

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

## УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

### РЕШЕНИЕ

по делу № 014/06/50-912/2023

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Якутск 07 июня 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее – Комиссия Якутского УФАС России) в составе:

... – начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

... – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

... – государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

при участии:

от заказчика Муниципального унитарного предприятия «Горсвет» Городского округа «город Якутск» (далее – МУП «Горсвет» ГО «город Якутск», заказчик, комиссия заказчика): Лермонтов Ю.И. (представитель по доверенности);

от заявителя общества с ограниченной ответственностью «Оптосервис» (далее – ООО «Оптосервис», заявитель): Кожевин Д.А. (представитель по доверенности), подключился после перерыва;

рассмотрев жалобу ООО «Оптосервис» действия (бездействие) заказчика Муниципального унитарного предприятия «Горсвет» Городского округа «город Якутск» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку светильников уличного освещения (извещение № 600600008123000008), в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также - Закон о защите конкуренции),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Оптосервис» на действия заказчика.

**Из сути жалобы Заявителя следует, что комиссия** заказчика неправомерно отклонила заявку.

Просит признать жалобу обоснованной.

**Из письменных пояснений и устных пояснений заказчика установлено, что с жалобой не согласны.**

Просит признать жалобу необоснованной.

**Комиссия, изучив имеющиеся в деле материалы, установила следующее:**

1. Извещение № 600600008123000008 о проведении закупки размещено на официальном сайте единой информационной системы [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» – 11.05.2023 года;
2. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Запрос котировок в электронной форме;
3. Начальная (максимальная) цена контракта - 3 889 921,17 рублей;
4. На участие в закупке было 6, из них соответствует требованиям: 0; отклонено: 6.

**Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав лицо, участвующее в деле, изучив имеющиеся в деле документы, считает жалобу заявителя необоснованной по следующим основаниям.**

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, поставщика) от 24 мая 2023 года заявка ООО «Оптосервис» отклонена по следующим основаниям:

*«На основании п.п. «а» п.1 ч.3 ст.50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ отклонить заявку на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п. 5 ч. 12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в связи с непредставлением участником закупки в заявке на участие информации, предусмотренной п. 21 Извещения о проведении запроса котировок и в соответствии с п.п «н» п.1 ч.1 ст. 43 указанного Федерального закона (в составе заявке участника отсутствует протокол испытаний аккредитованных лабораторий либо декларация производителя на предлагаемый в соответствии с реестровой записью товар (п. 31 Постановления Правительства № 2255 от 24.12.2020))».*

Согласно п. «н» ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы об участнике закупки документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки на соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 21 извещения установлено следующее:

**Предъявляются.**

Требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ (при наличии таких требований)

В соответствии с п. 31 Постановления Правительства № 2255 от 24.12.2020 г. «Об утверждении требований к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения» *соответствие осветительных устройств и электрических ламп должно быть подтверждено протоколами испытаний аккредитованных лабораторий либо декларациями производителя.*

Для объективного рассмотрения дела, Комиссией Якутского УФАС России был направлен запрос оператору электронной площадки о предоставлении сведений и документов, представленных в составе заявок на участие в закупке.

Из представленных оператором сведений следует, что заявителем были представлены протокола испытаний № 623R/22 28.01.2022 года на товар «УШ-60-135/55-IP66» и №502R/2 от 18.02.2022 года на товар «УШ-80-135/55-IP66», при этом, согласно заявке предлагаются к поставке следующий товар:

- «Светильник уличный светодиодный Optolux Изумруд – II Pro (60)»,
- «Светильник уличный светодиодный Optolux Изумруд – II Pro (80)». В дополнение к заявке приложено письмо о ребрендинге.

Из пояснений заявителя следует, что ООО «Оптосервис» является производителем предлагаемых к поставке товаров, и при необходимости, имела возможность предоставить протокола испытаний с соответствующим наименованием позже.

Таким образом, комиссия заказчика установила несоответствие заявки и документов ООО «Оптосервис» представленных совместно с заявкой требованиям установленным извещением о проведении закупки.

**Жалоба признана необоснованной.**

**В ходе внеплановой проверки установлено следующее.**

Согласно п. 12 ч. 1 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ, извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В силу п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, заказчик устанавливает следующие единые **требования к участникам закупки на соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации** к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Также согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В силу ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе, Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

**Согласно извещению предметом закупки является поставка товара - светильников уличного освещения.**

Вместе с тем заказчик в извещении по п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона №44-ФЗ установил, что соответствие осветительных устройств и электрических ламп должно быть подтверждено протоколами испытаний аккредитованных лабораторий либо декларациями производителя согласно п. 31 Постановления Правительства № 2255 от 24.12.2020 г. «Об утверждении требований к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения».

Так в силу ч. 1 Постановление Правительства РФ от 24.12.2020 № 2255 настоящий документ устанавливает требования к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения.

Из пояснений заказчика следует, что требование о предоставлении протокола испытаний аккредитованных лабораторий либо декларациями производителя установлено, исходя из опыта, в целях предотвращения поставки участниками закупки товара ненадлежащего или низкого качества.

Из сути извещения следует, что требования установлено к товару, а не к участнику закупки.

Исследовав содержание Извещения, Комиссия Якутского УФАС России установила, что заказчик неправомерно установил дополнительное требование к участникам закупки, следовательно, в действиях заказчика усматривается нарушение пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В связи с тем, что закупка не состоялась, обязательное для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений не выдавать.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1, 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Оптосервис» действия (бездействие) заказчика Муниципального унитарного предприятия «Горсвет» Городского округа «город Якутск» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку светильников уличного освещения (извещение № 600600008123000008) **необоснованной.**

2. По результатам внеплановой проверки признать заказчика Муниципальное унитарное предприятие «Горсвет» Городского округа «город Якутск» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку светильников уличного освещения (извещение № 600600008123000008), нарушившим пункт 1 части 1 статьи 31, пункт 12 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. В связи с тем, что закупка не состоялась, обязательное для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений не выдавать.

4. Передать материалы дела должностному лицу Якутского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Заместитель председателя комиссии

Члены комиссии: