальная (максимальная) цена договора: 1 868 460 рублей.

Место оказания услуг: ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур, 420368, г. Байконур, ул. Пионерская, 1.

Срок оказания услуг: с 01 января 2014 года по 31 декабря 2014 года.

Источник финансирования запроса котировок: финансирование закупки осуществляется за счет средств предприятия.

Дата и время начала подачи заявок на участие в запросе котировок: 17 декабря 2013 года с 08 часов 30 минут.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в запросе котировок: 23 декабря 2013 года в 09 часов 00 минут.

27.12.2013 опубликован протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками и рассмотрения заявок на участие в запросе котировок по извещению № 31300754629, согласно которому заявки поданы следующими организациями:

- ОСАО «Ингосстрах» (дата поступления 18.12.2013 в 11 часов 30 минут вх. № 4720);
- ОСАО «РЕСО-Гарантия» (дата поступления 23.12.2013 в 8 часов 36 минут);
- ООО «Страховая компания «Гражданский страховой дом» (дата поступления 23.12.2013 в 8 часов 50 минут).

Согласно протоколу № 1 запроса котировок по извещению № 31300754629 победителем признан ООО СК «Гражданский страховой дом», предложивший наименьшую цену договора в размере 996 800 рублей (ОСАО «Ингосстрах» предложил — 1275900 рублей, а ОСАО «РЕСО-Гарантия» в размере 1242700 рублей).

25.12.2013 между заказчиком и ООО «СК «Гражданский страховой дом» заключен контракт (договор) № ОСОПО 001/1213 об организации осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

28.01.2014 Челябинским УФАС России размещено уведомление № 05-04-18.1/14, составленное на основании жалобы от 27.01.2014 вх. № 921 ОСАО «РЕСО-Гарантия», на сайте <http://chel.fas.gov.ru/>.

Представитель ОСАО «РЕСО-Гарантия» на Комиссии 04.02.2014 поддержал доводы, изложенные в жалобе, и пояснил следующее.

При участии в запросе котировок по извещению № 31300754629 ООО СК «Гражданский страховой дом» в нарушение Правил организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, утв. Постановлением Президиума Национального союза страховщиков ответственности от 14.12.2011 протоколом № 34 (далее — Постановление НССО), указал понижающий коэффициент, не предусмотренный указанным постановлением.

Минимальное значение понижающего коэффициента, предусмотренное

Постановлением НССО, равно 0,85, а ООО СК «Гражданский страховой дом» применило коэффициент, равный 0,7, в связи с чем цена договора, предложенная ООО СК «Гражданский страховой дом», составила 998 800 рублей, а должна составлять 1242 700 рублей.

Учитывая, что цена рассчитана ООО СК «Гражданский страховой дом» в нарушение положений Постановления НССО, заказчик должен был отклонить заявку ООО СК «Гражданский страховой дом».

В первоначально опубликованном протоколе № 1 по запросу котировок по извещению № 31300754629 заказчиком была указана дата поступления заявки от ООО СК «Гражданский страховой дом» 23.12.2013 в 9:10, в то время как в соответствии с извещением о проведении запроса котировок установлена дата и время окончания подачи заявок на участие в запросе котировок до 23.12.2013 в 9:00.

В измененной редакции указанного протокола указано, что заявка ООО «СК «Гражданский страховой дом» поступила 23.10.2013 в 8:50.

Заявитель требует обратить внимание на данное изменение, провести соответствующую проверку и дать правовую оценку действиям заказчика, поскольку по информации ОСАО «РЕСО-Гарантия» в первоначальной редакции протокола указано верное время поступления заявки ООО «СК «Гражданский страховой дом».

С учетом изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об отмене протокола № 1 по запросу котировок по извещению № 31300754629 и о повторном проведении запроса котировок по извещению № 31300754629.

ООО СК «Гражданский страховой дом» по доводам жалобы ОСАО «РЕСО-Гарантия» в письме от 03.02.2014 вх. № 1296 пояснило следующее.

При расчете страховой премии по договору ОСОПО страховщик вправе применить дополнительный понижающий коэффициент, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности опасного объекта, в том числе с учетом соблюдения требований технической и пожарной безопасности эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте (п. 9 ст. 7 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» от 27.10.2010 № 225-ФЗ, далее — Закон № 225-ФЗ).

ООО СК «Гражданский страховой дом» после проведения осмотра объектов заказчика, подлежащих страхованию, пришел к выводу о возможности применения понижающего коэффициента (далее — КУБ) равном 0,7, возможность применения которого предусмотрена частью 7 статьи 29 Закона № 225-ФЗ.

С учетом изложенного, ООО СК «Гражданский страховой дом» просит признать жалобу ОСАО «РЕСО-Гарантия» необоснованной.

ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур по доводам жалобы ОСАО «РЕСО-Гарантия» в письме от 31.01.2014 исх. № 710 пояснило следующее.

В соответствии с пунктом 17 документации по проведению открытого запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур в заявке на участие в запросе котировок должна быть указана цена договора с учетом всех затрат, налогов, сборов и пошлин, согласно действующему законодательству РФ.

В извещении № 31300754629 заказчик не указывал конкретного значения КУБ.

Размер КУБ определяется участниками самостоятельно.

Оснований для проверки расчета страховыми организациями правильности цены, в том числе применения КУБ, заказчик не имеет.

Для заказчика главное, чтобы размер цены участника заявки не превышал размера цены, указанной в извещении № 31300754629, и был наименьшим из всех предложенных другими участниками.

К участию в запросе котировок были допущены все участники, которые подали заявки на участие.

Заявка ООО «СК «Гражданский страховой дом» подана в установленный в извещении срок, т. е. до 9:00 23.12.2013, что подтверждается журналом входящей корреспонденции.

В протоколе № 1 по запросу котировок заказчиком была допущена опечатка о времени и дате поступления заявки, которая была исправлена после обнаружения.

С учетом изложенного, ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур просит признать жалобу ОСАО «РЕСО-Гарантия» необоснованной.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. Довод заявителя о том, что заказчик должен был не допустить к участию в запросе котировок по извещению № 31300754629 ООО «СК «Гражданский страховой дом» по причине неправильного расчета цены договора, Комиссия не принимает по следующим основаниям.

ОСАО «РЕСО-Гарантия» полагает незаконным применение ООО «СК «Гражданский страховой дом» в расчетах страховой премии по договору обязательного страхования минимального значения дополнительного понижающего коэффициента равного 0,7 по всем опасным объектам, подлежащим страхованию, в результате чего последним неправомерно был снижен размер страховой премии до 996 800 рублей, в то время как заявитель применил значение коэффициента, равное 0,85, которое является максимальным понижающим коэффициентом в соответствии с Постановлением НССО.

Согласно пункту 1 статьи 7 Закона № 225-ФЗ страховая премия по договору обязательного страхования определяется как произведение устанавливаемых в соответствии с настоящим законом страховой суммы и страхового тарифа.

В пункте 3 статьи 7 Закона об обязательном страховании установлено, что страховые тарифы, структура страховых тарифов и порядок их применения при расчете страховой премии устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с Законом № 225-ФЗ.

Пунктами 6, 7 и 8 статьи 7 Закона № 225-ФЗ установлено, что страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются с учетом технических и конструктивных характеристик опасных объектов. Коэффициенты страховых тарифов устанавливаются в зависимости от:

1. вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, и максимально возможного количества потерпевших;
2. отсутствия или наличия страховых случаев, произошедших в период действия предшествующего договора обязательного страхования из-за нарушения страхователем норм и правил эксплуатации опасного объекта, установленных законодательством Российской Федерации.

При расчете страховой премии по договору обязательного страхования страховщик вправе применять дополнительный понижающий коэффициент, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности опасного объекта, в том числе с учетом соблюдения требований технической и пожарной безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте (пункт 9 статьи 7 Закона № 225-ФЗ).

В подпункте 3 пункта 1 статьи 19 Закона № 225-ФЗ указано, что профессиональным объединением страховщиков устанавливаются стандарты и правила профессиональной деятельности, обязательные для его членов и содержащие требования в отношении: порядка определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта.

НССО является профессиональным объединением страховщиков, членами которого являются ОСАО «РЕСО-Гарантия» и ООО «СК «Гражданский страховой Дом».

Ссылка ОСАО «РЕСО-Гарантия» на Постановление НССО, в котором определен понижающий коэффициент 0,85, Комиссией не может быть принята, так как Законом № 225-ФЗ не предусмотрено право для НССО устанавливать стандарты и правила профессиональной деятельности, обязательные для его членов и содержащие требования **в отношении минимального размера дополнительного понижающего коэффициента.**

Кроме того, в соответствии с частью 9 статьи 7 Закона № 225-ФЗ при расчете страховой премии по договору обязательного страхования страховщик вправе применять дополнительный понижающий коэффициент, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности опасного объекта, в том числе с учетом соблюдения требований технической и пожарной безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте.

В силу части 10 статьи 7 Закона № 225-ФЗ значение коэффициента, указанного в части 9 данной статьи, не может быть более 1,0 и менее 0,6.

Поскольку часть 10 статьи 7 Закона № 225-ФЗ вступает в силу с 1 января 2016 года (часть 6 статьи 29 Закона № 225-ФЗ), то до 1 января 2016 года минимальные значения дополнительного понижающего коэффициента, устанавливаемого страховщиком, устанавливаются в следующих размерах: с 1 января 2014 года до 31 декабря 2014 года - 0,7 (часть 7 статьи 29 Закона № 225-ФЗ).

Таким образом, страховщики вправе до 31.12.2014 применять понижающий коэффициент 0,7. В данном случае в связи с тем, что заказчик определил начальную (максимальную) цену договора в сумме 1 868 460 рублей, ООО «СК «Гражданский страховой дом» воспользовалось своим правом, предусмотренным в части 9 статьи 7 Закона № 225-ФЗ, и применило дополнительный понижающий коэффициент со значением 0,7.

Доказательства того, что применение ООО «СК Гражданский страховой дом» дополнительного понижающего коэффициента со значением 0,7 при расчете страховой премии по договору является неверным и противоречащим каким-либо нормативным правовым актам в сфере страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, на Комиссию заявителем не представлено.

С учетом изложенного, цена договора, предложенная ООО «СК «Гражданский страховой дом», соответствует действующему законодательству, поэтому оснований для не допуска к участию в конкурсе ООО «СК «Гражданский страховой дом» у заказчика не имелось.

2. По вопросу поступления заявки ООО «СК «Гражданский страховой дом» на запрос котировок по извещению № 31300754629 Комиссия, обзрев выкопировку из журнала входящей корреспонденции ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур, пришла к выводу о поступлении заявки ООО «СК «Гражданский страховой дом» заблаговременно, т.е. до окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок по извещению № 31300754629.

Доказательств, подтверждающих поступление заявки ООО «СК «Гражданский страховой дом» с нарушением срока, предусмотренного извещением № 31300754629, ОСАО «РЕСО-Гарантия» не представлено.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОСАО «РЕСО-Гарантия» (вх. № 921 от 27.01.2014) на действия ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур необоснованной.

Председатель Комиссии

А.А. Козлова

Члены Комиссии

Ю.М. Расторгуева

А.В. Алимova

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Челябинской области.